



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۳/۲/۱

شماره چاپ ۹۹۲

شماره چاپ سابقه ۶۸۳ - ۵۶۳

۶۸۴ - ۹۹۱

شماره ثبت ۲۸۵

گزارش شور دوم

شماره ۲۸/۲ ک الف

تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۵

گزارش کمیسیون انرژی به مجلس شورای اسلامی

طرح حمایت از صنعت برق کشور به شماره چاپ ۶۸۴ که در اجرای تبصره (۲) ماده (۱۵۵) آیین‌نامه داخلی به این کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شده بود با دعوت از امضاءکنندگان طرح و مسؤولین محترم وزارتخانه‌های نیرو، دادگستری و نفت، کارشناسان محترم دیوان محاسبات کشور و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی مورد بحث قرار گرفت و نهایتاً در جلسه مورخ ۱۳۹۲/۱۲/۵ با اصلاحاتی به شرح زیر به تصویب رسید.

اینک گزارش شور دوم آن مطابق ماده (۱۴۶) آیین‌نامه داخلی به مجلس محترم شورای اسلامی تقدیم می‌شود.
ضمناً گزارش کمیسیون فرعی اقتصادی تاکنون واصل نشده است.

رئیس کمیسیون انرژی

سیدمسعود میرکاظمی

معاونت قوانین

اداره کل تدوین قوانین

طرح حمایت از صنعت برق کشور

ماده ۱- به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲ و اصلاحات بعدی آن و با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل، حداقل یکصد و بیست هزار میلیارد (۱۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به روش بیع متقابل یا ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) و سایر روشهای مشابه، برای اجرای طرحهای افزایش بازدهی و تولید نیروگاههای حرارتی بخشهای دولتی و خصوصی و تنوع بخشی به سوخت نیروگاهها با اولویت طرحهای تبدیل واحدهای گازی به سیکل ترکیبی، توسعه نیروگاههای تجدیدپذیر و زغال سنگی، کاهش اتلاف و بهینه‌سازی مصرف انرژی، با سرمایه‌گذاران بخشهای خصوصی، تعاونی و عمومی، قرارداد منعقد نماید.

دولت مکلف است در قبال این تعهد بعد از بهره‌برداری، معادل سوخت صرفه‌جویی شده، سوخت مایع (نفت گاز) یا معادل ارزش آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه‌جویی حاصل شده در مدت حداکثر دو سال به سرمایه‌گذاران تحویل نماید.

در صورتی که بخش خصوصی تمایل به سرمایه‌گذاری در تبدیل برج تر به خشک در نیروگاههای بخاری را داشته باشد، منابع موردنظر از محل صرفه‌جویی حاصل شده ناشی از تفاوت قیمت نفت گاز و نفت کوره، به صورت نفت گاز و یا معادل ارزش آن نفت خام در سقف حداکثر سه سال به سرمایه‌گذار تحویل می‌گردد.

دولت مجاز است در صورت درخواست سرمایه‌گذار، به برق تولیدی حاصل از طرح‌های مذکور در این ماده و نیز برق تولیدی حاصل از نیروگاه‌های سوخت زیاله‌ای و فسیلی غیریارانه‌ای اجازه صادرات بدهد.

تا تصویب آیین‌نامه اجرائی این قانون، آیین‌نامه اجرائی بند (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۲ برای این ماده قابل اجراء می‌باشد.

ماده ۲- صندوق توسعه ملی و بانک‌های عامل طرف قرارداد با این صندوق موظفند طرح‌های ساخت و افزایش بهره‌وری (راندمان) نیروگاه‌های حرارتی با اولویت تبدیل واحدهای گازی به سیکل ترکیبی و طرح‌های افزایش بهره‌وری نیروگاه‌ها که دارای توجیه فنی و اقتصادی می‌باشند را در اولویت استفاده قرار دهند.

تبصره- کلیه بانک‌های عامل می‌توانند با تعهد وزارت نیرو از محل صندوق توسعه ملی به نیروگاه‌های غیردولتی تسهیلات پرداخت نمایند.

ماده ۳- به منظور انجام تکالیف مقرر در ماده (۱۳۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ هفتاد درصد (۷۰٪) منابع حاصل از واگذاری‌های مرتبط با صنعت برق شامل بخش نقدی و اقساط آن به شرکت توانیر اختصاص می‌یابد تا براساس تکالیف مقرر در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی هزینه نماید.

ماده ۴- دولت مکلف است به منظور شفاف‌سازی قیمت تمام‌شده برق، قیمت انواع سوخت مصرفی نیروگاه‌ها را براساس ارزش حرارتی سوخت تحویلی تعیین نماید. در اجرای این ماده تفاوتی بین نیروگاه‌های دولتی و خصوصی وجود ندارد.

ماده ۵- وزارت نیرو موظف است هر سال جدول هزینه برقراری انشعاب برق را به تفکیک مناطق مختلف کشور و متناسب با ارزش منطقه‌ای املاک، میزان مصرف و سطح ولتاژ را به گونه‌ای تعیین و ابلاغ کند که میانگین آن از هزینه تمام شده بیشتر نشود.

ماده ۶- مالیات بر ارزش افزوده و عوارض برق با توجه به مالیات و عوارض مندرج در صورت حساب (قبوض) مصرف کنندگان، فقط یکبار در انتهای زنجیره تولید و یا توزیع توسط شرکتهای تابعه ذی ربط وزارت نیرو و شرکتهای توزیع برق استانی بر مبنای قیمت فروش داخلی محاسبه و دریافت می شود. مالیات مزبور به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز و عوارض طبق قوانین موضوعه توزیع می شود.

ماده ۷- دولت موظف است برای تأمین بخشی از منابع لازم جهت اجرای طرحهای توسعه و نگهداری شبکه‌های روستایی و تولید برق تجدیدپذیر و پاک عوارض مصرف هر کیلووات ساعت برق را در بودجه سالانه پیش بینی نماید. وجوه حاصل شده به حساب شرکت توانیر نزد خزانه داری کل کشور واریز و صد درصد (۱۰۰٪) آن صرفاً بابت کمک به اجرای طرحهای مذکور هزینه می شود. منابع مذکور به عنوان درآمد شرکتهای ذی ربط محسوب نمی شود.

ماده ۸-

الف- دولت مکلف است جهت توسعه و بهینه سازی شبکه‌های فوق توزیع، توزیع و انتقال با اولویت انتقال برق به مبادی صادراتی برق، عبور (ترانزیت) و تأمین برق صنایع، معادل ریالی پانصد میلیون (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰) دلار سالانه به مدت چهار سال از محل منابع عمومی

در بودجه سنواتی پیش‌بینی و به وزارت نیرو پرداخت کند.

ب- دولت مکلف است جهت توسعه و بهینه‌سازی شبکه‌های توزیع برق و افزایش شاخصهای کیفی و کاهش خاموشی‌های موردی، با اولویت کاهش اتلاف و تعویض سامانه (سیستم) های سنجش، تا سقف معادل ریالی چهارصد میلیون (۴۰۰.۰۰۰.۰۰۰) دلار سالانه به مدت پنج سال در بودجه سنواتی پیش‌بینی و به وزارت نیرو پرداخت نماید.

ماده ۹- به دولت اجازه داده می‌شود تا با پیش‌بینی ردیف بودجه‌ای، مطالبات سازمان خصوصی‌سازی از خریداران شرکتها و نیروگاهها با بدهی وزارت نیرو به پیمانکاران، سازندگان تجهیزات برقی و تولیدکنندگان برق بخش غیردولتی از طریق خزانه‌داری کل کشور تهاتر گردد.

آیین‌نامه اجرائی این ماده با پیشنهاد وزارت نیرو ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.

ماده ۱۰- معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور موظف است مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی فروش و معافیت‌های قانونی اعمال شده برای هزینه‌های انشعاب و مصرف برق اماکن مختلف با قیمت تمام‌شده «مورد تأیید سازمان حسابرسی» را در بودجه سنواتی کل کشور ذیل ردیف دستگاههای مختلف ذی‌ربط پیش‌بینی نماید و در فواصل زمانی سه‌ماهه به وزارت نیرو اختصاص دهد.

تبصره- معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور موظف است مابه‌التفاوت موضوع این ماده در سالهای ۱۳۸۸ لغایت ۱۳۹۱ را براساس صورتهای مالی مورد تأیید سازمان حسابرسی محاسبه

و در لوایح بودجه سالهای آتی پیش‌بینی و در اختیار وزارت نیرو جهت پرداخت بدهی‌های خود قرار دهد.

ماده ۱۱- دولت مکلف است هر سال در قالب بسته‌های سیاستی پول و اعتبار، امکان استفاده از حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از هزینه‌های اجرای طرحهای مصوب صنعت برق در بخشهای تولید، انتقال و فوق توزیع را برای حمایت از طرحهای بخشهای غیر دولتی در قالب تسهیلات قابل ارائه به این بخشها پیش‌بینی و به متقاضیان واجد شرایط واگذار نماید.

شماره ۹/۵۵ ک ص

تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۱۷

گزارش کمیسیون صنایع و معادن به مجلس شورای اسلامی

طرح حمایت از صنعت برق کشور به شماره چاپ ۶۸۴ که بر اساس تبصره (۲) ماده (۱۵۵) آیین‌نامه داخلی برای بررسی در شور دوم به این کمیسیون به عنوان کمیسیون فرعی ارجاع شده بود طی سه جلسه کمیسیون با حضور جمعی از طراحان و نمایندگان دستگاههای اجرایی ذی‌ربط مطرح و مورد بررسی قرار گرفت که با اصلاحاتی در جلسه مورخ ۱۳۹۲/۱۲/۱۷ کمیسیون به شرح پیوست تصویب شد.

اینک گزارش شور دوم آن بر اساس ماده (۱۴۶) آیین‌نامه داخلی تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می‌گردد.

رئیس کمیسیون صنایع و معادن

رضا رحمانی

اصلاحات کمیسیون:

۱- ماده (۱) به شرح زیر اصلاح شد:

ماده ۱- به منظور اجرای طرحهای افزایش بازدهی نیروگاهها با اولویت نصبی بخش بخار در نیروگاههای سیکل ترکیبی، توسعه استفاده از انرژیهای تجدیدپذیر، کاهش تلفات، بهینه سازی و صرفه جویی در مصرف سوخت مایع، جایگزینی مصرف برق به جای گاز یا فرآوردههای نفتی در مناطقی که توجیه اقتصادی دارد و افزایش سهم صادرات برق سالانه تا سقف یکصد و بیست هزار میلیارد ریال به روش بیع متقابل، با سرمایه گذاری بخشهای خصوصی و عمومی با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده ۱۰۴ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۱/۵/۱ قرارداد منعقد نماید. دولت مکلف است در قبال این تعهد، سوخت صرفه جویی شده یا معادل آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه جویی حاصله در مدت حداکثر دو سال به سرمایه گذاران تحویل نماید.

در صورتی که بخش خصوصی تمایل به سرمایه گذاری در تبدیل برج تر به خشک در نیروگاههای بخاری را داشته باشد، صرفه جویی ناشی از تفاوت قیمت نفت گاز و نفت کوره، به صورت نفت گاز و یا معادل ارزش آن، نفت خام در سقف حداکثر سه سال به سرمایه گذار تحویل می گردد.

۲- ماده (۲) حذف شد.

۳- ماده (۳) به شرح زیر اصلاح شد:

ماده ۳- به منظور اجرای تکالیف مقرر در ماده (۱۳۳) قانون برنامه

پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ۷۰٪ منابع حاصل از واگذاری مرتبط با صنعت برق به شرکت توانیر جهت انجام طرحهای نیمه تمام و توسعه صنعت برق و اصلاح ساختار نیروگاهها جهت واگذاری اختصاص می‌یابد. دیگر تکالیف مندرج در مفاد سیاستی و ماده (۳۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی از محل منابع واگذاری دیگر شرکتها محقق می‌گردد.

۴- ماده (۴) عیناً تصویب شد.

۵- در ابتدای ماده (۵) کلمه «دولت» جایگزین عبارت «وزارت نیرو» شد و در سطر سوم عبارت «با رعایت قانون هدفمندی یارانه‌ها» جایگزین عبارت «بر اساس قیمت تمام شده» شد.

۶- ابتدای سطر سوم ماده (۶) کلمه «تا» جایگزین کلمه «و» شد و در سطر چهارم بعد از عبارت «مخاسبه و» عبارت «از مصرف‌کننده» اضافه شد.

۷- در سطر اول ماده (۷) کلمه «عوارض» حذف و کلمه «به منظور» بعد از عبارت «موظف است» اضافه شد و در سطر دوم بعد از کلمه «پاک» کلمه «عوارضی» اضافه شد.

۸- ماده (۸) به شرح زیر اصلاح شد:

الف- دولت مکلف است جهت توسعه و بهینه سازی شبکه‌های فوق توزیع، توزیع و انتقال با اولویت انتقال برق به مبادی صادراتی برق، عبور (ترانزیت) و تأمین برق صنایع و شهرکها و نواحی صنعتی و سایر مصارف معادل ریالی هشتصد میلیون دلار سالانه به مدت چهار سال از محل منابع عمومی در بودجه سنواتی پیش بینی و به وزارت نیرو پرداخت نماید.

ب- دولت مکلف است جهت توسعه و بهینه سازی شبکه‌های توزیع برق و افزایش شاخصهای کیفی و کاهش خاموشیهای موردی، با

اولویت کاهش تلفات و تعویض سامانه (سیستم) های سنجش، تا سقف معادل ریالی چهارصد میلیون دلار سالانه به مدت پنج سال در بودجه سنواتی پیش بینی و به وزارت نیرو پرداخت نماید.

۹- ماده (۹) حذف شد.

۱۰- ماده (۱۰) عیناً تصویب شد.

۱۱- ماده (۱۱) به شرح زیر اصلاح شد:

ماده ۱۱- دولت مکلف است همه ساله در قالب بسته های سیاستی پول و اعتبار، امکان استفاده از حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از هزینه های اجرای طرح های مصوب صنعت برق در بخش های تولید، انتقال و فوق توزیع را برای حمایت از طرح های بخش های غیر دولتی در قالب تسهیلات قابل ارائه به این بخشها پیش بینی و به متقاضیان واجد شرایط واگذار نماید.

۱۲- ماده (۱۲) حذف شد.

۱۳- ماده (۱۳) حذف شد.

۱۴- ماده (۱۴) عیناً تصویب شد.

۱۵- دو ماده به شرح زیر الحاق می شود:

ماده الحاقی ۱- دولت مکلف است به منظور اصلاح خطوط واحدهای تولیدی جهت بهینه نمودن مصرف و تولید محصولات کم مصرف و جایگزینی لوازم برقی پرمصرف خانگی با اولویت تجهیزات ساخت داخل و کم مصرف تر سالانه معادل ریالی چهارصد میلیون دلار به مدت پنج سال در بودجه پیش بینی نماید.

آیین نامه اجرائی این ماده توسط وزارتخانه های نیرو و صنعت، معدن و تجارت و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن آن تهیه می شود و به تصویب

هیأت دولت می‌رسد.

ماده الحاقی ۲- در صورتی که بخش خصوصی با استفاده از گازهای همراه نفتی (در حال سوزاندن) به تولید برق اقدام نماید، دولت مکلف است برق تولیدی با استفاده از این نوع گازها را به قیمت تضمینی خریداری نماید. در صورت عدم نیاز دولت به این نوع برق، بخش خصوصی پس از پرداخت هزینه مربوطه به استفاده از این نوع گاز و هزینه‌های مربوط به استفاده از شبکه‌های انتقال برق می‌تواند آن را صادر نماید.

شماره ۲۲-۹/ک- و

تاریخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۷

گزارش کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به مجلس شورای اسلامی

طرح حمایت از صنعت برق کشور به شماره چاپ ۵۶۴ که برای شور دوم به این کمیسیون به عنوان کمیسیون فرعی ارجاع گردیده بود، با حضور نمایندگان محترم پیشنهاد دهنده، کارشناسان و مسئولین دستگاههای ذی‌ربط مورد بررسی قرار گرفت و در جلسه مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۷ به شرح زیر به تصویب رسید.

اینک گزارش شور دوم آن طبق ماده (۱۴۶) آیین‌نامه داخلی به مجلس محترم شورای اسلامی تقدیم می‌گردد.

رئیس کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر
اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی
حمیدرضا فولادگر

اصلاحات کمیسیون:

۱- عبارت ذیل به عنوان یک تبصره به ماده (۱) افزوده می‌شود:

تبصره- دولت می‌تواند در صورت درخواست سرمایه‌گذار برای برق تولیدی حاصل از طرحهای مذکور در این ماده و نیز برق تولیدی حاصل از نیروگاههای سوخت زباله‌های فسیلی غیریارانه‌ای، مجوز صادرات برق بدهد.

۲- ماده (۳) به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:

ماده ۳- به منظور انجام وظایف مقرر در ماده (۱۳۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، هفتاد درصد (۷۰٪) منابع حاصل از واگذاری‌های اموال، دارایی‌ها و شرکتهای مرتبط با صنعت برق به شرکت توسعه‌ای توانیر اختصاص می‌یابد تا در راستای تکالیف قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به‌کار گرفته شود.

۳- در ماده (۸) بعد از عبارت صندوق توسعه ملی، عبارت (برای اختصاص به اجرای طرحهای غیردولتی) اضافه گردد.

۴- ماده (۹) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۹- به دولت اجازه داده می‌شود تا با پیش‌بینی ردیف بودجه‌ای، مطالبات سازمان خصوصی‌سازی از خریداران شرکتهای و نیروگاههای وزارت نیرو را با بدهی وزارت نیرو به پیمانکاران، سازندگان تجهیزات برقی و مشاوران و تولیدکنندگان برق بخش غیردولتی از طریق خزانه‌داری کل کشور تهاتر نماید.

۵- بند (۴۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۲ با اصلاح زیر تنفیذ می‌گردد:

در پاراگراف اول عبارت «تسویه بدهی به نیروگاههای خصوصی و»

پس از عبارت «تسویه بدهی مسجل خود بابت» اضافه می‌گردد. /ب

