

اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح جهش تولید دانش بنیان»

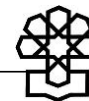
معاونت پژوهش‌های زیربنایی و امور تولیدی
دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن

دوره یازدهم - سال اول
شماره چاپ: ۵۷
شماره ثبت: ۵۶
تاریخ چاپ: ۱۳۹۹/۴/۲۱
کد موضوعی: ۳۱۰
شماره مسلسل: ۱۷۲۸۳
آذرماه ۱۳۹۹

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۲	۱. روش بررسی طرح
۳	۲. نقاط قوت و ضعف طرح
۴	۳. بررسی مواد (ایرادات و پیشنهادات)
۵۴	جمع‌بندی
۶۴	منابع و مآخذ



اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح جهش تولید دانش بنیان»

چکیده

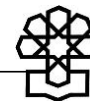
ضرورت ساماندهی، تسهیل و تقویت فعالیت‌های دانش بنیان در کشور آشکار است و در فرمایشات مقام معظم رهبری و اسناد بالادستی نیز بارها بر آن تأکید شده است. لذا طرح «جهش تولید دانش بنیان» به منظور رفع موانع و مشکلات فعالیت و تولید در این حوزه و ایجاد تحول در آن، گام مثبتی در راستای تحقق اهداف این حوزه محسوب می‌شود. این طرح ضمن دارا بودن نقاط قوتی از جمله شناسایی صحیح چالش‌ها و مشکلات و توجه به رفع آنها در چارچوب‌های قانونی، ایجاد انگیزه در بخش خصوصی برای انجام فعالیت‌های تحقیق و توسعه و تولید محصولات دانش بنیان، تسهیل راه اندازی و توسعه کسب و کارهای نوپا و ساماندهی آمارهای حوزه دانش بنیان و فناورانه، نقاط ضعفی نیز دارد که می‌توان به مواردی همچون پراکندگی و عدم انسجام مواد با اهداف و موضوعات مشترک در طرح، استفاده از اصطلاحات و گزاره‌های فاقد تعریف، دارای مضمون کلی یا مبهم، مغایرت تعداد قابل توجهی از مواد با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی به علت ایجاد بار مالی برای دولت، احتمال مغایرت با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی در تدوین برخی اقدامات حمایتی توسط دولت، ایجاد نهادهای موازی و ضعف در بهره‌گیری از ظرفیت‌های موجود و تمرکز بر دفاع از جایگاه سازمانی معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور با نادیده گرفته شدن نقش، جایگاه قانونی و وظیفه سایر نهادها برای کمک به توسعه فعالیت‌های دانش بنیان است. در این گزارش تلاش شده است ایرادهای مذکور مبتنی بر تداوم برنامه‌های حمایتی ارائه شده توسط معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و نقش غیرقابل انکار این نهاد در توسعه فعالیت‌های دانش بنیان کشور رفع شود و در عین حال با ایجاد الزامات قانونی میزان پاسخگویی و تعهدات وزارتخانه‌ها و سازمان‌های مرتبط در حمایت از این حوزه افزایش یابد. لذا با عنایت به اینکه ایرادهای قانون اساسی و سایر ایرادها در این طرح قابل رفع هستند، تصویب کلیات طرح جهت رفع آنها پیشنهاد می‌شود.

مقدمه

در کشور ما سیاست‌های توسعه محصولات دانش‌بنیان عمدتاً بر ایجاد و تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان متمرکز شده است. با این حال به نظر می‌رسد خروجی حمایت از این فعالیت‌ها و شرکت‌های دانش‌بنیان به دلایل متعددی که برخی از آنها به ضعف یا خلأ در زیرساخت‌های قانونی متناسب با این نوع کسب‌وکارها برمی‌گردد، کامل نیست. کم‌رنگ بودن نقش سیاست‌های توانمندسازی و تشویق کسب‌وکارهای نوپا، ضعف در اجرای سیاست‌های تحریک تقاضا و ایجاد انگیزه در بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری در حوزه دانش‌بنیان و انفعال در استفاده از دستاوردهای فناورانه در بخش‌های دولتی باعث شده است امکان حضور مؤثر شرکت‌های دانش‌بنیان در مناقصات جهت تأمین نیازهای دستگاه‌های دولتی فراهم نشود و مدیران دستگاه‌های اجرایی شروط سختگیرانه‌ای برای خرید از محصولات دانش‌بنیان مد نظر قرار دهند. علاوه بر این، مصاحبه با بیش از صد شرکت دانش‌بنیان و نوپا در جریان بررسی چالش‌های توسعه کسب‌وکارهای نوپا در ایران جهت قرائت در صحن علنی مجلس نیز نشان داد زیرساخت‌های تنظیم‌گری و تسهیلگری در ایجاد و توسعه کسب‌وکارهای نوپا و دانش‌بنیان با چالش روبه‌رو است. تقریباً تمامی شرکت‌های دانش‌بنیان و نوپای فعال در محیط کسب‌وکار از به‌روز نبودن و عدم تطابق این قوانین با ماهیت کسب‌وکارهای نو و مبتنی بر فناوری به‌ویژه در حوزه بیمه تأمین اجتماعی، مالیات و گمرک گله دارند و تعدد مجوزهای مورد نیاز برای راه‌اندازی و توسعه کسب‌وکارهای نوین و فناورانه ناشی از تعدد نهادهای ناظر و تنظیم‌گر را از دیگر موانع توسعه کسب‌وکار خود می‌دانند. از این رو وجود قانونی که بتواند مسائل و مشکلات ناظر بر این حوزه را حل نموده و منجر به ایجاد تحول جدی و ملموس در تولید کالاها و خدمات دانش‌بنیان، خلاقانه و فناورانه شود ضروری به نظر می‌رسد. در این راستا «طرح جهش تولید دانش‌بنیان» به شماره ثبت ۵۶ مورخ ۱۳۹۹/۴/۳ در مجلس شورای اسلامی اعلام وصول شد و در دستور کار کمیسیون صنایع به‌عنوان کمیسیون اصلی و سایر کمیسیون‌های فرعی قرار گرفت. این گزارش به بررسی مفاد طرح اعلام وصول شده پرداخته و نظرات کارشناسی حاصل از جلسات تخصصی و اخذ نظر از ذی‌ربطان و ذی‌نفعان به همراه پیشنهادهای اصلاحی را ارائه کرده است.

۱. روش بررسی طرح

اطلاعات مورد نیاز جهت اظهار نظر کارشناسی بر روی طرح «جهش تولید دانش‌بنیان» به کمک بررسی اسناد، برگزاری جلسات کارشناسی و مصاحبه گردآوری شده‌اند. بدین منظور ۳ جلسه کارشناسی با حضور تدوین‌کنندگان طرح در مرکز پژوهش‌های مجلس، بیش از ۱۰ جلسه در کمیسیون اصلی متولی بررسی طرح و سایر کمیسیون‌های فرعی، برگزار شد. همچنین نظرات دفاتر تخصصی مرکز پژوهش‌ها شامل دفاتر حقوقی،



اقتصادی، مطالعات مالیه عمومی و آموزش و فرهنگ از طریق مصاحبه و مکاتبه اخذ شده است. علاوه بر این، مکاتبات جداگانه با دستگاه‌های اجرایی برای اخذ نظرات مکتوب انجام گرفت و نظرات سازمان برنامه و بودجه، وزارت نفت، وزارت صنعت، معدن و تجارت، کمیسیون‌های تخصصی شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری، صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های پژوهش و فناوری دریافت شدند. از مشاوران حقیقی و خبرگان دانشگاهی علاقمند به موضوع نیز جهت اظهار نظر دعوت و یافته‌ها تکمیل تر شدند. داده‌های حاصل، در دو سطح جداگانه به شکل «ایرادات وارد بر مواد و بندها» و «تصحیح‌های پیشنهاد شده» دسته‌بندی شدند و پس از تحلیل محتوا در گروه‌های کانونی، نظرانی (ایرادها و پیشنهادها) که موافقان بیشتری داشته و همگرایی در آنها وجود داشت تجمیع شده‌اند. در نهایت نیز مواد پیشنهادی ارائه شده توسط مرکز پژوهش‌ها مجدداً توسط خبرگان ارزیابی و تصحیح شده‌اند.

۲. نقاط قوت و ضعف طرح

ضرورت ساماندهی، تسهیل و تقویت فعالیت‌های دانش‌بنیان در کشور آشکار است و در صحبت‌های مقام معظم رهبری و اسناد بالادستی نیز بارها بر آن تأکید شده است. لذا طرح «جهش تولید دانش‌بنیان» به‌منظور رفع موانع و مشکلات فعالیت و تولید در این حوزه و ایجاد تحول در آن گام مثبتی در راستای تحقق اهداف این حوزه محسوب می‌شود.

از جمله **نقاط قوت طرح** می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

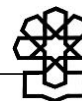
- توجه به افزایش سهم بخش خصوصی در فعالیت‌های تحقیق و توسعه؛
 - توجه به ساماندهی و تعیین تکلیف حقوق دارایی‌های فکری حاصل از قرارداد دستگاه‌های اجرایی با نهادهای پژوهشی دولتی در کشور؛
 - توجه به ارزشگذاری امر دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان و قابلیت وثیقه‌گذاری آن جهت دریافت تسهیلات؛
 - الزام به ایجاد شفافیت در آمار و اطلاعات حوزه دانش‌بنیان و ساماندهی، جمع‌آوری و ارائه آمار؛
 - توجه به تسهیل فضای کسب‌وکار با متناسب‌سازی قوانین بیمه برای مشاغل و کسب‌وکارهای نوپا.
- در عین حال، برخی **ایرادها و نقص‌هایی** نیز در طرح مذکور به چشم می‌خورد که مهم‌ترین آنها عبارتند از:

- عدم انسجام و پراکندگی مواد با اهداف و موضوعات مشترک در طول طرح که نیاز به بازاریابی وجود دارد؛
- نیاز به وجود بخش تعاریف برای رفع ابهام از برخی اصطلاحات؛
- کاهش درآمدهای دولت و ایجاد بار مالی برای دولت در بخش عمده‌ای از مواد؛
- احتمال مغایرت با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی در تدوین برخی اقدامات حمایتی توسط دولت؛

- تغییر تعداد زیادی از احکام سایر قوانین ذیل این طرح که خلاف سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی و مخل امر تنقیح قوانین کشور است؛
- تعیین تکلیف برای صندوق توسعه ملی فراتر از سایر قوانین بالادستی؛
- ایجاد نهادهای موازی و ضعف در بهره‌گیری از ظرفیت‌های موجود که امکان تداخل و واگرایی فعالیت‌ها را افزایش می‌دهد؛
- ایجاد بار کاری فراوان و شرح وظایف بسیار برای معاونت علمی و فناوری در این طرح (با هدف دفاع از جایگاه سازمانی این نهاد) و نادیده گرفته شدن نقش، جایگاه قانونی و وظیفه سایر نهادها برای کمک به توسعه فعالیت‌های دانش‌بنیان؛
- زمینه ایجاد رانت و سوءاستفاده در موارد مختلف از جمله معافیت‌های مالیاتی؛
- فقدان پیش‌بینی مکانیسم نظارت بر حسن انجام طرح و جلوگیری از سوءاستفاده‌ها،
- الزام دانشگاه‌ها به استخدام فارغ‌التحصیلان خارج از کشور که به تشخیص معاونت علمی نخبه نامیده شده‌اند؛
- عدم توجه به جایگاه شورای عتف؛
- این طرح الزام دستگاه‌ها به عقد قراردادهای پژوهشی را منحصر به شرکت‌های دانش‌بنیان کرده درحالی که بسیاری از قراردادهای پژوهشی که بعضی از آنها ماهیت طراحی و ساخت هم دارند، هم‌اکنون با دانشگاه‌ها منعقد می‌شود؛
- هیچ راهکاری برای دانش‌بنیان شدن کارخانه‌ها و تولیدکننده‌های بزرگ کشور که عوامل اصلی تأثیرگذار در اقتصاد کشور هستند، پیش‌بینی نشده است.

۳. بررسی مواد (ایرادها و پیشنهادهای)

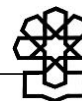
در این بخش، مواد به تفکیک ارزیابی شده و ضمن ارائه یک توضیح مختصر از ماده و سابقه قانونی مرتبط با آن، ایرادهای هر ماده بیان می‌شود. سپس پیشنهادهایی مبنی بر تصیح، جایگزینی، حذف یا تأیید ماده ارائه خواهد شد.



جدول ۱. بررسی مواد طرح جهش تولید دانش بنیان به تفکیک و ارائه پیشنهادها

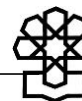
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۱	<p>به منظور تکمیل و توسعه زنجیره ارزش و ارتقای تاب‌آوری ملی در حوزه‌های مرتبط با امنیت غذایی با اولویت حوزه‌های زیر، وزارت جهاد کشاورزی موظف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به صورت سالانه، وضعیت زنجیره‌های ارزش این بخش م شتمل بر توانمندی‌های تولیدی و فناورانه، چالش‌ها و مشکلات بخش و نقاط ضعف کشور در این بخش را اعلام عمومی نماید. هیئت وزیران موظف است اهداف و برنامه «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش امنیت غذایی کشور» را ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، مصوب نماید.</p> <p>۱. واکسن‌های دام، طیور و آبزیان ۲. داخلی‌سازی بذور، سموم و کودهای وارداتی اولویت‌دار ۳. افزایش بهره‌وری تولید داخل اقلام اساسی امنیت غذایی ۴. ارتقای تولید داخلی اجزای با ارزش افزوده بالای امنیت غذایی از قبیل مواد افزودنی و نگهدارنده؛ آنزیم‌ها، ویتامین‌ها، استارترها و پروبیوتیک‌ها ۵. حمایت از طرح‌های به‌نژادی و اصلاح ژنتیکی در حوزه‌های «نهال و ارقام باغی، دام‌های سبک و سنگین، طیور (به‌ویژه مرغ لاین)» ۶. کاهش و فراوری ضایعات ۷- فناوری‌های نگهداری، انبارش و توزیع</p>	<p>توضیح ماده:</p> <ul style="list-style-type: none"> در مواد (۱) تا (۳) این طرح، وزارتخانه‌ها موظف شده‌اند با همکاری معاونت علمی، وضعیت زنجیره ارزش برخی از حوزه‌هایی که به‌عنوان اولویت شناخته شده‌اند را اعلام عمومی نمایند. سپس هیئت وزیران اهداف و برنامه‌ی «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش ...» هر بخش را ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، مصوب نماید. <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> بند «۱۵» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز، توسعه تولید کالاهای دارای بازدهی بهینه (براساس شاخص شدت مصرف انرژی) بند «۱۶-۱» سیاست‌های کلی علم و فناوری: توسعه صنایع و خدمات مبتنی بر علوم و فناوری‌های جدید سند نقشه جامع علمی کشور مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی: تعیین سر فصل حوزه‌های اولویت‌دار در سه سطح بند «۳-۱» شرح تفصیلی وظایف شورای عالی عتف مصوب ۱۳۹۵ هیئت وزیران: تعیین اولویت‌های ملی و طرح‌های بلندمدت بخش‌های علوم، تحقیقات و فناوری اولویت‌های قانون برنامه ششم توسعه: ماده (۴۲-الف): خوداتکایی در تأمین اقلام دفاعی و غیردفاعی با مشارکت بخش خصوصی 	<p>افزودن بخش تعاریف:</p> <p>زنجیره ارزش: به فعالیت‌های اقتصادی دارای وابستگی متقابل و عوامل اقتصادی متولی و ارتباطات بین آنها گفته می‌شود.</p> <p>برنامه تکمیل و توسعه زنجیره ارزش حوزه‌های اولویت‌دار: برنامه‌ای حاوی موارد زیر:</p> <ol style="list-style-type: none"> حقایق کلیدی پیرامون محصولات یا خدمات از جمله آشنایی با محصول، ارتباط آن با چالش‌های اجتماعی کلیدی، ظرفیت بازار، اهمیت آن برای رقابتی شدن کشور در عرصه جهانی تحلیل زنجیره ارزش شامل ساختار زنجیره ارزش، ذی‌نفعان کلیدی، محدودیت‌های کلیدی آمایش سرزمینی ایران شامل قوت‌ها و ظرفیت‌های استان‌ها، مخاطرات و چالش‌ها و فرصت‌های مناطق وضعیت تأمین مواد اولیه و مواد خام پروژه‌های بهره‌مند از حمایت دولتی در موضوع اولویت و نوع حمایت عرضه شده برنامه‌های تحقیقات حمایت شده داخلی برنامه‌های حمایت از توسعه نیروی انسانی مرتبط برنامه‌های مذاکرات و همکاری‌های بین‌المللی در زمینه موضوع مورد نظر وضعیت واردات و ارز تخصیصی

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۲	<p>به‌منظور تکمیل و توسعه زنجیره ارزش و ارتقای تاب‌آوری ملی در حوزه‌های مرتبط با صنعت و معدن با اولویت حوزه‌های زیر، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به‌صورت سالانه، وضعیت زنجیره‌های ارزش این بخش مشتمل بر توانمندی‌های تولیدی و فناورانه، چالش‌ها و مشکلات بخش و نقاط ضعف کشور در این بخش را اعلام عمومی نماید. هیئت وزیران موظف است اهداف و برنامه «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش اقلام اولویت‌دار صنعت و معدن کشور» را ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، مصوب نماید.</p> <p>۱. فناوری‌های مرتبط با اکتشاف، استخراج و فراوری مواد معدنی مورد نیاز صنایع پیشرفته به‌ویژه سیلیس، لیتیم و نیز فناوری‌های راهبردی عناصر پرمصرف به‌ویژه روی، آلومینیم، آهن و مس</p> <p>۲. فناوری‌های مرتبط با تولید مواد پیشرفته صنعت فولاد خصوصاً کک سوزنی، الکتروگرافیتی و مواد نسوز</p> <p>۳. دستیابی به دانش فنی اقلام کلیدی تولید خودرو خصوصاً موتورهای کم‌مصرف و هیبریدی، گیربکس، واحد فرمان الکترونیک (ECU) و تایر ماشین‌های سنگین</p> <p>۴. تسلط بر توانمندی فناورانه تولید انواع توربین، کمپرسور و اکسترودرهای خاص صنعت پتروشیمی،</p>	<p>• ماده (۴۶-الف): تهیه فهرست اولویت‌های صنعتی با اولویت صنایع معدنی توسط وزارت صمت</p> <p>• ماده (۴۸-ث): توسعه فناوری‌های اولویت‌دار نفت، گاز، پتروشیمی و انرژی‌های تجدیدپذیر به کمک ۱ درصد اعتبارات طرح‌های توسعه‌ای سالیانه شرکت‌های تابعه</p> <p>• برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۳۹۴ هیئت وزیران (وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید):</p> <p>• ماده (۸): تعیین حوزه‌ها و موضوعات کلان اولویت‌دار در توسعه محصولات دانش‌بنیان</p> <p>• ماده (۱۶): اعلام حجم بازار، طرح‌های مورد نیاز و خریدهای دولتی کلیه دستگاه‌های عمومی و دولتی به کارگروه این برنامه به‌صورت سالیانه جهت انتشار عمومی</p> <p>ایرادها:</p> <p>• تعدادی محصول و خدمت ذیل هر ماده به‌عنوان اولویت انتخاب شده است. اگرچه بخش عمده‌ای از این اولویت‌ها با نیازها و شرایط کنونی کشور منطبق است، اما پیرو برخی از نظرات اخذ شده توسط دستگاه‌ها و نخبگان، ممکن است برخی موارد نیز از قلم افتاده باشند. به‌عنوان مثال، وزارت نیرو و اولویت‌های این وزارتخانه به‌ویژه در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر در موارد پیشنهادی وجود ندارد.</p> <p>• این اولویت‌ها، وابسته به توانمندی‌ها، نیازها و شرایط کشور (چه در عرصه داخلی و چه در سطح رقابت بین‌المللی) هستند و با گذر زمان قابلیت تغییر</p>	<p>۱۰. وضعیت صادرات و ارزآوری</p> <p>۱۱. خلأهای قانونی و مقرراتی</p> <p>تولید بار اول: تولید کالا و خدمات در حوزه‌های اولویت‌دار موضوع ماده (۲) است که برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نیست.</p> <p>دانش فنی: عبارت است از دانش طراحی و توسعه محصولات شرکت (شامل کالا، خدمت، فرایند تولید یا تجهیزات تولید) که به تأیید وزارت اقتصاد و دارایی رسیده است.</p> <p>شرکت زایشی پژوهشی: شرکتی که به‌منظور بهره‌برداری تجاری از فناوری‌های دانش‌محور یا نتایج تحقیقات دانشگاهی شکل گرفته و حداقل یکی از شرایط زیر را داراست: الف) بنیانگذاران شرکت قبلاً یا اکنون در استخدام یک دانشگاه یا یک مؤسسه پژوهشی باشند</p> <p>ب) شرکت براساس دستاوردی پژوهشی شکل گرفته باشد</p> <p>ج. شرکت براساس قرارداد انتقال حق الامتیاز(انتقال مالکیت‌های فیزیکی) از یک سازمان پژوهشی ایجاد شده باشد.</p> <p>دارایی فکری: به‌معنای خلاقیت ذهنی است که قابلیت حمایت شدن توسط قانون، در برابر استفاده سایرین، چه براساس قوانین ملی و چه براساس قوانین فکری خارجی را دارا است و شامل کلیه انواع حفاظت از آن نظیر ثبت در قالب اختراع یا طرح صنعتی می‌شود. حقوق مؤلفان و مصنفان و هنرمندان مثل</p>



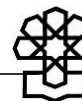
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>موتورهای ضد انفجار و سیستم‌های اتوماسیون خصوصاً در صنایع پایین دستی پتروشیمی</p> <p>۵. کسب دانش فنی تولید تجهیزات و موتورهای دوار و پمپ‌های فشار قوی مورد نیاز صنایع پالایشگاهی و تولید نیرو</p> <p>۶. ارتقای توانمندی فنی و تعمیق سطح داخلی سازی تولید اتوبوس و موتورسیکلت برقی خصوصاً در فناوری‌های مرتبط با باتری</p> <p>۷. فناوری‌های مرتبط با نفت، گاز و پتروشیمی به ویژه فناوری‌های ازدیاد برداشت، لوله‌های سوپرآلیاژی CRA، انواع کاتالیست‌ها، فناوری‌های گوگردزدایی برش‌های سنگین نفتی و فناوری‌های غشایی</p> <p>۸. ارتقای توانمندی فنی و تعمیق سطح داخلی سازی در موضوعات اولویت‌دار مخابرات و ارتباطات شامل انواع سوئیچ‌ها، سامانه‌های ذخیره سازی داده، ابزار کشف تقلب، رمزنگاری و امنیت، ریزتراشه‌ها و ریزپردازنده‌های ایتوالکترونیک، نقاط دسترسی 5G، روتر و فیبر نوری</p>	<p>و به روزرسانی دارند. لذا نمی‌توانند در قالب یک قانون دائمی قرار گیرند و عموماً ماهیت برنامه‌ای دارند.</p> <ul style="list-style-type: none"> • نسبت برنامه‌های درخواست شده با احکام برنامه‌ای توسعه پنج‌ساله کشور و بودجه‌های سنواتی نامشخص است. • با توجه به اینکه وزارتخانه‌ها مکلف شده‌اند برنامه تکمیل و توسعه زنجیره ارزش به ازای حوزه‌های اولویت‌دار را با همکاری معاونت علمی تهیه کنند، احتمال تداخل وظایف و تعارض در حمایت از اولویت‌های فناورانه یا توسعه‌ای بین برنامه پیشنهادی این نهادها و اولویت‌های پژوهشی شورای عالی عتف وجود خواهد داشت. • عدم ضمانت اجرا در این مواد، یکی دیگر از ایرادها وارد بر آنها است. به ویژه آنکه به شکلی مشابه، در ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر، دولت مکلف شده بود برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان به ازای حوزه‌های اولویت‌دار را تدوین و اجرا نماید. اما در نهایت بازخورد موفقی به لحاظ اجرا نداشت. • به کارگیری واژگان غیرفارسی متعدد و نگارش کلمات با حروف غیرفارسی در این سه ماده مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است. 	<p>پایان‌نامه‌ها، رساله‌ها و هر گونه انتشارات مربوط به امور متداول دانشگاهی در دامنه شمول تعریف ارائه شده در این قانون قرار ندارند.</p> <p>جایگزینی مواد (۱) تا (۳) و (۱۷)</p> <p>به منظور تکمیل و توسعه زنجیره ارزش در حوزه‌های اولویت‌دار مرتبط با امنیت و ایمنی غذایی، صنعت و معدن، دارو و تجهیزات و ملزومات پزشکی و سلامت رقومی و همچنین تسهیل فعالیت شرکت‌های نوپا و مدل‌های نوین کسب‌وکار دولت مکلف است اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>الف) وزارت صنعت، معدن و انرژی با همکاری سایر وزارتخانه‌های مرتبط و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، فهرست اهداف اولویت‌دار، فهرست مدل‌های کسب‌وکاری مشمول تسهیل صدور مجوز و برنامه «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش اهداف اولویت‌دار» را با تمرکز بر ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان برای تکمیل و توسعه زنجیره ارزش مذکور، ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، تهیه و تصویب و سالیانه به روزرسانی کرده و با صدور بخشنامه بودجه سنواتی، به سازمان برنامه و بودجه اعلام نماید.</p>
۳	<p>به منظور تکمیل و توسعه زنجیره بخش سلامت و ارتقای تاب‌آوری ملی در حوزه دارو و تجهیزات و ملزومات پزشکی، با اولویت حوزه‌های زیر، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است به صورت سالانه، وضعیت زنجیره‌های ارزش این بخش مشتمل بر توانمندی‌های تولیدی و فناورانه، چالش‌ها و مشکلات بخش، و نقاط ضعف کشور</p>		<p>ب) مراحل صدور مجوز این کسب‌وکارها را در پایگاه اطلاع‌رسانی مجوزهای کسب‌وکار موضوع ماده (۱) قانون اصلاح مواد (۱) و (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی مصوب سال ۱۳۹۳</p>

پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
<p>قرار داده، ثبت مجوز فعالیت در این حوزه‌ها را از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور ممکن کند و دستگاه‌های اصلی هر حوزه را وفق ضوابط ماده (۵۷) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال ۱۳۹۴، مشخص کند.</p>		<p>در این بخش را اعلام عمومی نماید. هیئت وزیران موظف است اهداف و برنامه «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش اقلام اولویت‌دار حوزه سلامت کشور» را ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، مصوب نماید.</p> <p>۱. محصولات دارویی پیشرفته: داروهای بیولوژیک، داروهای ضد سرطان، توسعه استفاده از سلول‌های بنیادی در درمان، واکسن‌های پیشرفته انسانی و تولید ماده اولیه دارویی.</p> <p>۲. توانمندی‌های فنی تولید تجهیزات و ملزومات پیشرفته پزشکی به‌ویژه انواع استنت‌های پیشرفته، کارتریج استپلر، آنژیوکت، کامپوننت‌های تی‌بی‌ال و فمورال، دریچه‌های بیولوژیکی قلب، گایدینگ کتتر و کتترهای قلبی و عروقی، ام‌آر‌آی، سی‌تی‌اسکن، سونوگرافی، آنژیوگرافی، اکو کاردیوگرافی، دوربین لاپاراسکوپی، دستگاه سنجش تراکم استخوان، فلوتوروسکوپ، اسپکترو فوتومتر و دستگاه توموگرافی چشم.</p> <p>۳. توسعه تولید قطعات یدکی پیشرفته (به‌ویژه دکتورها، تیوب‌های X-Ray، کابل‌های با ولتاژ بالا، یونیت‌های سرور، اینورتر، پمپ و سنسور) و مواد اولیه پیشرفته با گرید پزشکی (به‌ویژه تیتانیوم، مایع هلیوم، پلی‌کربنات، استنلس استیل، رزین PVC، پلی‌اتر اتراکتون و پلی‌پروپیلن) در حوزه توسعه تولید تجهیزات و ملزومات پزشکی.</p>	



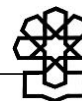
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۴	<p>به منظور حفظ و ارتقای توان تولیدی شرکت‌های دانش‌بنیان داخلی در رقابت با محصولات خارجی و قطع وابستگی کشور در محصولات دانش‌بنیان و با فناوری بالا و با هدف راهبری فرایند تولید بار اول اقلام فناورانه تحریمی و راهبردی:</p> <p>۱. کارگروه «تولید بار اول» متشکل از نمایندگان معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت صنعت، معدن و تجارت تشکیل می‌شود. در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی، محصول دانش‌بنیان برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نیست با تأیید کارگروه مذکور، برای تأمین آن از شرکت‌های دانش‌بنیان الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله مورد نظر بدون انجام تشریفات مناقصه قابل انجام است.</p> <p>۲. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است پس از ساخت بار اول محصولات موضوع این ماده، اقدامات لازم را برای توسعه بازار محصولات داخلی خصوصاً تعیین حقوق ورودی حمایتی در این حوزه انجام دهد.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>هدف اصلی این ماده حمایت از تولید بار اول محصولات دانش‌بنیانی است که دارای مشابه داخلی نیست و راهکار آن ایجاد یک کارگروه برای تأیید محصول، ترک تشریفات مناقصه برای تأمین آن از شرکت دانش‌بنیان و توسعه بازار آن خصوصاً تعیین حقوق ورودی توسط وزارت صمت است.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● بند «۲-ط» قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳: تعریف انحصار و ویژگی‌های یگانه بودن متقاضی شرکت در معامله (که عبارت است از اعلان هیئت وزیران و انتشار آگهی عمومی) ● بند «۲۹-الف» قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳: تعیین موارد عدم الزام به برگزاری مناقصه که عبارت است از: خرید اموال منقول، خدمات و حقوقی که به تشخیص و مسئولیت وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی در مرکز و یا استان و یا مقامات مجاز از طرف آنها منحصر به فرد (انحصاری) بوده و دارای انواع مشابه نباشد. ● قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸: <p>ماده (۲): تعریف عمق ساخت داخل [در راستای مفهوم تولید بار اول]</p> <p>ماده (۴): تهیه و تصویب آیین‌نامه اجرایی روش احراز عمق ساخت داخل و تحقق آن با همکاری وزارتخانه‌های مرتبط و سازمان برنامه</p> <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● در بند «۱» این ماده، عبارت «مشابه»، کلی واژه بسیار چالش برانگیزی است. زیرا مرز تفاوت محصولات دانش‌بنیان با سایر محصولات، تغییرات فناورانه کوچک، 	<p>جایگزینی ماده</p> <p>به منظور حمایت از تولید بار اول اقلام فناورانه تحریمی و راهبردی، کارگروه «تولید بار اول» متشکل از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارتخانه‌های تخصصی هر موضوع به تشخیص و دعوت معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و دبیر شورای عالی عتف به عنوان عضو ناظر و دو نفر عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی و دو نفر عضو ناظر از اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران تشکیل می‌شود. همچنین کارگروه‌های تخصصی برای تشخیص بار اول بودن تولید و اصالت آن (محصول واقعاً ایرانی است) تشکیل می‌شود. در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی، محصول دانش‌بنیان برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نیست، سفارش یا نیاز دستگاه در قالب فراخوان عمومی اعلام شده و در صورت وجود تنها یک متقاضی و تأیید توانمندی وی توسط کارگروه مذکور، برای تأمین آن الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله مورد نظر بدون انجام تشریفات مناقصه قابل انجام است. آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه احراز و اعلام تولید بار اول و کارگروه‌های تخصصی، ارجاع عادلانه کار و حمایت‌های تعرفه‌ای، اعتباری و تسهیل مجوز</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>اما بسیار تأثیرگذار در آنهاست. به‌عنوان مثال ممکن است دو محصول با خاصیت نانو تولید شوند که کار یکسانی انجام می‌دهند، اما فناوری تولید آنها برای ایجاد آن نانو محصول متفاوت بوده و در نتیجه تفاوت‌های قابل ملاحظه‌ای در کیفیت و حتی کاربردهای جانبی ایجاد نماید. لذا حد و حدود مشابهت باید مشخص شود.</p> <ul style="list-style-type: none"> • نقش سایر وزارخانه‌ها در کارگروه موضوع بند «۱» این ماده مشخص نیست. • در بند «۲۹-الف» قانون برگزاری مناقصات، تشخیص و مسئولیت وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی در مرکز و یا استان و یا مقامات مجاز از طرف آنها برای خرید محصولی که مشابه ندارد کافی است، اما در بند «۱» ماده (۴) طرح پیش رو باید به تأیید کارگروه تولید بار اول نیز برسد که افزایش بوروکراسی را به همراه خواهد داشت هر چند تشکیل کارگروهی از اکثریت ذی‌ربطان ممکن است بتواند شائبه‌های توسل به امضای طلایی و انحصار را رفع کند. • ساخت یک محصول بار اولی توسط شرکت دانش‌بنیان الزاماً به معنای امکان تولید انبوه آن توسط شرکت دانش‌بنیان نیست. تنها شرکت‌های دانش‌بنیان صنعتی (تولیدی نوع ۲) دارای زیرساخت‌ها و تجهیزات خط تولید هستند و به‌صورت مستقل می‌توانند محصول خود را تولید انبوه نمایند، اما بسیاری از شرکت‌های دانش‌بنیان به تنهایی قادر به این کار نبوده و به همکاری با شرکت‌های صنعتی و بزرگ نیازمندند. لذا ترک تشریفات مناقصه کمکی به این نوع شرکت‌های دانش‌بنیان (نوپا و تولیدی نوع ۱) نمی‌کند؛ زیرا این شرکت‌ها عملاً نمی‌توانند محصول انبوهی تولید نمایند. در هر صورت بازیگران اصلی مناقصه، شرکت‌های دانش‌بنیان صنعتی یا شرکت‌های صنعتی لینک شده با شرکت‌های دانش‌بنیان کوچک هستند و در این مورد نیز ترک مناقصه راه‌حل مؤثری برای حمایت از فعالیت‌های دانش‌بنیان نیست و برعکس ممکن است افت کیفیت محصول را نیز به دنبال داشته باشد، مخصوصاً آنکه مشابه داخلی ندارد و نوعی حالت انحصار ایجاد 	<p>متناسب با افزایش «عمق ساخت داخل» محصولات موضوع ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و ظرف سه ماه از تصویب قانون به تأیید هیئت وزیران خواهد رسید.</p>



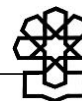
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
	<p>خواهد کرد. بهتر است سازوکار پیشنهادی به جای ترک تشریفات مناقصه بر لزوم اعطای امتیاز به شرکت داخلی تولیدکننده در صورتی که دانش بنیان باشد یا از طریق هر نوع قرارداد همکاری با یک شرکت دانش بنیان محصول مورد نظر را تولید کرده باشد در مناقصات و در برابر رقبای خارجی متمرکز شود.</p> <ul style="list-style-type: none">• عبارت محصول دانش بنیان در این ماده و سایر مواد طرح نامفهوم است و بهتر است به جای آن از عبارت فهرست کالاها و خدمات دانش بنیان (که دارای یک فهرست مشخص تحت نظارت و به روزرسانی معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور هستند) استفاده شود.• در بند «۲» این ماده، مفهوم «اقدامات لازم برای توسعه بازار محصولات داخلی» و «حقوق ورودی حمایتی» شفاف نیست و ممکن است برخی از این اقدامات، فراتر از یک برنامه یا دستورالعمل بوده و نیاز به مصوبات قانونی داشته باشد و از این رو احتمال مغایرت با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی نیز وجود خواهد داشت.• براساس قانون امور گمرکی، حقوق ورودی شامل حقوق گمرکی و سود بازرگانی است که توسط هیئت وزیران تعیین میشود. به علاوه تشخیص و وصول حقوق ورودی در صلاحیت گمرک است. لذا نمی توان به آن را به وزارت صمت به تنهایی سپرد.• آثار اقتصادی و تجاری «افزایش حق ورودی» در بند «۲»، نادیده گرفته شده است. زیرا این احتمال وجود دارد با افزایش حق ورودی یک محصول دانش بنیان، واردات آن به کشور متوقف شده و یا کشورهای طرف معامله نیز بر سایر کالاهای صادراتی کشور ما حق ورودی بیشتری وضع کنند که تجارت را تحت تأثیر قرار دهد. علاوه بر این، کاهش واردات محصولات دانش بنیان منجر به کاهش رقابت پذیری و نوآوری در کشور شده و این قبیل کالاها با در بلندمدت با افت کیفیت مواجه خواهند شد.		

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۵	<p>به‌منظور تأمین داخلی اقلام راهبردی مورد نیاز و ترجیح تولیدات داخلی در خریدهای دستگاه‌های اجرایی و جهت‌دهی به خریدهای دولت درخصوص کالاهای مصرفی، مصرفی بادوام، تجهیزات و تأسیسات غیرطرحی (پروژه‌ای):</p> <p>۱. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت صنعت، معدن و تجارت، فهرست اقلام پرمصرف سرمایه‌ای و مصرفی بادوام را مشخص نموده و نمایشگاه ساخت ایران را از تأمین‌کنندگان داخلی توانمند مورد تأیید تشکیل دهند. برنامه «نمایشگاه ساخت ایران»، توسط معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور طراحی و اجرا می‌شود. کلیه خریدهای دولتی از طریق سامانه خرید تولیدات داخلی «نمایشگاه ساخت ایران» موضوع این ماده مشمول عدم الزام به مناقصه موضوع ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ می‌شود.</p> <p>۲. به‌منظور تأمین بخشی از هزینه‌های دستگاه‌های اجرایی، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است در تخصیص بودجه‌های سالانه، به نحوی عمل کند که خرید از این نمایشگاه به میزان سالانه حداقل بیست درصد (۲۰٪) جایگزین هزینه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دستگاه‌ها شود.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده به‌منظور جهت‌دهی به خریدهای دولت به سمت محصولات داخلی پیشنهاد تقویت «نمایشگاه ساخت ایران» که توسط معاونت علمی برگزار می‌شود و تشکیل سامانه‌ای تحت همین نام را مطرح کرده است. در ادامه نیز ضوابطی برای دستگاه‌ها مشخص کرده از جمله الزام به خرید از این نمایشگاه به میزان ۲۰ درصد هزینه‌های تملک دارایی سرمایه‌ای، اعلام نیاز کالاهای مورد نیاز دستگاه‌ها به سازمان برنامه و معاونت علمی و تدوین آیین‌نامه‌های اجرایی مشتمل بر حمایت‌های ترجیحی.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <p>➤ تبصره «۵» ماده (۱۶۹) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۴۸ (اصلاحیه ۱۳۹۴): ایجاد سامانه تدارکات الکترونیکی دولت توسط وزارت صمت برای انجام معاملات وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی</p> <p>➤ قانون حداکثر... ۹۸:</p> <p>➤ ماده (۴): ایجاد سامانه متمرکز جهت فهرست توانمندی‌های موجود (که تحت عنوان سامانه توانبران در حال تکمیل است)</p> <p>➤ ماده (۱۶): تعیین مصادیق کالاهای ایرانی توسط کارگروهی با مسئولیت وزارت صنعت، معدن و تجارت و با عضویت نمایندگان وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، جهاد کشاورزی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، سازمان برنامه و بودجه کشور و اتاق‌های مرتبط</p> <p>➤ ماده (۹) قانون برنامه ششم:</p> <p>➤ تکمیل سامانه تدارکات الکترونیکی دولت و الزام استفاده از آن برای کلیه دستگاه‌های مشمول مناقصات و نهادهای عمومی غیردولتی</p>	<p>جایگزینی ماده</p> <p>به‌منظور تأمین داخلی اقلام راهبردی مورد نیاز و ترجیح تولیدات داخلی در خریدهای دستگاه‌های اجرایی و جهت‌دهی به خریدهای دولت درخصوص کالاهای مصرفی، مصرفی بادوام، تجهیزات و تأسیسات غیرطرحی (پروژه‌ای)، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور ام‌کان تجمیع تقاضای دستگاه‌های اجرایی و اعلام فهرست اقلام پرمصرف سرمایه‌ای و مصرفی بادوام، عمق ساخت داخل آنها و تأمین‌کنندگان داخلی توانمند مورد تأیید را در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت فراهم نماید. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور می‌تواند برنامه «نمایشگاه ساخت ایران» را طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت اجرا کند. کلیه خریدهای دولتی از طریق نمایشگاه ساخت ایران مشمول حمایت‌های این سامانه می‌شود.</p>



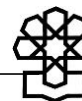
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>۳. کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند سالانه نیازهای خود در حوزه کالاهای مصرفی، مصرفی بادوام، تجهیزات و تأسیسات غیرطرحی (پروژه‌ای) را با ذکر میزان تقاضای جمع‌شده به سازمان برنامه و بودجه کشور و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور اعلام کنند تا مبنای برنامه‌ریزی برای ساخت داخل آنها و ارائه در نمایشگاه و نیز انتشار عمومی قرار گیرد.</p> <p>۴. آیین نامه اجرایی این بند مشتمل بر حمایت‌های ترجیحی با هدف ارتقای توانمندی‌های فناورانه تولیدکنندگان داخلی توسط معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور با همکاری سازمان برنامه و بودجه تدوین شده و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	<p>➤ ماده (۱۰-ب) برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۳۹۴ هیئت وزیران (وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید): مجاز بودن بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی به تخصیص ۲۰ درصد از بودجه طرح‌های تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات دستگاه به خرید محصولات دانش‌بنیان ساخت داخل</p> <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none">• طبق ماده (۴) و (۱۶) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸، تعیین فهرست اقلام پرمصرف سرمایه‌ای و مصرفی بادوام جزء وظایف وزارت صمت است نه معاونت علمی و فناوری. لذا سایر دستگاه‌ها (معاونت علمی و سازمان برنامه) باید در همکاری با این وزارتخانه لیست مربوطه را تهیه نمایند و به این ترتیب بند «۳» و «۴» این ماده نیز با استدلال مطرح شده، موضوعیت خود را از دست می‌دهد.• ایجاد سامانه ساخت ایران در بند «۱» این ماده، با توجه به سامانه مشابهی با نام «سامانه تدارکات الکترونیکی دولت» با همین سازوکار در ماده (۴) قانون حداکثر، باعث ایجاد موازی‌کاری و مهم‌تر از آن، ایجاد بار مالی برای دولت خواهد شد که مغایر با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی است.• در بند «۲» این ماده، خرید از نمایشگاه جایگزین ۲۰ درصد از اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای دستگاه‌ها در اعتبارات بودجه سالیانه آنها شده است. طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای که موضوعیت آنها ایجاد، توسعه و تکمیل ظرفیت‌های فیزیکی است، دارای شرح عملیات مصوب هستند و اعتبار منظور شده برای تأمین تأسیسات و تجهیزات در این طرح‌ها بسیار کمتر از ۲۰ درصد است. سایر طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای که شرح آنها عملیات تعمیر و تجهیز است نیز بخش محدود و اعتبارات اندکی را در اختیار دارند.	

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<ul style="list-style-type: none"> • ممکن است نیاز دستگاه اجرایی به دارایی سرمایه‌ای از طریق محصولات نمایشگاه قابل تأمین نباشد. اجبار دستگاه‌ها به خرید می‌تواند هزینه‌های دولت را افزایش داده و دستگاه‌ها مجبور به انجام خریدهایی شوند که به آن نیاز ندارند. • اعلام عمومی نیازهای دستگاه‌های اجرایی در جایی که مصالح امنیتی دفاعی وجود دارد، خلاف بند «۸» اصل چهل و سوم قانون اساسی است. • در بند «۴» این ماده، مراد از «حمایت‌های ترجیحی» مشخص نبوده و با توجه به اینکه ممکن است نیاز به قانونگذاری داشته باشد، صرفاً باید توسط مقنن تعیین شود و بنابراین مغایر با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی به نظر می‌رسد. 	
۶	<p>به منظور کمک به شکل‌گیری بازار تولیدات داخلی به‌ویژه تولید دانش‌بنیان و با هدف مقاوم‌سازی اقتصاد در برابر تحریم کالاها و تجهیزات پروژه‌های فناورانه و با هدف ساماندهی نظام استاندارد مورد نیاز توسعه تولید، بازاریابی و فروش محصولات دانش‌بنیان در کشور به‌خصوص ارزیابی کیفی و فنی محصولات دانش‌بنیان داخلی:</p> <p>۱. ارجاع و مطالبه استانداردهای بین‌المللی در خرید کالاها و تجهیزات در پروژه‌ها و خریدهای داخلی دستگاه‌های موضوع ماده (۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵، ممنوع می‌باشد. وزارتخانه‌های نفت، نیرو، راه و شهرسازی و ارتباطات و فناوری اطلاعات موظفند با همکاری سازمان ملی استاندارد،</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده به منظور کمک به فروش محصولات دانش‌بنیان، مطالبه استانداردهای بین‌المللی وفق ماده (۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸ برای خرید محصولات ساخت داخل را ممنوع کرده است. همچنین دستگاه‌ها مکلف شده‌اند با همکاری سازمان استاندارد استانداردهای داخلی را مبتنی بر استانداردهای بین‌المللی توسعه دهند. سازمان ملی استاندارد باید نسبت به عضویت در سازمان‌های بین‌المللی نیز اقدام کند.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ماده (۷-۲) قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد مصوب ۱۳۹۶: «تدوین استانداردهای منطقه‌ای و بین‌المللی از طریق عضویت فعال در کمیته‌های فنی» به‌عنوان مأموریت و وظیفه سازمان ملی استاندارد. 	<p>جایگزینی ماده</p> <p>به منظور کمک به شکل‌گیری بازار تولیدات داخلی به‌ویژه تولید دانش‌بنیان و با هدف ساماندهی نظام استاندارد مورد نیاز توسعه تولید، بازاریابی و فروش محصولات دانش‌بنیان در کشور به‌خصوص ارزیابی کیفی محصولات از جنبه فناورانه.</p> <p>الف) مطالبه تأییدیه هر نوع استاندارد بین‌المللی از مؤسسات خارجی توسط دستگاه‌های موضوع ماده (۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ ممنوع است، مگر در صورتی که دستگاه نسبت به ثبت درخواست تدوین یا انطباق استانداردهای مدنظر خود به سازمان ملی استاندارد اقدام کرده باشد.</p>



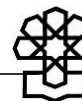
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>استانداردهای معتبر داخلی را مبتنی بر الزامات استانداردهای بین‌المللی مرتبط در حوزه‌های مورد نیاز تدوین و امکان آزمون و انطباق با استاندارد معتبر داخلی را در آزمایشگاهها فراهم نموده و گواهی انطباق صادر نمایند. گواهی انطباق به مثابه تأیید کیفیت کالاها و تجهیزات برای استفاده در بازار داخلی و انجام خریدهای دولتی است.</p> <p>۲. سازمان ملی استاندارد ایران موظف است نسبت به عضویت مجامع بین‌المللی اندازه‌شناسی (مترولوژی) و واسنجی (کالیبراسیون) و نیز گسترش همکاری‌های بین‌المللی در قالب تفاهمنامه‌های دوجانبه و چندجانبه با کشورهای همسو، به‌منظور تعریف استانداردهای مشترک به‌ویژه در بازارهای صادراتی و منطقه‌ای اقدام نماید.</p>	<p>• ماده (۱۰-پ) برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۳۹۴ هیئت وزیران (وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید): تکلیف به معاونت علمی و فناوری نسبت به تهیه پیش‌نویس استاندارد محصولات دانش‌بنیان با نظارت سازمان ملی استاندارد و پیگیری پیاده‌سازی استانداردها در حوزه‌های فناورانه</p> <p>ایرادها:</p> <p>• عبارت «کالاها و تجهیزات پروژه‌های فناورانه» دارای ابهام است و از این نظر مغایر بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری و جزء «۳» بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است. ضمن اینکه واژه «پروژه» نیز دارای معادل فارسی است و استفاده از این واژه مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>• در قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸ (ماده (۴-ب)) صرفاً استانداردهای غیرمعارف (استانداردهایی که مطابق قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد مصوب ۱۳۹۶/۹/۴ در تقسیم‌بندی استانداردهای ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی قرار نداشته باشند) ممنوعیت یا قابلیت اعتراض دارند. همچنین در قانون مذکور، فرایند رسیدگی به اختلافات کارفرما و سازندگان در خصوص استانداردها مشخص است.</p> <p>• با توجه به اینکه تدوین استانداردهای ملی جزء وظایف ذاتی سازمان ملی استاندارد است، این سازمان باید در رأس قرار گیرد و وزارتخانه‌ها با آن همکاری نمایند.</p> <p>• از آنجا که برخی از شرکت‌های تولیدی از جنس دولتی هستند، گواهی انطباق باید توسط نهاد ثالث و غیر ذی‌نفع صورت گیرد؛ در غیر این صورت کاهش کیفیت و عقب‌نشینی از استانداردها رخ خواهد داد.</p>	<p>تبصره- سازمان ملی استاندارد موظف است ظرف حداکثر دو سال پس از ثبت درخواست دستگاه، استاندارد مورد نظر را تصویب و منتشر نماید.</p> <p>ب) معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است سالیانه لیستی از استانداردهای اجباری و اختیاری بین‌المللی مرتبط با محصولات دانش‌بنیان و سایر محصولاتی که فناوری منجر به بهبود و ارتقای کیفیت آنها شده را جهت به‌روزرسانی و تصویب به سازمان ملی استاندارد معرفی نماید.</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<ul style="list-style-type: none"> • بند «۱» با تضعیف رویکرد صادرات گرا و تولید محصول دانش‌بنیان برای مصرف داخلی، رقابت بین‌المللی در این عرصه را در بلندمدت تحت تأثیر قرار می‌دهد. • بند «۲» این ماده نیز مطابق با قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد، جزء وظایف ذاتی این سازمان است و نیازی به تصریح و تکرار ندارد. • مباحثی از قبیل به‌روزرسانی استانداردهای اجباری به ازای محصولاتی که فناوری‌ها منجر به بهبود کیفیت آنها شده‌اند (جهت ایجاد یک نوع فشار به شرکت‌های تولیدی مخصوصاً از نوع دولتی، به استفاده از فناوری‌های جدید و خروج از حالت منفعلانه و تولید محصولات سنتی) و ترویج استانداردهای اختیاری مبتنی بر تولید محصولات و خدمات فناورانه نیز از جمله مواردی است که می‌تواند در تقویت تجاری‌سازی و تولید محصولات دانش‌بنیان در این ماده مد نظر قرار گیرد. • برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان صرفاً تدوین استاندارد محصولات دانش‌بنیان را مد نظر قرار داده در حالی که ارتقای استاندارد برخی محصولات رایج نیز ممکن است منجر به ترویج استفاده از یک محصول جانبی دانش‌بنیان در محصول اصلی جهت دستیابی به استاندارد مورد نظر شود. 	
۷	<p>به‌منظور حفظ و ارتقای توان فناورانه کشور و مقابله با آسیب‌پذیری اقتصاد در برابر تحریم محصولات دانش‌بنیان:</p> <p>۱. گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است ردیف‌های تفصیلی کد (شناسه)های تعرفه‌ای را به‌گونه‌ای توسعه دهد که امکان تهیه آمار واردات</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده با هدف مقابله با آسیب‌پذیری اقتصاد در برابر تحریم محصولات دانش‌بنیان، گمرک را موظف به توسعه کدهای تعرفه‌ای واردات و ارائه آمار تفصیلی واردات محصولات دانش‌بنیان کرده است. همچنین مقرر کرده سالیانه ۱۰ درصد از حقوق ورودی محصولات دانش‌بنیان در اختیار معاونت علمی و فناوری قرار گیرد.</p>	<p>انتقال ماده (۱۹) طرح (به شکل تصحیح شده) به این ماده</p> <p>تصحیح بند «۱» ماده (۷)</p> <p>حذف بند «۲» ماده (۷)</p> <p>به‌منظور حفظ و ارتقای توان فناورانه کشور، مقابله با آسیب‌پذیری اقتصاد در برابر تحریم کالاها و خدمات دانش‌بنیان و تسهیل فضای کسب‌وکار در امور گمرکی:</p>



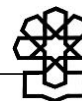
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>قطعی محصولات دانش بنیان به تفکیک کد (شنا سه) تعرفه وارداتی فراهم شود. همچنین گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است آمار تفصیلی واردات محصولات دانش بنیان را به صورت ماهانه منتشر نماید.</p> <p>۲. سالانه معادل ده درصد (۱۰٪) درآمد حاصل از حقوق ورودی محصولات دانش بنیان، طی ردیف مشخص در قوانین بودجه سنواتی، به منظور توسعه محصولات دانش بنیان داخلی در اختیار معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور قرار می گیرد. دستورالعمل اجرایی این ماده توسط معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می شود.</p>	<p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none">• آیین نامه ارزیابی شرکتها و مؤسسات دانش بنیان: تعیین و به روزرسانی فهرست کالاها و خدمات دانش بنیان• آیین نامه ضوابط استقرار واحدهای صنایع پیشرفته و فعالیتهای دانش بنیان مصوبه شماره ۱۲۰۹۹۷ هیئت وزیران مورخ ۱۳۹۴: شرح انواع فعالیتهای دانش بنیان <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none">• توضیح صدر ماده (مقابله با آسیب پذیری ناشی از تحریم) با احکام وضع شده همخوانی ندارد.• برخی موضوعات مرتبط با گمرک که در مواد دیگر طرح آمده می تواند به این ماده منتقل شود (مثلاً ماده (۱۷) طرح با انجام تصحیحات لازم) <p>• بند «۱» این ماده فقط ناظر به شناسه های تعرفه وارداتی است در حالی که با هدف شفافیت فعالیتهای دانش بنیان در کشور می توان کدهای صادراتی و آمارهای تفصیلی صادرات را نیز مد نظر قرار داد. به طور کلی رویکرد صادرات گرا و اقدامات مرتبط با آن در این طرح ضعیف است. این در حالی است که بند «۲»، «۱۰» و «۱۲» سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، بند «۱-۶» و «۵-۲» سیاست های کلی علم و فناوری، نقشه جامع علمی کشور، بند «خ» ماده (۱۶)، ماده (۲۲) و (۵۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵، بندهای «۲۷»، «۲۸» و «۷۹» سیاست های کلی برنامه ششم توسعه، بند «پ» و «ذ» ماده (۴) قانون برنامه ششم، بند «ج» و «چ» ماده (۶۴) قانون برنامه ششم، ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر، بند «الف» ماده (۳) قانون حمایت از شرکت های</p>	<p>الف) عبارت «و ضمانتنامه های فناوری» بعد از عبارت «و ضمانتنامه بانکی» در بند «ح» ماده (۱) قانون امور گمرکی اضافه شود (منتقل شده از بند «۱» ماده (۱۹) طرح به علت مشابهت با موضوعات این ماده)</p> <p>ب) گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است:</p> <p>۱. ردیف های تفصیلی کد (شنا سه) های تعرفه ای و صادراتی را مطابق با طبقه بندی های بین المللی به گونه ای توسعه دهد که امکان تهیه آمار واردات قطعی و صادرات کالاها و خدمات دانش بنیان به تفکیک کد (شناسه) های وارداتی و صادراتی فراهم شود.</p> <p>همچنین گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است آمار تفصیلی واردات و صادرات کالاها و خدمات دانش بنیان را با رعایت اقتضای مصالح و امنیت عمومی به صورت ماهیانه منتشر نماید.</p> <p>۲. با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور دستورالعمل شناسایی و تسهیل فرایندهای گمرکی در صادرات کالاها و خدمات دانش بنیان داخلی تولید شده در شرکت های دانش بنیان با نام های تجاری خارجی را ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون تدوین و ابلاغ نماید (منتقل شده از بند «۲» ماده (۱۹) طرح به علت مشابهت با موضوعات این ماده).</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>دانش‌بنیان و... از جمله احکام و قوانینی هستند که بر ضرورت صادرات محصولات دانش‌بنیان تأکید داشته‌اند.</p> <p>• عبارت «کد» دارای معادل فارسی بوده و از این رو استفاده از آن معایر اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>• انتشار آمار صادرات و واردات در مواردی که اقتضای مصالح و امنیت عمومی وجود داشته باشد معایر بند «۸» اصل چهل و سوم قانون اساسی ارزیابی می‌شود.</p> <p>• بند «۲» این ماده و اختصاص ۱۰ درصد از حقوق ورودی محصولات دانش‌بنیان به معاونت علمی برای توسعه این محصولات، باعث می‌شود رویکرد انحصاری نسبت به تولی‌گری این حوزه ایجاد شود. به علاوه معلوم نیست معاونت علمی این مبالغ را باید کجا هزینه کند. در حالی که طبق ماده (۵) قانون حمایت از شرکتهای دانش‌بنیان مصوب ۱۳۸۹ صندوق نوآوری و شکوفایی نیز یکی از متولیان اصلی و مشخص برای حمایت از امور دانش‌بنیان است. وزارت علوم نیز به‌عنوان یکی از گزینه‌های متولی توسعه امور دانش‌بنیان از طریق مراکز رشد و پارک های علم و فناوری و وزارت صمت به‌عنوان یکی از ارکان در بحث حمایت از تولید دانش‌بنیان و ارائه مجوزها و پروانه‌های بهره‌برداری مطرح است. وزارت بهداشت نیز یکی دیگر از نهادهای مؤثر در این حوزه است.</p> <p>• در بند «۲» رویه نظارت بر این اعتبار و هزینه‌کرد آن مشخص نشده است. به‌ویژه آنکه معاونت علمی به‌عنوان یکی از همکاران تدوین آیین‌نامه اجرایی این بند، می‌تواند به‌عنوان نهاد مجری و ناظر هر دو مطرح باشد و باعث ایجاد تعارض منافع خواهد شد. ضمن اینکه عبارت «دستورالعمل اجرایی» نیز به جهت عدم وجود تعریف قانونی دارای ایراد است و باید به عبارت «آیین‌نامه اجرایی» تبدیل شود. براساس اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی تدوین آیین‌نامه صرفاً توسط هیئت وزیران یا یک وزیر صورت می‌پذیرد و دولت می‌تواند آن را به کمیسیونی از چند وزیر واگذار نماید.</p>	



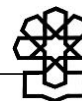
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۸	<p>به منظور بهبود رقابت پذیری ملی و افزایش اشتغال مولد و پایدار و با هدف توسعه فعالیت های شرکت های دانش بنیان و فناور و همچنین ارتقای سطح تحقیق و توسعه ملی:</p> <p>۱. دستگاه های اجرایی مجازند اعتبارات موضوع ماده (۵۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۲/۴ و نیز اعتبارات پژوهشی ذیل دستگاه در قوانین بودجه سالانه را در قالب قراردادهای تحقیقاتی با شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان هزینه نمایند.</p> <p>۲. نهاد های اقتصادی تحت نظارت مقام معظم رهبری همچون آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی، ستاد اجرایی فرمان امام (ره)، قرارگاه های سازندگی و بنیاد مسکن مجازند</p> <p>حداقل پنج درصد (۵٪) از سود سالیانه خود را با اذن معظم له در قالب اجرای پروژه های پیشتاز ملی در حوزه فناوری و نوآوری و نیز توسعه تولید کالاها و خدمات دانش بنیان در قرارداد همکاری و سرمایه گذاری با شرکت های دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری و شرکت های خلاق با رعایت اولویت ها و نیازهای کشور هزینه نمایند.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>در راستای اجرای ماده (۵۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۰۶، امکان عقد قرارداد پژوهشی دستگاه ها با شرکت های دانش بنیان در بند «۱» این ماده تصریح شده است. در بند «۲» نیز نهادهای تحت نظارت مقام معظم رهبری مکلف هستند حداقل ۵ درصد از درآمد سالیانه خود را صرف تعامل با شرکت های دانش بنیان و فناور کنند.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ماده (۵۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳: هزینه کرد ۱ درصد اعتبارات تخصیص یافته هزینه ای دستگاه های اجرایی و در مورد شرکت های دولتی از هزینه های غیر عملیاتی برای امور پژوهشی و توسعه فناوری • ماده (۱) دستورالعمل اجرایی ماده (۵۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب هیئت وزیران ۱۳۹۴: شمولیت شرکت های دانش بنیان در تعریف مراکز پژوهشی و فناوری و دریافت اعتبارات موضوع ماده (۵۶) <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> • با توجه به دستورالعمل اجرایی ماده (۵۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) که مصوب هیئت وزیران است، شرکت های دانش بنیان نیز در زمره مراکز پژوهشی و فناوری قرار گرفته اند. لذا نیازی به تصریح امکان عقد قرارداد با این شرکت ها نیست؛ هر چند گزارش عملکرد این ماده توسط شورای عالی عتف نشان می دهد این اعتبارات اکثراً در قالب دستگاهی یا 	<p>حذف بند «۱» ماده ۸</p> <p>تصحیح بند «۲» ماده ۸</p> <p>به منظور بهبود رقابت پذیری ملی و افزایش اشتغال مولد و پایدار و با هدف توسعه فعالیت های شرکت های دانش بنیان و فناور، نهادهای اقتصادی تحت نظارت مقام معظم رهبری همچون آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی، ستاد اجرایی فرمان امام (ره)، قرارگاه های سازندگی خاتم الانبیا و بنیاد مسکن مجازند</p> <p>حداقل پنج درصد (۵٪) از سود سالیانه خود را با اذن معظم له در قالب اجرای پروژه های پیشتاز ملی در حوزه فناوری و نوآوری و نیز توسعه تولید کالاها و خدمات دانش بنیان در قرارداد همکاری و سرمایه گذاری با شرکت های دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری و شرکت های خلاق با رعایت اولویت ها و نیازهای کشور هزینه نمایند.</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>دانشگاهی (دولتی) هستند و براساس گزارش عملکرد سال ۱۳۹۷، حدود ۷۷٪ اعتبارات توسط دانشگاه‌ها جذب شده‌اند.</p> <ul style="list-style-type: none"> • عبارت محصولات دانش‌بنیان به‌علت ابهام به عبارت کالاها و خدمات دانش‌بنیان مصرح در اسناد قانونی تغییر یابد. • اگر در متن ماده منظور از «قرارگاه‌های سازندگی»، «قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء» است، لازم است عنوان کامل آن درج شود. • با توجه به اینکه برخی از این شرکت‌های دانش‌بنیان (مثل شرکت‌های زیرمجموعه مپنا و ...) زیر مجموعه شرکت‌های بزرگ دولتی هستند و خود به منابع کافی دسترسی دارند، تأثیرگذاری اجرای بند «۲» این ماده زمانی رخ خواهد داد که کمک‌ها و اعتبارات در اختیار مجموعه‌های دانش‌بنیان کوچک و متوسط کاملاً مستقل و خصوصی قرار گیرد. • عبارت شرکت فناور در این طرح که در برخی مواد و بندها استفاده شده است، تعریف مشخص و واحدی ندارد بنابراین بهتر است به عبارات مصطلح و شناخته شده در اکوسیستم نوآوری کشور همچون «واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و شرکت‌های خلاق» تغییر یابد. • در بند «۲» حکم مربوطه باید از حالت تکلیفی خارج شود زیرا ممکن است منجر به اجبار این نهادها به انجام طرح‌هایی شود که به آن نیاز ندارند و نتیجه آن ائتلاف منابع است. • هزینه‌کرد ۵ درصد از سود سالیانه نسبت به ۵ درصد از درآمد سالیانه و خارج شدن حکم از حالت تکلیفی (عدم اجبار نهادها به انجام طرح‌هایی که به آن نیاز ندارند و جلوگیری از ائتلاف منابع)، تمایل بیشتری جهت سرمایه‌گذاری نهادهای ذکر شده در بند «۲» ایجاد خواهد کرد. 	



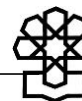
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۹	به منظور افزایش سهم بخش خصوصی در فعالیتهای تحقیق و توسعه، ارتقای رقابت پذیری بخش خصوصی و افزایش بهره‌وری تولید و نوآوری کسب و کارها، معادل هزینه انجام شده برای انجام فعالیتهای تحقیق و توسعه به عنوان اعتبار مالیاتی با قابلیت انتقال به سنوات آتی به شرکت‌ها و مؤسسات متقاضی اعطا می‌شود و معادل آن از مالیات قطعی شده سال انجام هزینه مذکور یا سال‌های بعد کسر می‌شود. دستورالعمل اجرایی این ماده توسط معاون علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزیر امور اقتصادی و دارایی تهیه و ابلاغ می‌شود.	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده به منظور ترغیب بخش خصوصی به هزینه‌کرد در بخش تحقیق و توسعه، اعتبار مالیاتی معادل با میزان هزینه‌کرد در این حوزه در نظر گرفته که قابلیت انتقال به سنوات آتی نیز دارد.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none">• بند «س» ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم (اصلاح شده در ماده ۳۱ قانون رفع موانع تولید مصوب ۱۳۹۴): بخشودگی ۱۰ درصدی از مالیات ارزی و هزینه‌های تحقیقاتی و پژوهشی اشخاص حقوقی خصوصی و تعاونی که دارای قرارداد با دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی دارای مجوز هستند طی شرایط مشخص (ناخالص درآمد تولیدی ارزی آنها کمتر از ۵ میلیارد ریال نباشد، معادل مبلغ مذکور به عنوان هزینه مالیاتی پذیرفته نخواهد شد). <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none">• پرداخت این گونه رانت‌ها مانند معافیت‌های کلان مالیاتی کمکی به دانش‌بنیان شدن خروجی محصولات شرکت‌های بزرگی که صرفاً مراکز پژوهشی و تحقیق و توسعه دارند اما از محصولات پژوهشی آنها هیچ استفاده‌ای در خط تولید نمی‌نمایند و در عوض باعث ایجاد رانت و فساد می‌شود.• این ماده، به این علت که موجب کاهش درآمدهای دولت شده و مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است، نیازمند گرفتن مجوز از دولت و سازمان برنامه است.• عبارت «دستورالعمل اجرایی» به جهت عدم وجود تعریف قانونی واجد ایراد بوده و لازم است به «آیین‌نامه اجرایی» تغییر یابد.• مطابق اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی، صرفاً هیئت وزیران یا وزیر، مأمور تدوین آیین‌نامه اجرایی هستند و دولت می‌تواند آن را به کمیسیون‌های	حذف ماده

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>متشکل از چند وزیر واگذار نماید، لذا واگذاری تدوین به معاون علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزیر اقتصاد مغایر اصل یکصدوسی‌وهشتم قانون اساسی به نظر می‌رسد.</p> <p>• اعتبار مالیاتی عیناً از مالیات قطعی اشخاص کسر می‌شود و بار آن به مراتب بیشتر از هزینه قابل قبول مالیاتی است؛ با این حال بررسی قوانین مالیاتی بسیاری از کشورها نشان می‌دهد که هزینه‌های تحقیق و توسعه اشخاص حقوقی و حقیقی به عنوان اعتبار مالیاتی پذیرفته شده است.</p>	
۱۰	<p>وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی و با هدف بررسی فوری مشکلات افراد، شرکت‌ها و مؤسسات حاضر در فهرست تحریم‌ها، اقدام به تشکیل کارگروهی با حضور دستگاه‌های مختلف ذی‌ربط با اختیار بررسی ویژه و تصمیم‌گیری سریع پرونده‌های این شرکت‌ها در حوزه‌های مختلف از جمله مالیات، گمرک، تسهیلات بانکی و... و رفع مشکلات ناشی از تحریم‌ها نماید.</p>	<p>توضیح ماده: برای رفع مشکلاتی که تحریم برای شرکت‌های دانش‌بنیان ایجاد کرده است، کارگروهی با حضور دستگاه‌های مختلف و زیر نظر وزارت امور اقتصادی و شورای عالی امنیت ملی تشکیل خواهد شد.</p> <p>سوابق قانونی: • ماده (۵۸) قانون رفع موانع تولید مصوب ۱۳۹۴: تدوین مصوباتی با موضوعات حاوی آثار اقتصادی، تجاری، مالی و مرتبط با سرمایه‌گذاری، تولید، صادرات و واردات توسط شورای عالی امنیت ملی و تصویب آن توسط شورا تا رفع کامل تحریم‌ها</p> <p>ایرادها: • مراد از «بررسی ویژه و تصمیم‌گیری سریع» از حیث شرح وظایف و اختیارات و نسبت آن با نهادهای ذی‌ربط مشخص نبوده و علاوه بر مغایرت با بند «۹» سیاست‌های کلی قانون‌گذاری، به جهت احتمال تداخل وظایف و انجام کار موازی می‌تواند مغایر نظام اداری صحیح موضوع بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی تلقی شود.</p>	حذف ماده



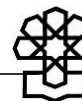
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
<p style="text-align: center;">تصحیح ماده</p> <p>با هدف تسهیل و حمایت از فعالیتهای تولیدی، وارداتی و صادراتی شرکتها و مؤسسات دانش بنیان، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور به اعضای «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موضوع ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور الحاقی ۱۳۹۷/۲/۳۰» افزوده می شود.</p>	<p style="text-align: center;">توضیح ماده:</p> <p>معاونت علمی و فناوری به کمیته مقررات صادرات و واردات و نیز ستاد تسهیل و رفع موانع تولید اضافه شده تا امور مربوط به شرکتها و مؤسسات دانش بنیان را پوشش دهد.</p> <p style="text-align: center;">سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ماده (۴) قانون مقررات صادرات و واردات مصوب ۱۳۷۲: تشکیل و تعیین اعضای کمیته دائمی مقررات صادرات و واردات ● ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید (الحاقی ۱۳۹۷): ایجاد ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و تعیین اعضای آن <p style="text-align: center;">ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● کمیته دائمی مقررات صادرات و واردات وفق آیین نامه اجرایی قانون صادرات و واردات تشکیل شده و مصوب هیئت وزیران است. لذا اصلاح آن توسط خود این مجموعه قابل انجام است و نیاز به حکم قانونی ندارد. 	<p>با هدف تسهیل و حمایت از فعالیتهای تولیدی، وارداتی و صادراتی شرکتها و مؤسسات دانش بنیان، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور به اعضای «کمیته دائمی مقررات صادرات و واردات موضوع ماده (۴) قانون مقررات صادرات و واردات مصوب ۱۳۷۲/۷/۴» و «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موضوع ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور الحاقی ۱۳۹۷/۲/۳۰» افزوده می شود.</p>	۱۱
<p style="text-align: center;">تصحیح بند «۱» ماده جایگزینی بند «۲» ماده</p> <p>به منظور ارتقای توانمندی داخلی طراحی و مهندسی در کشور، کمک به ساخت ماشین آلات خط تولید، ارائه تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) مقید و ضمانت خرید برای حمایت از خریداران خدمات فنی و مهندسی ایرانی در کلیه مراحل از طراحی تا خدمات پس از فروش در داخل و خارج از کشور، توسعه صادرات خدمات فنی و مهندسی و ایجاد توانمندی طراحی و ساخت کامل خط تولید در کشور و با هدف</p>	<p style="text-align: center;">توضیح ماده:</p> <p>در این ماده مقرر شده است با هدف کمک به طراحی و ساخت خط تولید و حمایت از خریداران خدمات فنی ایرانی، معافیت حقوق ورودی ماشین آلات صنعتی و تجهیزات خارجی حذف شود و ده درصد از حقوق ورودی به صندوقی به نام «صندوق حمایت از طراحی مهندسی و ماشین سازی ایران» که قرار است تشکیل شده و اساسنامه آن توسط وزارت صمت و معاونت علمی تهیه شود واریز گردد.</p>	<p>به منظور ارتقای توانمندی داخلی طراحی و مهندسی در کشور، کمک به ساخت ماشین آلات خط تولید، ارائه تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) مقید و ضمانت خرید برای حمایت از خریداران خدمات فنی و مهندسی ایرانی در کلیه مراحل از طراحی تا خدمات پس از فروش در داخل و خارج از کشور، توسعه صادرات خدمات فنی و مهندسی و ایجاد توانمندی طراحی و ساخت کامل خط تولید در کشور و با هدف ایجاد اشتغال مولد و پایدار:</p>	۱۲

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>۱. معافیت حقوق ورودی موضوع بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ حذف می‌شود.</p> <p>۲. «صندوق حمایت از طراحی مهندسی و ماشین سازی ایران» به صورت شرکت دولتی تشکیل می‌شود. اساسنامه این صندوق به پیشنهاد مشترک معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت صنعت، معدن و تجارت به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ده درصد (۱۰٪) از حقوق ورودی واردات ماشین‌آلات و تجهیزات به داخل کشور به عنوان سرمایه به این صندوق تعلق می‌گیرد.</p>	<p>سوابق قانونی:</p> <p>● بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۵۰ (اصلاحیه ۱۳۹۴):</p> <p>معافیت پرداخت حقوق ورودی برای واردات ماشین‌آلات خط تولید که به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت و گمرک جمهوری اسلامی ایران، مورد نیاز واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز.</p> <p>ایرادها:</p> <p>● در بند «۱» ماده، حذف یکباره حقوق ورودی واردات ماشین‌آلات و تجهیزات ممکن است تولید برخی محصولات را با اشکالاتی همچون تأخیر یا توقف مواجه سازد. بهتر است حذف معافیت‌ها به صورت تدریجی و طی یک بازه زمانی مشخص باشد.</p> <p>● در بند «۲» این ماده، تشکیل یک صندوق جدید دولتی پیشنهاد شده است که منابع آن از ده درصد حقوق ورودی ماشین‌آلات تأمین می‌شود. وابستگی منابع مالی صندوق به حقوق ورودی بر عملکرد صندوق تأثیر می‌گذارد. زیرا در صورت کاهش ورود ماشین‌آلات به دلایل مختلف از جمله تحریم، اعتبارات صندوق را هم خواهد کاست. به علاوه تعلق ده درصد از منابع حقوق ورودی، از درآمد دولت خواهد کاست و مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است.</p> <p>● با وجود صندوق‌های مختلفی که در وزارت صمت برای حمایت از تولید و فناوری وجود دارد (مثلاً صندوق مادر تخصصی حمایت از صنایع پیشرفته) به عنوان یک صندوق دولتی یا ظرفیت صندوق‌های غیردولتی مثل صندوق نوآوری و شکوفایی به عنوان یک نهاد عمومی غیردولتی که حمایت از</p>	<p>ایجاد اشتغال مولد و پایدار:</p> <p>الف) معافیت حقوق ورودی موضوع بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ طی سه سال و هر سال به میزان ۳۳ درصد حذف می‌شود.</p> <p>ب) ده درصد (۱۰٪) از حقوق ورودی واردات ماشین‌آلات و تجهیزات به داخل کشور که به تشخیص وزارت صمت دارای مشابه ساخت داخل هستند با تقویت توانمندی داخلی، به صندوق مادر تخصصی حمایت از صنایع پیشرفته ذیل این وزارتخانه جهت حمایت از صنایع ساخت ماشین‌آلات تعلق می‌گیرد و صندوق مذکور موظف است با استفاده از این منابع و همچنین منابع داخلی خود نسبت به حمایت از این صنعت اقدام نماید.</p> <p>تبصره - وزارت صمت موظف است به صورت سالیانه فهرست ماشین‌آلات دارای مشابه ساخت داخل را تعیین و به گمرک اعلام نماید.</p>



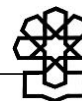
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>طراحی مهندسی و ماشین‌سازی از طریق صندوق‌های پژوهش و فناوری دنبال می‌کند، تشکیل یک صندوق جدید باعث پراکندگی منابع و کاهش اثر بخشی فعالیت‌ها می‌شود و مغایر با نظام اداری صحیح موضوع بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی است.</p> <ul style="list-style-type: none">• مشخص نیست صندوق ذکر شده در بند «۲» وابسته به کدام دستگاه اجرایی است تا بتوان مستند به اصل یکصدوسی‌وهفتم قانون اساسی، مقام ذی‌ربط را در مقابل رئیس‌جمهور و مجلس مسئول دانست.• مشخص نکردن حدود وظایف، اختیارات و اهداف این صندوق نیز از امور تقنینی بوده و مغایر اصل هشتادوپنجم قانون اساسی به‌نظر می‌رسد.• استفاده از عبارت فاینانس، به‌دلیل داشتن معادل فارسی مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است.• به‌طور کلی در این طرح، مواد بسیار پراکنده و غیرمنسجم هستند و باید ترتیب مواد بر حسب موضوعات و اهداف هر بند بازآرایی شوند. مثلاً با توجه به اینکه موضوع ماده (۱۲) همانند با ماده (۷) در مورد امور گمرکی است بهتر است به‌دنبال هم مطرح شوند.	
۱۳	<p>به‌منظور برطرف نمودن موانع شروع کسب‌وکارهای نوپا در کشور و کاهش خطر (ریسک) راه‌اندازی و انحلال این کسب‌وکارها، تبصره زیر به‌عنوان تبصره «۵» به «ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰» الحاق می‌شود:</p> <p>تبصره «۵» - گروه‌های اقتصادی تا دو سال پس از ثبت و مشروط به گردش مالی کمتر از پنج میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و نداشتن شریک حقوقی</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>در ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور صرفاً کسب‌وکارهایی که در «قالب شرکت مدنی» هستند، به رسمیت شناخته شده‌اند. در این ماده پیشنهاد شده است گروه‌های اقتصادی تعریف شده در ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، در صورتی که شریک حقوقی نداشته باشند و گردش مالی آن کمتر از حد مشخصی باشد، گروه اقتصادی نوپا شناخته شوند و مصداق کسبه جزء محسوب شوند.</p>	<p>حذف ماده</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>به‌عنوان «گروه اقتصادی نوپا» با شرایط زیر شناخته می‌شوند:</p> <p>۱. گروه‌های اقتصادی نوپا، درخصوص نگهداری دفاتر تجاری و ثبت تجاری، مصداق کسبه جزء در مواد (۶) و (۱۶) قانون تجارت مصوب ۱۳۱۱/۲/۱۳ محسوب می‌شوند و از الزام نگهداری دفاتر، ثبت تجاری و حسابرسی رسمی معاف هستند.</p> <p>۲. درخصوص تسهیل تبدیل به یکی از انواع شرکت‌های تجاری (موضوع قانون تجارت)، تسهیل ورود و خروج سهام‌داران و انحلال و تصفیه، دستورالعمل اجرایی مشترکاً توسط سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت دادگستری، معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تهیه و ابلاغ می‌شود.</p>	<p>سوابق قانونی:</p> <p>مواد (۲۷۳، ۲۷۴، ۲۷۸، ۲۷۹ و ۲۸۰) قانون تجارت: حاوی موضوعات تأسیس و تبدیل و انحلال شرکت‌ها</p> <p>ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه: معرفی گروه‌های اقتصادی و ضوابط و شرایط</p> <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> • اضافه کردن یک تبصره به ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، مستلزم اصلاح قانون یاد شده و دوسوم رأی نمایندگان است. • به‌دلیل ماهیت تقنینی شرکت‌های تجاری، واگذاری تدوین دستورالعمل وفق بند «۲» این ماده به قوه مجریه مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی به‌نظر می‌رسد. • معاف بودن گروه‌های اقتصادی نوپا از نگهداری دفاتر، ضمن مغایرت با تعاریف و اصول قانون تجارت و رویه جاری کشور، موجب بروز مشکلات گسترده در حسابرسی امور مالی شرکت‌ها و زمینه‌ساز جرائمی مانند پولشویی و فرار مالیاتی خواهد بود. 	
۱۴	<p>به‌منظور تقویت تأمین مالی شرکت‌های دانش‌بنیان و حمایت از آنها در برابر تحریم‌های مالی و بانکی و همچنین در راستای تشویق بانک‌ها به فعالیت در حوزه‌های دانش‌بنیان:</p> <p>۱. صندوق توسعه ملی موظف است در قرارداد عملیات بانک‌هایی که به شرکت‌های دانش‌بنیان تسهیلات ارائه می‌نمایند، حداقل یک درصد (۱٪) کارمزد دریافتی سهم</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده به‌منظور تشویق بانک‌ها به سرمایه‌گذاری در حوزه دانش‌بنیان پیشنهاد کرده است صندوق توسعه ملی به بانک‌های عاملی که تسهیلات دانش‌بنیان ارائه می‌کنند ۱٪ سهم صندوق توسعه ملی در قرارداد عملیات با ایشان را به‌عنوان کارمزد دریافت کنند. همچنین صندوق نوآوری و شکوفایی نیز به عاملیت صندوق توسعه ملی اضافه شود.</p>	حذف ماده



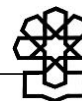
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
	<p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • تبصره «۳» بند «خ» ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور: اعطای کلیه تسهیلات صندوق صرفاً از طریق عاملیت بانک‌های دولتی و غیردولتی خواهد بود. <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> • در بند «۱» ماده، تکلیف به صندوق توسعه ملی جهت تأمین مالی شرکت‌های دانش‌بنیان مغایر با بند «۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و متعاقباً بند «۱» اصل یکصد و نهم قانون اساسی است. همچنین مکانیسمی برای رصد همکاری و میزان مطلوبیت همکاری بانک‌ها دیده نشده و لذا مشخص نیست تأثیر این بند چقدر خواهد بود. • بند «۲»، تغییر در حدود احکام توسعه‌ای و نیازمند دوسوم رأی نمایندگان است. • ماهیت و وظایف صندوق نوآوری و شکوفایی با بانک‌ها متفاوت است و از میان صندوق‌های توسعه‌ای آن دسته از صندوق‌هایی که تابع قانون پولی و بانکی کشور بوده و کارکردهایی مشابه با بانک‌ها دارند می‌توانند طرف قرارداد عاملیت باشند. لذا افزوده شدن صندوق نوآوری و شکوفایی علاوه بر مغایرت اهداف و کارکردهای این صندوق با موضوع عاملیت، انتظار و روبه الحاق سایر صندوق‌های پژوهشی و فناوری را نیز ایجاد می‌کند. 	<p>خود را کاهش داده و آن را به کارمزد دریافتی سهم بانک عامل اضافه نماید.</p> <p>۲. صندوق نوآوری و شکوفایی به تبصره «۳» بند «خ» ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (عاملیت صندوق توسعه ملی) اضافه می‌گردد.</p>	
<p>جایگزینی ماده</p> <p>با هدف صدور ضمانتنامه‌ها برای پوشش خطر (ریسک) و تأمین مالی تولیدات فناورانه در کشور و حفاظت از کسب‌وکارهای فناورانه در برابر تحریم‌های بین‌المللی و به‌منظور تأمین کسر وثایق تولیدکنندگان</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>در این ماده پیشنهاد شده به‌منظور کاهش ریسک تولیدات فناورانه و مبتنی بر دانش، صندوق دولتی توسعه ضمانت فناوری احداث شود که</p>	<p>با هدف صدور ضمانتنامه‌ها برای پوشش خطر (ریسک) و تأمین مالی تولیدات فناورانه در کشور و حفاظت از کسب‌وکارهای فناورانه در برابر تحریم‌های بین‌المللی و به‌منظور تأمین کسر وثایق تولیدکنندگان محصولات</p>	۱۵

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>دانش‌بنیان و فناورانه و حمایت از صندوق‌های غیردولتی موجود در حوزه ضمانت «صندوق دولتی توسعه ضمانت فناوری» ایجاد می‌گردد. اساسنامه این صندوق شامل ارکان، وظایف، اختیارات، نحوه فعالیت، مدیریت و نظارت بر صندوق و نحوه حمایت این صندوق از صندوق‌های غیردولتی حوزه ضمانت به پیشنهاد معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. سرمایه اولیه این صندوق معادل پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل سهم حداقل نیم درصد (۵/۰٪) از منابع بودجه عمومی و منابع صندوق توسعه ملی تأمین می‌گردد. بانک‌ها و سایر مؤسسات اعتباری، نهادهای عمومی غیردولتی و سایر اشخاص حقوقی می‌توانند با تأمین بخشی از سرمایه علاوه بر مبلغ سرمایه اولیه مندرج در این ماده سهام‌دار صندوق شوند.</p>	<p>سرمایه آن معادل ۵۰ هزار میلیارد ریال از سهم نیم درصدی منابع بودجه عمومی و صندوق توسعه ملی تأمین گردد.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ماده (۹) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: تکلیف دولت بر فراهم کردن زمینه‌های قانونی لازم برای تأسیس و شکل‌گیری فعالیت مؤسسات تضمین غیردولتی ایرادها: <ul style="list-style-type: none"> • تأسیس صندوق جدید در این ماده و تأمین سرمایه اولیه آن از بودجه عمومی، منجر به کاهش منابع دولت شده و متضمن بار مالی است لذا مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. همچنین جزئیات سهام‌داری بخش غیردولتی در این صندوق نیز غیرشفاف است. • پیشنهاد تأمین سرمایه صندوق از منابع بودجه دولت (سهم نیم درصدی از بودجه عمومی) درحالی است که دولت وظیفه قانونی خود وفق ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان در تأمین بودجه سالیانه صندوق نوآوری و شکوفایی به میزان نیم درصد منابع بودجه عمومی دولت را اجرا نمی‌کند و بنابراین به نظر نمی‌رسد منبع پیشنهادی در این طرح نیز تحقق یابد. • در ماده (۹) بند «الف» قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸ دولت مکلف شده است زمینه‌های قانونی لازم برای تأسیس و شکل‌گیری فعالیت مؤسسات تضمین غیردولتی را فراهم آورد. پیشنهاد این ماده مبنی بر تشکیل صندوق ضمانت دولتی در تناقض با رویکرد مذکور قرار دارد. • درحال حاضر نهادهای متعددی در کشور ضمانت ریسک را انجام می‌دهند از جمله صندوق‌های پژوهش و فناوری که تحت نظر صندوق نوآوری و 	<p>محصولات دانش‌بنیان و فناورانه و همچنین نظارت، هماهنگی و ایجاد وحدت رویه در صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی، متن زیر به‌عنوان تبصره «۴» به ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات (مصوب ۱۳۸۹) اضافه می‌شود:</p> <p>صندوق نوآوری و شکوفایی موظف است</p> <p>الف) از محل سهم نیم درصد منابع بودجه خود مطابق با قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۰۸/۳۰ نسبت به حمایت از صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی جهت صدور ضمانتنامه فناوری و همچنین پوشش خطر استفاده از محصولات دانش‌بنیان اقدام نماید</p> <p>ب) با تدوین سازوکارهای تسهیم ریسک، ضمانتنامه‌های صادر شده توسط صندوق‌های پژوهش و فناوری را پشتیبانی نماید.</p> <p>ج) برنامه توسعه ضمانت فناوری در کشور را با همکاری معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و بیمه مرکزی و با تمرکز بر افزایش تعامل صندوق‌های صادرکننده ضمانتنامه با بانک‌ها، گسترش نمایندگی صندوق‌های بزرگ، افزایش همکاری بین صندوق‌های صادرکننده ضمانت و تسهیل صدور ضمانتنامه‌های اتکایی به پشتوانه صندوق‌های</p>



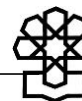
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>شکوفایی عمل می‌کنند و یا صندوق‌های دولتی ضمانت که براساس سازوکارهای مصوب هیئت وزیران اداره می‌شوند. مشکل اصلی نبود یک نهاد متولی نظارت و تنظیم‌گری است که وظیفه هدایت، هماهنگی و سیاستگذاری صندوق‌های ضمانت فناوری، ایجاد وحدت رویه و اعتباربخشی به صندوق‌های ضمانت را برعهده داشته باشد. این نهاد می‌تواند دولتی باشد، اما لزوماً نیاز نیست خود در امر صدور ضمانتنامه ریسک ورود کند. نهاد غیردولتی با قابلیت پاسخگویی به دولت و مجلس نیز می‌تواند متولی این امر شود.</p>	<p>ضمانت دولتی، ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تدوین و اجرا نماید.</p>
۱۶	<p>بانک مرکزی موظف است دسترسی لازم به سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات (سمات) را برای صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی (موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱) و صندوق نوآوری و شکوفایی (موضوع ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان مصوب ۱۳۸۹/۸/۵) فراهم نماید.</p>	<p>توضیح ماده: صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی معتقدند برای ارائه تسهیلات به شرکت‌ها نیازمند اطمینان از سوابق و نحوه پرداخت قبلی تعهدات آنها هستند، از این رو دسترسی به سامانه سمات برای آنها نیز باید امکان‌پذیر باشد.</p> <p>سوابق قانونی: • ماده (۱۷) آیین‌نامه پیشگیری از انباشت مطالبات غیرتجاری بانکی: ایجاد سامانه سمات</p> <p>ایرادها: • این سامانه خود براساس ماده (۱۷) آیین‌نامه پیشگیری از انباشت مطالبات غیرتجاری بانکی ایجاد شده است و آیین‌نامه فوق نیز به استناد مواد (۲۷) و (۳۲) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰ تهیه و تدوین شده است. لذا ایجاد تکلیف بر آیین‌نامه اجرایی یک قانون، محل بحث است. با این حال:</p>	<p>تصحیح ماده</p> <p>بانک مرکزی موظف است ضمن ایجاد دسترسی لازم به سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات (سمات) برای صندوق نوآوری و شکوفایی (موضوع ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان مصوب ۱۳۸۹/۸/۵)، ضوابط و چارچوب‌های بهره‌برداری و حدود دسترسی را ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون در قالب یک دستورالعمل تدوین و ابلاغ نماید.</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<ul style="list-style-type: none"> • چارچوب‌ها و ضوابط دسترسی و بهره‌برداری (با تمرکز بر حفاظت از داده‌ها و حفظ حریم خصوصی) و ضمانت‌های پایبندی به تعهدات و مجازات در صورت تخلف نیز باید تعیین شود. • از آنجا که نظارت بر حسن استفاده از اطلاعات به ازای کلیه صندوق‌های پژوهش و فناوری (حدود ۴۷ صندوق تاکنون) برای بانک مرکزی آسان نیست، دسترسی به یک صندوق مادر (صندوق نوآوری و شکوفایی) فراهم شده و این صندوق پاسخگو به بانک مرکزی باشد. 	
۱۷	<p>با هدف افزایش اشتغال پایدار و نوآورانه، ارتقای بهره‌وری در بخش‌های مختلف اقتصادی و ممانعت از نفوذ اقتصادی بیگانگان در کشور و به‌منظور تسهیل فعالیت استارت‌آپ‌ها و مدل‌های نوین کسب‌وکار در حوزه‌های مهم و اولویت‌دار، وزارتخانه‌های ذیل موظفند در حوزه‌های مشخص شده ظرف مدت سه‌ماه بعد از تصویب این قانون و با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، ضوابط تسهیل فعالیت و نظارت بر استارت‌آپ‌ها را با پذیرش مجوز فعالیت صادر شده مطابق با قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴، تدوین و ابلاغ نمایند:</p> <p>۱. وزارت راه و شهرسازی در حوزه فعالیت شرکت‌های حمل‌ونقل هوشمند بین شهری و به رسمیت شناخته شدن این شرکت‌ها به‌عنوان شرکت‌های حمل‌ونقل سراسری و نیز فعالیت استارت‌آپ‌های حوزه خانه هوشمند در زمینه تولید مسکن هوشمند؛</p>	<p>توضیح ماده: در این ماده از وزارتخانه‌های ذیل ماده خواسته شده تا در حوزه‌های مرتبط با خود چنانکه اولویت آنها را در بندهای «۱» تا «۸» مشخص نموده است، ضوابط تسهیل فعالیت و نظارت بر استارت‌آپ‌ها را با همکاری معاونت علمی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تدوین و ابلاغ کنند.</p> <p>ایرادها: • در این ماده نیز همانند مواد (۱) تا (۳) طرح، فعالیت‌های مشخصی به‌عنوان اولویت کشور در حوزه کسب‌وکارهای نوپا (استارت‌آپ) انتخاب شده است، اما پیرو برخی از نظرات اخذ شده توسط دستگاه‌ها و نخبگان، ممکن است ظرفیت‌های دیگری نیز وجود داشته باشد که از قلم افتاده باشند و تعیین مصادیق منجر به محدود شدن دامنه حمایت‌ها خواهد شد. به‌عنوان مثال در حوزه مسکن و ساختمان، ده‌ها نوع استارت‌آپ وجود دارند که می‌توانند مورد حمایت وزارت مسکن و شهرسازی باشند اما فقط به «خانه‌های هوشمند» اشاره شده است. • این اولویت‌ها، وابسته به توانمندی‌ها، نیازها و شرایط کشور (چه در عرصه داخلی و چه در سطح رقابت بین‌المللی) هستند و با گذر زمان قابلیت تغییر و</p>	حذف ماده



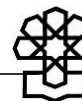
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>۲. وزارت کشور در حوزه پلت‌فرم‌های برخط شهر هوشمند و مدیریت پسماند با تأکید بر تعریف اقتصادی زیاله و پسماند قابل فروش شهری و قیمتگذاری آن؛</p> <p>۳. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در حوزه استارت‌آپ‌های نوآوری اجتماعی (بهبود فرایندهای اصلی خیریه‌ها و نهادهای حمایتی و شفاف‌سازی نحوه هزینه‌کرد کمک‌ها، ارائه راهکارهای جدید برای جمع‌آوری کمک‌های مالی و معنوی، تسهیل دسترسی به امکانات و خدمات اجتماعی برای اقشار آسیب‌پذیر و تسهیل فرایندهای کمک‌رسانی به اقشار آسیب‌پذیر و هدفمند کردن آن)؛</p> <p>۴. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در حوزه پلت‌فرم‌های برخط به‌هم‌رسانی، توزیع و تحویل در حوزه کالاها و خدمات بهداشتی و درمانی اعم از دارو، تجهیزات پزشکی، ملزومات و خدمات تشخیص و آزمایشگاهی و استارت‌آپ‌های سلامت رقومی (دیجیتال) (تناسب اندام و سبک زندگی، مراقبت در منزل، تشخیص و مراقبت پیشرفته، مدیریت پرونده‌های الکترونیک و خدمات آموزشی)؛</p> <p>۵. وزارت جهاد کشاورزی در حوزه توسعه استارت‌آپ‌های خرید و فروش برخط (آنلاین)، ارتقای سطح علمی کشاورزان و شکل‌دهی شبکه‌های تخصصی، روش‌های نوین کشاورزی و کشاورزی دقیق و تسهیل و بهبود فعالیت‌های مدیریت کشاورزی؛</p>	<p>به‌روزرسانی دارند. لذا نمی‌توانند در قالب یک قانون دائمی قرار گیرند و عموماً ماهیت برنامه‌ای دارند که برنامه‌های توسعه‌ای (مثلاً برنامه توسعه هفتم) می‌توانند ظرفیت لازم برای تدوین این‌گونه مواد را فراهم سازند.</p> <p>• قانون مورد خطاب قرار گرفته شده در ماده (۱۷) (قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴) نسخه قدیمی قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۹۲/۰۶/۱۲ است بنابراین لازم است استناد به جدیدترین قانون صورت گیرد.</p> <p>• ادبیات واژه‌های به‌کار رفته در این طرح متفاوت بوده و همسان‌سازی نشده است. برای مثال در این ماده واژه استارت‌آپ به‌کار برده شده در حالی که در مواد پیش از این عبارت کسب‌وکارهای فناورانه، کسب‌وکارهای نوپا و ... مورد استفاده قرار گرفته بود. تعدد تعابیر و تفاسیر احتمالی مختلف از آنها در سالیان آینده، می‌تواند مشکل‌ساز باشد و بهتر است در ابتدای قانون بخشی به نام تعاریف اضافه و عبارات و واژه‌های نیازمند تعریف در آنها مشخص شوند. ضمن اینکه کلمات استارت‌آپ و پلت‌فرم غیرفارسی بوده و استفاده از آنها مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>• تدوین ضوابط تسهیل فعالیت و نظارت بر کسب‌وکارهای فناورانه نوپا توسط ۸ نویسنده و ۲ همکار در این حوزه که بسیاری از آنها ماهیت بین‌وزارتخانه‌ای و سیالی دارند، ممکن است وحدت رویه لازم را ایجاد نکند. به‌علاوه این نگرانی نیز وجود دارد که دید تخصصی در وزارتخانه‌ها وجود نداشته و دستورالعمل‌ها متناسب با دیدگاه سنتی وزارتخانه از کسب‌وکار تدوین شود.</p> <p>• محتوای این ماده می‌تواند در قالب چارچوب تصحیح شده مواد (۱) تا (۳) طرح گنجانده شود.</p>	

پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
		<p>۶. وزارت آموزش و پرورش در حوزه توسعه استارت‌آپ‌های فعال در حوزه‌های روش‌ها و ابزارهای نوین آموزشی، به رسمیت شناختن آموزش‌های برخط (آنلاین)، به‌عنوان بخشی از آموزش‌های رسمی کشور، تسهیل دسترسی به آموزش، توسعه آموزش حرفه‌ای و بهبود کارایی مدارس و نهادهای آموزشی؛</p> <p>۷. وزارت صنعت، معدن و تجارت: در حوزه تولید هوشمند (طراحی، تحلیل و تولید محصول اولیه، رباتیک در فرایندهای تولید، کمک‌ابزارهای هوشمند، نگهداری و تعمیرات تجهیزات و تحلیل اطلاعات، برنامه‌ریزی و افزایش بهره‌وری تولید)؛</p> <p>۸. وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی: استارت‌آپ‌های گردشگری هوشمند (ارائه اطلاعات در ارتباط با انواع گردشگری و مقصدهای گردشگران، ارائه خدمات حمل‌ونقل و اقامت، بازاریابی و فروش انواع تورهای گردشگری و راهنمای سفر، ارائه خدمات بازدید از جاذبه‌های گردشگری، ارائه خدمات پشتیبان به گردشگران و شرکت‌های گردشگری).</p>	
<p style="text-align: center;">تصحیح ماده</p> <p>به‌منظور ارتقای توان تحقیق و توسعه و رونق تولید دانش‌بنیان، عبارت «کمک‌های بلاعوض دولتی به شرکت‌های دانش‌بنیان و واحدهای فناوری مستقر در پارک‌ها و مراکز رشد با هدف توسعه فناوری» به‌عنوان بند «د» به ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ اضافه می‌شود.</p>	<p style="text-align: center;">توضیح ماده:</p> <p>کمک‌های بلاعوض به شرکت‌های دانش‌بنیان با تفسیر درآمد اتفاقی بودن آنها توسط سازمان امور مالیاتی مشمول مالیات می‌شود، لذا در این ماده با تصریح بر شرکت‌های دانش‌بنیان ذیل ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم (مصادیقی که در شمول درآمدهای اتفاقی قرار نمی‌گیرند)، آنها را در صورت دریافت این منابع از پرداخت مالیات متعلق به آن معاف کرده است.</p>	<p>به‌منظور ارتقای توان تحقیق و توسعه و رونق تولید دانش‌بنیان، عبارت «کمک‌های بلاعوض دولتی به شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری» به‌عنوان بند «د» به ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ اضافه می‌شود.</p>	۱۸



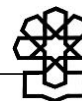
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none">• ماده (۱۲۷) قانون مالیات های مستقیم: تعیین موارد عدم شمول مالیات اتفاقی <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none">• معافیت مطرح شده، باعث کاهش درآمد مالی دولت شده و مخالف اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. لذا با وجود اثر حمایتی این نوع کمک‌ها که می‌تواند مصداق درآمد اتفاقی قرار نگیرد و تأثیر مثبت این حکم، دولت باید به صورت رسمی بار مالی ناشی از تصویب آن را بپذیرد• به لحاظ تعریفی، از آنجا که تعریف مشخصی از عبارت شرکت‌های فناور وجود ندارد، پیشنهاد می‌شود از عبارت «شرکت‌های دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در پارک‌ها و مراکز رشد» استفاده شود.	
۱۹	<p>با هدف تسهیل فضای کسب و کار و به منظور رونق و توسعه تولید دانش‌بنیان و فناورانه:</p> <p>۱. عبارت «و ضمانتنامه صندوق‌های حمایتی، ضمانت صادرات، سرمایه‌گذاری، بیمه‌ای و پژوهش و فناوری» بعد از عبارت «و ضمانتنامه بانکی» در بند «ح» ماده (۱) قانون امور گمرکی اضافه می‌شود.</p> <p>۲. گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور دستورالعمل شناسایی و تسهیل فرایندهای گمرکی در صادرات محصولات داخلی تولیدشده در شرکت‌های دانش‌بنیان با نام‌های تجاری خارجی را ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون تدوین و ابلاغ نماید.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>در بند «۱» ماده، هدف این است که ضمانتنامه‌های مرتبط با فناوری نیز در کنار ضمانتنامه‌های بانکی مورد قبول گمرک قرار گیرد و بند «۲» آن نیز در مورد ساماندهی و تسهیل امور گمرکی در رابطه با صادرات محصولات دانش‌بنیان با نام خارجی است.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none">• بند «ح-۱» قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰: تعریف عبارت «تضمین» به‌عنوان: وجه نقد، ضمانتنامه بانکی و بیمه‌نامه معتبر برای اجرای الزامات مندرج در قانون• بند «۳-ظ» قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰: تمهیدات لازم برای تسهیل امور تجاری، تشویق صادرات و گسترش عبور کالا به‌عنوان یکی از	<p>حذف ماده و انتقال مفاد تصحیح شده آن به ماده (۷) طرح</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>وظایف گمرک (که طبق همین قانون یک سازمان دولتی و تابع وزارت امور اقتصادی و دارایی است)</p> <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> • در بند «۱» عبارت «و ضمانتنامه صندوق‌های حمایتی، ضمانت صادرات، سرمایه‌گذاری، بیمه‌ای و پژوهش و فناوری» نامفهوم است و تعریف مشخصی ندارد. بهتر است به جای آن از عبارت «ضمانتنامه‌های فناوری» استفاده کرد. • در بند «۲» ماده، مشخص نیست که منظور از نام‌های تجاری خارجی دقیقاً چیست (آیا هدف رفع موانع تحریم است؟) • واگذاری تدوین آیین‌نامه اجرایی به گمرک و معاونت علمی خلاف اصل یکصدوسی‌وهشتم قانون اساسی است. • پیشنهاد می‌شود این ماده با توجه به هدف آن و تکلیف تعریف شده برای گمرک، به ماده (۷) طرح پیشنهادی که با آن مطابقت دارد منتقل شود. 	
۲۰	<p>به‌منظور تسهیل تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی، افزایش تولید محصولات با فناوری بالا و دانش‌بنیان و اشتغال‌زایی برای نیروهای جوان تحصیل کرده و نیز با هدف توسعه شرکت‌های نوپای فعال در حوزه کسب‌وکارهای نوین، صنایع خلاق و اقتصاد رقومی (دیجیتال)؛ دستگاه‌های اجرایی کشور مجازند تمام یا بخشی از حقوق و دارایی‌های فکری خود را به پژوهشگران و اعضای هیئت علمی برای ایجاد شرکت‌های زایشی به صورت بلاعوض واگذار نمایند. دستگاه‌های اجرایی مجازند درآمدهای ناشی از ایجاد و توسعه شرکت‌های زایشی را در قالب انگیزه‌های</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده به‌منظور فراهم کردن امکان بهره‌برداری از نتایج پژوهش‌هایی که با منابع مالی و تجهیزاتی دستگاه‌های اجرایی انجام می‌شود، اجازه داده است حقوق مالکیت فکری پژوهش‌هایی که با امکانات آنها انجام شده است را به پژوهشگران و اعضای هیئت علمی برای ایجاد شرکت‌های زایشی واگذار نمایند. به این ترتیب پژوهشگران با ذی‌نفع بودن در نتایج تحقیقات، انگیزه لازم را برای افشای برخی دستاوردهای جانبی حاصل از پژوهش و تجاری‌سازی آنها پیدا خواهند کرد. بر طبق این ماده، دستگاه‌های اجرایی مجازند درآمدهای ناشی از ایجاد این شرکت‌ها را صرف توسعه</p>	<p>جایگزینی ماده</p> <p>در راستای توسعه و انتشار فناوری و تسهیل تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود تمام یا بخشی از حقوق و دارایی‌های فکری خود را که در چارچوب قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد و حاصل شده‌است با رعایت شروط زیر به دانشگاه‌ها و مؤسسات یادشده واگذار نمایند:</p> <p>الف) دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی مکلف است ضمن ثبت دارایی‌های فکری در چارچوب قوانین مرتبط، جهت تجاری‌سازی آن، حقوق دارایی‌های فکری را با مشارکت در</p>



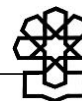
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	تجاری سازی و توسعه کسب و کار پژوهشگران و اعضای هیئت علمی و نیز زیرساخت‌های مورد نیاز آن هزینه نمایند. اجاره و به کارگیری دارایی‌ها، تجهیزات و امکانات مادی و معنوی دستگاه‌های اجرایی در مسیر تجاری سازی دستاوردهای پژوهشی و توسعه شرکت‌های زایشی و افزایش منابع درآمدی آنها بلامانع است. آیین‌نامه این ماده به پیشنهاد وزیر علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	زیرساخت‌های تجاری سازی نموده و همچنین تجهیزات و امکانات دستگاه اجرایی را در مسیر توسعه شرکت‌های زایشی صرف کنند. سوابق قانونی: • ماده (۴۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی (۲) مصوب ۱۳۹۳: مجاز بودن دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی (دولتی و غیردولتی) به ایجاد و مشارکت در شرکت‌های دانش بنیان که حداکثر ۴۹٪ سهام آن متعلق به دانشگاه‌ها، مؤسسات پژوهشی و دیگر واحدهای دولتی و مابقی سهام متعلق به اعضای هیئت علمی و دانشجویان و سایر سهام‌داران بخش خصوصی جهت تجاری سازی نتایج تحقیقات	حداکثر ۴۹ درصد سهام به شرکت‌های زایشی پژوهشی و با اولویت تولید محصول یا ارائه خدمات در داخل کشور واگذار نماید. تبصره- در صورت انحلال شرکت مذکور مالکیت دارایی فکری به دانشگاه بازگردانده می‌شود. ب) ایجادکنندگان دارایی‌های فکری در دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و وراث قانونی آنها در عوایدی که از دارایی‌های فکری ایجاد شده توسط آنها در شرکت‌های زایشی پژوهشی فوق‌الذکر نصیب دانشگاه می‌گردد سهیم هستند.
		• ماده (۱۵) برنامه توسعه تولید دانش بنیان مصوب ۱۳۹۴ هیئت وزیران (وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید): اعطای اعتبار تشویقی به شرکت‌های زایشی ذیل دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی که موفق به تجاری سازی و فروش محصولات خود شده‌اند طبق دستورالعمل مصوب کارگروه این برنامه	تبصره- اجاره و به کارگیری دارایی‌ها، تجهیزات و امکانات مادی و معنوی دستگاه‌های اجرایی در مسیر تجاری سازی دستاوردهای پژوهشی و توسعه شرکت‌های زایشی و افزایش منابع درآمدی آنها بلامانع است.
		ایرادها: • عبارت «شرکت‌های زایشی» و «حقوق و دارایی‌های فکری» دارای ابهام است و از این نظر مغایر بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری و جزء ۳ بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است	ج) حق دولت در استفاده از مجوزهای بهره‌برداری اجباری در بهره‌برداری از دارایی‌های فکری مذکور در چارچوب قوانین مرتبط محفوظ است.
		• براساس قانون ثبت اختراعات، طرح‌های صنعتی و علائم تجاری، حقوق مالکیت فکری یک اختراع (بهره‌بردار از اختراع) از یک سو در اختیار سازمانی است که مخترع در آن استخدام شده است و از سویی دیگر این	د) در صورت انصراف دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی در تصاحب مالکیت دارایی فکری، دستگاه اجرایی می‌تواند رأساً اقدام به ثبت و تجاری سازی آن با اولویت واگذاری

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>سازمان‌ها عموماً دانشگاه‌ها هستند و در تعامل با دستگاه‌های اجرایی پروژه‌هایی را از آنها گرفته و با امکانات آن دستگاه اجرایی پروژه را به انجام می‌رسانند. بنابراین دقیقاً مشخص نیست که چه کسی صاحب حقوق مالکیت فکری به دست آمده است. آیا دانشگاه که پژوهشگر یا عضو هیئت علمی در استخدام آن قرار دارد یا سازمانی که منابع مالی و امکانات انجام کار را فراهم کرده است (یعنی دستگاه اجرایی). در این راستا، برخی کشورها مثل آمریکا و ژاپن قوانینی موسوم به بای-دال تدوین کردند که براساس آن، دریافت‌کنندگان پروژه‌های تحقیقاتی (دانشگاه و هیئت علمی عضو آن) می‌توانند مالکیت اختراعات با تأمین مالی نهادهای دولتی را حفظ کنند به شرطی که به برخی الزامات نیز وفادار بمانند. از جمله این الزامات این است که اختراع مربوطه را به ثبت برسانند، در لیسانس‌دهی این اختراعات و بهره‌برداری از آنها اولویت را به کسب‌وکارهای کوچک اختصاص دهند و در صورتی که فناوری به‌طور مناسبی استفاده نشده باشد، دولت اجازه تصرف و بهره‌برداری از آن را دارد. اگر دانشگاه تمایلی به استفاده از این حق و پایبندی به این الزامات نداشته باشد، دستگاه اجرایی می‌تواند با رعایت الزامات مشابهی از این حقوق استفاده کند و در صورتی که هر دوی این نهادها متقاضی نباشند، این حق به مخترع و تحت چارچوب‌ها و الزاماتی اعطا می‌شود. در ایران، با الگوگیری از این قانون، در ماده (۱۷) قانون برنامه پنجم توسعه به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده شد تا مالکیت فکری، دانش فنی و تجهیزاتی را که در چارچوب قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد شده است به دانشگاه‌ها و مؤسسات یاد شده واگذار نمایند.</p> <p>• در این طرح، تمام یا بخشی از حقوق مالکیت فکری به پژوهشگر و اعضای هیئت علمی برای ایجاد شرکت واگذار شده است و نه به شرکت زایشی</p>	<p>تمام یا بخشی از حقوق دارایی فکری به شرکت زایشی پژوهشی نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده مشتمل بر الزامات و فرایندهای اجرایی ثبت دارایی فکری، ایجاد یا عقد قرارداد با شرکت زایشی و نحوه تسهیم عواید ناشی از تجاری‌سازی دارایی‌های فکری به پیشنهاد وزرای علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



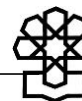
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>مورد نظر که این رویه با رویه‌های رسمی در دنیا و کشور منطبق نیست. در بای-دال واگذاری حق به مخترع در مرحله سوم و پس از اینکه دانشگاه (یا شرکت زایشی در اینجا) و دستگاه دولتی اعلام انصراف کردند انجام می‌شود.</p> <ul style="list-style-type: none">• در صورتی که دستگاه اجرایی تمام حق خود را به صورت بلاعوض واگذار نماید (به عبارتی از حق مالکیت فکری خود صرف نظر کرده و به شرکت زایشی واگذار نماید)، چیزی تحت عنوان «درآمدهای ناشی از ایجاد و توسعه شرکت‌های زایشی» که در ادامه متن ماده قرار است توسط دستگاه اجرایی صرف توسعه زیرساخت‌های تجاری‌سازی و شرکت‌های زایشی شود نخواهد داشت. این درآمد زمانی محقق خواهد شد که دستگاه اجرایی بخشی از حقوق مالکیت را واگذار کرده و مابقی را به عنوان سهام و شراکت خود در شرکت زایشی ایجاد شده نگه دارد. لذا عبارات پایانی ماده، شأن آیین‌نامه‌ای دارد و با توجه به شرایط مشارکت قابل اجراست و لزومی به ذکر آن در ماده نیست• مطابق اصل پنجاه و سوم قانون اساسی، کلیه درآمدهای دستگاه‌های اجرایی باید به خزانه واریز شده و هزینه‌کرد آن نیز باید در قانون بودجه ذکر شود. لذا «هزینه‌کرد درآمدهای ناشی از ایجاد و توسعه شرکت‌های زایشی» ذکر شده در این ماده مغایر اصل پنجاه و سوم ارزیابی می‌شود.• اگر دستاورد حاصل شده در قالب قرارداد دستگاه اجرایی با دانشگاه باشد (که اغلب قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با بخش دولتی به شکل قرارداد دانشگاه و صنعت با مجری‌گری اعضای هیئت علمی است) و نه به صورت شخصی با یک محقق، سهم دانشگاه به عنوان محل استخدام محقق و طرف قرارداد با دستگاه و نحوه شراکت دانشگاه در این شرکت زایشی مبهم است.	

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۲۱	<p>به‌منظور به‌کارگیری بهینه فضای بلااستفاده با مالکیت دولتی و غیردولتی در رونق فعالیت‌های دانش‌بنیان و افزایش اشتغال جوانان متخصص و تحصیلکرده:</p> <p>۱. استانداردی‌ها موظفند املاک مازاد (زمین و ساختمان) دستگاه‌های اجرایی با اولویت املاک آموزشی و پژوهشی را شناسایی نموده و اقدامات لازم را برای تخصیص این فضای مازاد به استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان انجام دهند. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است از استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان و فناوری در این فضاها حمایت کند.</p> <p>۲. به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ اجازه داده می‌شود املاک مازاد (زمین و ساختمان) خود را برای استقرار استارت‌آپ‌های نوآور و شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری با شرایط حمایتی اختصاص دهند.</p> <p>۳. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دانشگاه آزاد اسلامی موظفند املاک مازاد (زمین و ساختمان) خود را برای استقرار استارت‌آپ‌های نوآور و شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری اختصاص دهند و گزارش فعالیت‌های خود را سالانه به مجلس شورای اسلامی ارائه دهند.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده برخی نهادهای دولتی و غیردولتی را مکلف کرده که املاک مازاد خود را برای استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان اختصاص دهند.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <p>● بند «۱۰-پ» قانون برنامه ششم: مجوز انجام اقدامات مورد نیاز برای مدیریت و استفاده از دارایی‌ها و اموال دستگاه‌های اجرایی به‌استثنای انفال، اموال دستگاه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری و موارد و مصادیق مندرج در اصل هشتادوسوم قانون اساسی به‌منظور پشتوانه انتشار صکوک اسلامی به وزارت امور اقتصادی و دارایی</p> <p>ایرادها:</p> <p>این ماده به‌دلایل زیر قابلیت اثرگذاری ندارد:</p> <p>● دستگاه‌ها انگیزه‌ای برای اعلام املاک مازاد و تخصیص آن به شرکت‌های دانش‌بنیان ندارند، زیرا سود و عایدی از آن دریافت نمی‌کنند.</p> <p>● عبارت «تخصیص فضای مازاد» از این جهت که مشخص نیست در قالب کدام رابطه حقوقی اعم از اجاره، صلح، حق انتفاع، هبه و... صورت می‌گیرد و عبارت «شرایط حمایتی» مقرر در بند «۲» دارای ابهام است، بنابراین مغایر بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری و جزء «۳» بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است.</p> <p>● اعطای شرایط حمایتی ذکر شده در بند «۲» ماده مشخص نیست و ممکن است دارای ماهیت تقنینی بوده و الزاماً باید توسط مقنن تعیین گردد، لذا امکان مغایرت با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی نیز وجود دارد.</p>	<p>جایگزینی ماده</p> <p>کلیه دستگاه‌های اجرایی مجازند املاک مازاد خود را با حفظ مالکیت، به مدت حداقل ۵ سال پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به کسب‌وکارهای نوپا، واحدهای فناوری، شرکت‌های خلاق و شرکت‌های دانش‌بنیان اختصاص داده و براساس قراردادهای فی‌مابین در منافع آن شریک شوند. تبصره- استانداردی‌ها مکلفند اطلاعات و آمار اماکن بلااستفاده کلیه دستگاه‌های دولتی و غیردولتی استان را که از تسهیلات و منابع دولتی در جهت ایجاد فضاهای بلااستفاده برخوردار گردیده‌اند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون احصا نموده و به معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهوری جهت بررسی امکان تغییر کاربری و طرح در کمیسیون مستندسازی و تعیین بهره‌برداری اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی کشور ارائه نمایند.</p>



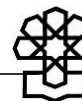
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
	<p>• مدت زمان واگذاری نیز مشخص نیست و علاوه بر این معلوم نیست اگر دستگاه‌های اجرایی با اولویت املاک آموزشی و پژوهشی را شناسایی نموده و اقدامات لازم برای تخصیص این فضای مازاد به استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان را انجام دهند. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است از استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان و فناور در این فضاها حمایت کند.</p> <p>۵. شهرداری‌ها موظفند به منظور بازآفرینی نواحی صنعتی که در محدوده شهری بلااستفاده و متروک هستند، اقدامات لازم به منظور شکل‌گیری کارخانه‌های نوآوری با محوریت بخش خصوصی و با رویکرد توانمندسازی شرکت‌ها و افراد در زیست‌بوم اقتصاد دانش‌بنیان اقدام نمایند.</p> <p>• مدت زمان واگذاری نیز مشخص نیست و علاوه بر این معلوم نیست اگر دستگاه‌های اجرایی با اولویت املاک آموزشی و پژوهشی را شناسایی نموده و اقدامات لازم برای تخصیص این فضای مازاد به استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان را انجام دهند. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است از استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان و فناور در این فضاها حمایت کند.</p> <p>• برای نواحی صنعتی و کارخانه‌های متروک (اشاره شده در بند «۵»)، نیازمند ترغیب مالکان آنها که عموماً بخش خصوصی هستند می‌باشد. همچنین بسیاری از نواحی صنعتی بلااستفاده در حاشیه شهرها قرار دارند و تحت نظر شهرداری نمی‌باشند. به همین دلیل شهرداری متولی مناسبی برای تحقق این بند نیست.</p> <p>• عدم پیش‌بینی مکانیسم نظارتی در واگذاری زمین‌ها می‌تواند به سوءاستفاده تحت عنوان شرکت دانش‌بنیان ولی در قالب‌های انتفاعی دیگر و همین‌طور زمین‌خواری شود.</p> <p>• بند «۱» و «۴» این ماده تکراری هستند.</p>	<p>۴. استانداری‌ها موظفند املاک مازاد (زمین و ساختمان) دستگاه‌های اجرایی با اولویت املاک آموزشی و پژوهشی را شناسایی نموده و اقدامات لازم برای تخصیص این فضای مازاد به استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان را انجام دهند. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است از استقرار شرکت‌ها و فعالیت‌های دانش‌بنیان و فناور در این فضاها حمایت کند.</p> <p>۵. شهرداری‌ها موظفند به منظور بازآفرینی نواحی صنعتی که در محدوده شهری بلااستفاده و متروک هستند، اقدامات لازم به منظور شکل‌گیری کارخانه‌های نوآوری با محوریت بخش خصوصی و با رویکرد توانمندسازی شرکت‌ها و افراد در زیست‌بوم اقتصاد دانش‌بنیان اقدام نمایند.</p>	
حذف ماده	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده در راستای کمک به توسعه فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان، از ظرفیت ماده‌واحد قانون الحاق دو تبصره به ماده (۵۵) و اصلاح تبصره «۱» ماده (۱۰۰) قانون شهرداری مصوب ۱۳۵۲/۵/۱۷ استفاده کرده و دفتر فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان را نیز از همانند سایر دفاتر ذکر شده ذیل قانون مذکور (دفتر ازدواج، دفتر روزنامه، مطب، دفتر اسناد رسمی، دفتر وکالت، دفتر مهندسی و...) در ساختار غیر اداری فرض کرده و از پرداخت قبوض آب و برق به‌عنوان یک مکان تجاری مستثنا کرده است.</p>	<p>به‌منظور تشویق کسب‌وکارهای دانش‌بنیان به توسعه فعالیت‌های فناورانه و نوآورانه و تسهیل زیرساخت استقرار مورد نیاز آنها، در ماده‌واحد قانون الحاق دو تبصره به ماده (۵۵) و اصلاح تبصره «۱» ماده (۱۰۰) قانون شهرداری مصوب ۱۳۵۲/۵/۱۷، بعد از عبارت «دفتر مهندسی»، عبارت «و دفتر فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان» اضافه شود.</p>	۲۲

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • بند «۲» قانون الحاق دو تبصره به ماده (۵۵) و اصلاح تبصره «۱» ماده (۱۰۰) قانون شهرداری‌ها: دایر کردن دفتر وکالت و مطب و دفتر اسناد رسمی و ازدواج و طلاق و دفتر روزنامه و مجله و دفتر مهندسی وسیله مالک از نظر این قانون استفاده تجاری محسوب نمی‌شود. <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> • بیشتر دفاتر ذکر شده ذیل قانون استناد شده، دارای خدماتی از جنس عمومی هستند که با ماهیت دفاتر دانش‌بنیان تفاوت دارد. • به نظر می‌رسد مجوز حضور شرکت‌های دانش‌بنیان در املاک غیراداری هم‌اکنون نیز در حال اجراست، اما چالش اصلی که اتفاقاً دفاتر مهندسی نیز با آن دست به گریبان هستند، تفاوت مالکیت و سکونت است. موارد حمایت شده در این قانون، موضوع مالکیت واحد ساختمانی را شامل می‌شود و و غالب شرکت‌های نوپا، توان خرید محل را ندارند و به‌صورت استیجاری از فضا استفاده می‌کنند و این قانون عملاً ممکن است شامل حال آنها نشود. 	
۲۳	<p>به‌منظور تأمین سرمایه انسانی مورد نیاز برای جهش تولید دانش‌بنیان در کشور و با هدف ارتقای بهره‌گیری از ظرفیت نیروی انسانی متخصص ایرانی غیرمقیم در دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و همچنین بهره‌گیری از ظرفیت آنها در تأسیس و توسعه شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری:</p> <p>۱. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور با همکاری بنیاد ملی نخبگان موظف است برنامه «استفاده از ظرفیت متخصصان و دانشمندان غیرمقیم توانمند» را با تأکید بر</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>تمرکز این ماده بهره‌گیری از ظرفیت ایرانیان متخصص مقیم خارج از کشور در تأسیس و توسعه شرکت‌های دانش‌بنیان و کسب و کارهای فناور است که براساس آن، معاونت علمی باید برنامه‌ای را تحت عنوان «استفاده از ظرفیت متخصصان و دانشمندان غیرمقیم توانمند» با همکاری بنیاد نخبگان تدوین و اجرا کند. همچنین صد ردیف استخدام هیئت علمی به به‌زای این افراد توسط سازمان اداری و استخدامی کشور ایجاد شود.</p>	حذف ماده



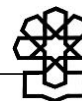
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
	<p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none">• آیین‌نامه جذب نخبگان (مصوب ۱۳۶۶/۷/۲۱ شورای انقلاب فرهنگی): در این آیین‌نامه تدابیری برای استفاده از توان نخبگان (داخل و خارج از کشور) دیده شده است.• ماده (۶۴-د) قانون برنامه پنج‌ساله ششم: «به دانشگاه پیام‌نور اجازه داده می‌شود با همکاری دانشگاه‌های معتبر بین‌المللی و دانشگاه‌های داخلی نسبت به ایجاد قطب (هاب) بین‌المللی جهت ارائه آموزش‌های مجازی (الکترونیکی)، نیمه‌حضوری، باز و از راه دور اقدام نماید». <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none">• برنامه‌ریزی حوزه نخبگان ذاتاً وظیفه بنیاد نخبگان است نه معاونت علمی و از این رو ایراد به بند «۱» ماده وارد است.• عبارت «استفاده از ظرفیت متخصصان و دانشمندان غیرمقیم توانمند» از چند جهت واجد ابهام است: اولاً از حیث اینکه آیا استفاده شامل استخدام هم می‌شود یا خیر، ثانیاً آیا شامل دانشمندان غیرایرانی هم می‌شود یا صرفاً شامل ایرانیان مذکور در متن ماده است، ثالثاً احراز «توانمند» بودن به جهت فقدان ضابطه دارای ابهام است. (متذکر می‌گردد به کارگیری نیروهای خارجی براساس اصل هشتاد و دوم قانون اساسی نیازمند مصوبه مجلس است)• در بند «ث» ماده (۶۴) قانون برنامه ششم توسعه، دستگاه‌های اجرایی مکلف شده‌اند که از نخبگان حمایت کنند و نسبت این ماده با قانون مذکور مشخص نیست.	<p>توسعه همکاری‌های بین‌المللی با متخصصان و دانشمندان خارجی و به‌ویژه متخصصان کشورهای منطقه و همچنین ایرانیان مقیم خارج از کشور تدوین و اجرا نماید.</p> <p>۲. سازمان اداری و استخدامی کشور موظف است سالانه معادل صد ردیف مجوز استخدام هیأت علمی در سقف ردیف‌های مجاز سالانه را با اولویت این برنامه اختصاص دهد. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است منابع لازم برای این برنامه را در قوانین بودجه سالانه پیش‌بینی نماید.</p>	

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<ul style="list-style-type: none"> • چنانچه این رویه تبدیل به قانون دائمی شود، نخبگان داخلی برای اینکه بتوانند از این ظرفیت قانونی استفاده کنند تصمیم می‌گیرند یک دوره به خارج از کشور بروند و مجدداً دولت باید هزینه کند که آنها را برگرداند. • بند «۲» این ماده برای دولت بار مالی ایجاد کرده و مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. • تمرکز اصلی این برنامه برای استفاده از نخبگان در قالب اعضای هیئت علمی، باید بر استفاده از ظرفیت آموزش‌های الکترونیک و وبینارها با کمک اساتید ایرانی خارج از کشور باشد. 	
۲۴	<p>با هدف افزایش رقابت پذیری بین‌المللی کشور و مقاوم‌سازی اقتصاد با استفاده حداکثری از توان تولیدی داخلی و به‌منظور ارزیابی و شناخت پیمانکاران، تأمین‌کنندگان و تولیدکنندگان توانمند داخلی و جهت‌دهی به تقاضای داخلی و خارجی در جهت ارتقای ظرفیت‌های فناورانه و نوآورانه آنها:</p> <p>۱. وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی، نفت، نیرو، ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و راه و شهرسازی موظفند با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور نظام ارزیابی سازندگان و پیمانکاران داخلی را در حوزه مأموریتی خود طراحی و مستقر نمایند.</p> <p>۲. به‌منظور استفاده از تقاضای ناشی از طرح‌های مهم ملی و قراردادهای بین‌المللی در ارتقای ظرفیت‌های فناورانه و</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>این ماده از یک سو وزارتخانه‌ها را مکلف کرده نظام ارزیابی سازندگان و پیمانکاران داخلی را در حوزه فعالیت خود طراحی و مستقر نمایند و تصویب طرح‌ها در شورای اقتصاد را منوط به استفاده از ظرفیت‌های معرفی‌شده در این نظام ارزیابی کرده است. همچنین در بند «۳» این ماده صندوق توسعه ملی را مکلف کرده است برنامه‌ای تحت عنوان «برنامه تأمین مالی پروژه‌های خارجی» تدوین و اجرا نماید که طی آن ۴ میلیارد دلار در نظر گرفته شده که به شرکت‌های توانمند داخلی (متناسب با نظام ارزیابی فوق‌الذکر) داده شود تا مشتریان خارجی خود را تأمین مالی نمایند.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • تبصره «۱» بند «۴» ماده (۴) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: تشخیص صلاحیت و طبقه‌بندی مهندسان مشاور و پیمانکاران برعهده سازمان برنامه و بودجه است. 	<p>حذف بند «۱»</p> <p>حذف بند «۳»</p> <p>جایگزینی بند «۲»</p> <p>به‌منظور استفاده از تقاضای ناشی از طرح‌های مهم ملی و قراردادهای بین‌المللی در ارتقای ظرفیت‌های فناورانه و نوآورانه داخلی، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است ارزیابی ظرفیت‌های فناورانه و نوآورانه شرکت‌های دانش‌بنیان را با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور در تشخیص صلاحیت و طبقه‌بندی مهندسان مشاور و پیمانکاران وفق تکلیف قانونی مندرج در تبصره «۱» بند «۴» ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب سال ۱۳۹۸ منظور نماید.</p>



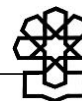
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>نوآورانه داخلی، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است به گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید که تصویب طرح‌ها در شورای اقتصاد منوط به استفاده از ظرفیت‌های معرفی شده در این نظام ارزیابی باشد.</p> <p>۳. به منظور ارتقای رقابت‌پذیری و توسعه بازار بین‌المللی شرکت‌های توانمند داخلی، صندوق توسعه ملی موظف است «برنامه تأمین مالی پروژه‌های خارجی» را تدوین و اجراء نماید. بدین منظور، سقف اعتباری چهار میلیارد دلار برای تأمین مالی مشتریان خارجی شرکت‌های توانمند داخلی اختصاص می‌یابد. ملاک تعیین شرکت‌های داخلی توانمند موضوع این بند، تأیید وزارتخانه‌های مرتبط در نظام ارزیابی می‌باشد.</p>	<p>• ماده (۵) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: ارجاع کار به مؤسسات و شرکت‌های ایرانی براساس ارزیابی و رتبه‌بندی مطابق با فهرست توانمندی‌ها مندرج در ماده (۴) همین قانون است.</p> <p>• اصل هشتماد قانون اساسی: گرفتن و دادن وام یا کمک‌های بدون عوض داخلی و خارجی از طرف دولت باید با تصویب مجلس شورای اسلامی باشد</p> <p>• بند «خ» ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب سال ۱۳۹۶ مصارف صندوق توسعه ملی در اعطای تسهیلات به سرمایه‌گذاران خارجی با در نظر گرفتن شرایط رقابتی و بازدهی مناسب اقتصادی به منظور جلب و حمایت از سرمایه‌گذاری در ایران با رعایت اصل هشتماد قانون اساسی است.</p> <p>ایرادها:</p> <p>• در حال حاضر سازمان برنامه و بودجه وفق قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸ دارای یک نظام ارزیابی پیمانکاران است و تفاوت نظام پیشنهادی فعلی با نظام موجود، شفاف نیست و اعطای صلاحیت طراحی و استقرار نظام ذکر شده در بند «۱» این ماده بدون تعیین هیچ ضابطه و چارچوبی، به دلیل ماهیت تقنینی مغایر اصل هشتماد و پنجم قانون اساسی است.</p> <p>• اضافه شدن یک نظام ارزیابی جدید به نظام ارزیابی‌های موجود باعث افزایش روندهای اداری و تداخل خواهد بود.</p> <p>• ایجاد نظام رتبه‌بندی ذیل هر وزارتخانه و ارزیابی براساس آن پراکندگی و تداخل ایجاد می‌کند. به ویژه آنکه برخی پیمانکاران و سازندگان ممکن است با چند وزارتخانه کار کنند.</p>	

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<ul style="list-style-type: none"> • یکی از مسائل مهم در اجرای نظام رتبه‌بندی، عدم توجه مناسب به شرکت‌های دانش‌بنیان و فعالیت‌های دانش‌بنیان است که موجب محروم شدن شرکت‌های دانش‌بنیان، از بسیاری از خدمات مهندسی در تعامل یا رقابت با شرکت‌های دولتی است. • بند «۳» این ماده، ناظر به تدوین برنامه «تأمین مالی پروژه‌های خارجی» توسط صندوق توسعه ملی است. عنوان برنامه بسیار کلی است و موارد مختلفی را دربرمی‌گیرد از جمله مشارکت ایرانی-خارجی که ضوابط آن در قانون حداکثر ۹۸ مشخص شده است. • تأمین مالی مشتریان خارجی مغایر با مصارف صندوق در ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه است. • برداشت از صندوق توسعه ملی نیازمند اخذ مجوز است و از این رو بند «۳» مغایر با بند «۱۰» سیاست‌های برنامه ششم و بند «۱» اصل یکصد و دهم قانون اساسی است. 	
۲۵	<p>به‌منظور جهش تولید در کشور و با هدف بهبود اجرای قراردادهای بخش خصوصی با دستگاه‌های اجرایی عبارت زیر به انتهای بند «ب» ماده (۱۰) قانون برگزاری مناقصات افزوده می‌شود:</p> <p>ذی‌حسابان یا عناوین مشابه در دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده (۱) و دستگاه‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و نیز مواد (۲) تا (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ مکلفند بر رعایت ضمان تأخیر تعهدات نظارت نمایند.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>با توجه به اینکه یکی از نگرانی‌ها و شکایات بخش خصوصی، تأخیر در اجرای تعهدات توسط دستگاه‌های اجرایی است، این ماده با افزودن عبارتی ذیل بند «ب» ماده (۱۰) قانون برگزاری مناقصات سعی دارد تعهد بخش دولتی را به اجرای تعهدات افزایش دهد.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ماده (۱۰-ب) قانون برگزاری مناقصات: ذکر صریح و تعهد به موضوع پیش‌بینی منابع مالی و نحوه ضمان تأخیر تعهدات برای انجام معامله در شرایط و اسناد مناقصه از سوی دستگاه مناقصه‌گزار 	حذف ماده



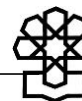
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> افزودن این بند مشکل تأمین بودجه و مسائل دستگاه‌های دولتی در عمل به تعهداتشان را رفع نمی‌کند. به‌علاوه، با توجه به اینکه در برخی شرایط خاص کشور (مثلاً شرایط تحریم) ممکن است بخش دولتی با کمبود منابع مواجه باشد، این ماده فشارهایی را بر این بخش برای عمل به تعهدات ایجاد خواهد کرد. 	
۲۶	<p>با هدف ارتقای تولید محصولات دانش‌بنیان و رفع موانع معامله دارایی‌های فکری در راستای ارتقای فعالیت فناورانه کسب‌وکارهای دانش‌بنیان:</p> <p>۱. به‌منظور شناسایی ارزش دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان مورد تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور در صورت‌های مالی این شرکت‌ها، از زمان تصویب این قانون، شرکت‌های دانش‌بنیان مورد تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور می‌توانند حداقل مبلغ یک ریال را تحت عنوان ارزش دانش فنی در قسمت دارایی ثابت صورت‌وضعیت مالی شناسایی نمایند. معادل مبلغ ارزش دانش فنی تحت عنوان افزایش سرمایه در قسمت حقوق مالکانه صورت‌وضعیت مالی شناسایی می‌گردد. دانش فنی عبارت است از دانش طراحی و توسعه محصولات شرکت (شامل کالا، خدمت، فرایند تولید یا تجهیزات تولید) که به تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور رسیده است.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>یکی از موضوعات مهم شرکت‌های دانش‌بنیان بحث ارزش دانش فنی (که ماهیت غیرفیزیکی دارد) و دارایی‌های ناملموس آنهاست که در این ماده تحت ضوابطی به آن پرداخته شده است.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <ul style="list-style-type: none"> ماده (۱۴) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: افزایش سرمایه از محل افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌های اشخاص حقوقی به‌صورت یک‌بار در هر ۵ سال آیین‌نامه ارزش‌گذاری دارایی‌های نامشهود در طرح‌های سرمایه‌ای مصوب سال ۱۳۹۶ <p>ایرادها:</p> <ul style="list-style-type: none"> معافیت شرکت‌های دانش‌بنیان از پرداخت مالیات وفق مندرجات این ماده، موجب کاهش درآمد دولت و مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. لذا دولت باید به‌طور رسمی بار مالی ناشی از آن را بپذیرد. همچنین معافیت‌های مالیاتی ۱۵ ساله ناشی از تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی شرکت‌ها می‌تواند متناسب با مراحل رشد شرکت‌ها تعیین شود. 	<p>جایگزینی ماده</p> <p>با هدف ارتقای تولید محصولات دانش‌بنیان و رفع موانع معامله دارایی‌های فکری در راستای ارتقای فعالیت فناورانه کسب‌وکارهای دانش‌بنیان اقدامات زیر انجام شود:</p> <p>الف) وزارت اقتصاد و دارایی با همکاری معاونت علمی ریاست‌جمهوری استانداردهای حسابداری دارایی‌های نامشهود را منطبق بر نیازها و الزامات شرکت‌های دانش‌بنیان، خلاق و نوآفرین به‌منظور ثبت ارزش دانش فنی ظرف سه ماه از تصویب این قانون اصلاح و ابلاغ نماید.</p> <p>ب) آیین‌نامه ارزش‌گذاری دانش فنی و نحوه وثیقه‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان در کارگروهی متشکل از وزارت صنعت، معدن، تجارت، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران برسد.</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>۲. معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری موظف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی اسناد ندارد حسابداری ارزشگذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان را ظرف مدت سه ماه پس از تصویب این قانون تهیه نماید. همچنین اسناد حسابداری تهیه شده با توجه به سایر استانداردهای حسابداری مبنای عمل قرار می‌گیرد.</p> <p>۳. شرکت‌های دانش‌بنیان می‌توانند هر دو سال یک بار، با تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، اقدام به افزایش سرمایه ناشی از تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی خود کنند. افزایش سرمایه ناشی از تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان به مدت ۱۵ سال از زمان دانش‌بنیان شدن، از پرداخت هر گونه مالیات معاف می‌باشد و این تجدید ارزیابی، مشمول محدودیت در نظر گرفته شده در ماده (۱۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی نمی‌باشد. همچنین شرکت‌های دانش‌بنیان می‌توانند بدون نیاز به تجدید ارزیابی سایر اقلام طبقه‌داری‌های نامشهود، ارزش دانش فنی خود را تجدید ارزیابی کنند و مشمول تبصره «۱» ماده (۱۴۹) اصلاحی قانون مالیات‌های مستقیم نمی‌شوند.</p> <p>۴. تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان، توسط کارشناس رسمی دادگستری دارای مجوز از کانون کارشناسان رسمی دادگستری یا</p>	<p>• تصویب آیین‌نامه اجرایی طبق اصل یکصدوسی‌هشتم قانون اساسی صرفاً در صلاحیت هیئت وزیران، یک وزیر یا کمیسیونی از چندوزیر می‌باشد. از این رو این ماده مغایر اصل یکصدوسی‌هشتم است.</p> <p>• ارزش دانش فنی می‌تواند برای همه شرکت‌های تولیدی و خدماتی که دانش فنی پیشرفته دارند و الزاماً دانش‌بنیان نیستند مصداق داشته باشد.</p> <p>• با توجه به اینکه پیش‌نویس اصلاح ماده (۱۴۹) قانون مالیات‌های مستقیم در دست تدوین است بحث تجدید ارزیابی دانش فنی نیز در آن دیده شده است.</p>	<p>تبصره «۱»- تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان، توسط کارشناس رسمی دادگستری دارای مجوز از کانون کارشناسان رسمی دادگستری یا کارشناس قوه قضائیه دارای مجوز از مرکز امور وکلا، مشاوران حقوقی و کارشناسان قوه قضائیه با تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، یا کارگزاران مورد تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور صورت می‌گیرد.</p> <p>تبصره «۲»- دانش فنی تجدید ارزیابی شده قابلیت وثیقه‌گذاری برای دریافت خدمات مالی، اعم از اعطای وام و تسهیلات و صدور ضمانتنامه، نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری، صندوق‌های دولتی و توسعه‌ای، صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های پژوهش و فناوری را دارد.</p>



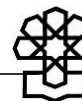
پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	متن ماده	ماده
		<p>کار شناس قوه قضائیه دارای مجوز از مرکز امور وکلا، مشاوران حقوقی و کارشناسان قوه قضائیه با تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور، یا کارگزاران مورد تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور صورت می‌گیرد. معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور موظف است به منظور تبیین روش‌های ارزش‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان و تجدید ارزیابی آن و نحوه تأیید کارشناسان فوق‌الذکر، دستورالعمل اجرایی ارزش‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان را ظرف مدت سه‌ماه از زمان تصویب این قانون تدوین و ابلاغ نماید.</p> <p>۵. به منظور قابلیت وثیقه‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان، معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور موظف است با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور اقتصادی و دارایی ظرف مدت سه ماه از زمان تصویب این قانون، اقدام به تدوین دستورالعمل اجرایی نحوه وثیقه‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان نماید.</p> <p>تبصره- دانش فنی تجدید ارزیابی شده قابلیت وثیقه‌گذاری برای دریافت خدمات مالی، اعم از اعطای وام و تسهیلات و صدور ضمانتنامه، نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری، صندوق‌های دولتی و توسعه‌ای، صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های پژوهش و فناوری را دارد.</p>	

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۲۷	<p>به منظور مقاوم سازی اقتصاد کشور در برابر تهدیدات بیرونی و اطمینان از پایداری کسب و کارهای بخش خصوصی به ویژه بنگاه های کوچک و متوسط، متن زیر به عنوان بند «ج» ماده (۵) به قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی افزوده می شود:</p> <p>ج) از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، ارجاع کار توسط دستگاه های موضوع ماده (۲) این قانون به نهادهای عمومی غیردولتی، بنیادها، نهادها و ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و قرارگاه های سازندگی، در صورتی که بخش خصوصی یا تعاونی کشور قادر به انجام کار باشند، مجاز نیست. در غیر این صورت و نیاز به استفاده از ظرفیت نهادهای ذکر شده، ارجاع کار با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی و تصویب هیئت نظارت موضوع ماده (۱۹) این قانون، مجاز خواهد بود.</p> <p>تبصره- نظارت بر حسن اجرای این بند برعهده سازمان بازرسی کل کشور بوده و گزارش اجرای آن هر ۶ ماه یکبار به مجلس شورای اسلامی و دفتر مقام معظم رهبری ارسال خواهد شد.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>بر اساس این ماده، پیشنهاد شده یک بند به ماده (۵) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی افزوده شود که طی آن ارجاع کار به برخی نهادهای عمومی غیردولتی و نهادهای حاکمیتی مجاز نباید صورت پذیرد مگر با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی و تصویب هیئت نظارت موضوع ماده (۱۹) قانون حداکثر.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <p>● ماده (۵) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: ارجاع کار صرفاً به مؤسسات و شرکت های ایرانی ثبت شده در فهرست توانمندی های مندرج در سامانه ماده (۴) این قانون و تعیین ضوابط ارجاع کار و نیز مشارکت ایرانی-خارجی در صورت نیاز به این نوع همکاری.</p> <p>ایرادها:</p> <p>در ماده (۲۷)، زمینه ورود مجموعه های حاکمیتی در پروژه های داخلی محدودتر شده است. اما، بسیاری از این مجموعه ها، در حوزه سرمایه گذاری در استارت آپ ها در قالب هایی همچون سرمایه گذاری خطرپذیر ورود کرده اند. حذف این نهادها به منزله حذف سرمایه گذاری آنها خواهد بود که مطلوب نیست. لذا بهتر است به جای این کار، چارچوب و حد و مرزی جهت مشارکت نهادهای فوق در نظر گرفته شود. (یعنی مثلاً مجموع سهم این نهادها در مشارکت در یک کار کمتر از حد مشخصی باشد و یا سایر روش های مشارکت آنها به ازای تأمین مالی که انجام می دهند شفاف شود).</p>	<p>تصحیح ماده</p> <p>به منظور مقاوم سازی اقتصاد کشور در برابر تهدیدات بیرونی و اطمینان از پایداری کسب و کارهای بخش خصوصی به ویژه بنگاه های کوچک و متوسط، متن زیر به عنوان بند «ج» ماده (۵) به قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی افزوده می شود:</p> <p>ج) ارجاع کار توسط دستگاه های موضوع ماده (۲) این قانون به کلیه اشخاص حقوقی که مجموعاً بیش از ۵۰ درصد مالکیت آنها مستقیم یا غیرمستقیم در اختیار نهادهای عمومی غیردولتی، بنیادها، نهادها و ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و قرارگاه های سازندگی باشد، در صورتی که بخش خصوصی یا تعاونی کشور قادر به انجام کار باشند، مجاز نیست. در غیر این صورت و نیاز به استفاده از ظرفیت نهادهای ذکر شده، ارجاع کار با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی و تصویب هیئت نظارت موضوع ماده (۱۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸، مجاز خواهد بود.</p> <p>تبصره- نظارت بر حسن اجرای این بند برعهده سازمان بازرسی کل کشور بوده و گزارش اجرای آن هر شش ماه یکبار به مجلس شورای اسلامی و دفتر مقام معظم رهبری ارسال خواهد شد.</p>



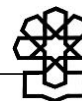
ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۲۸	<p>به منظور رصد مداوم پیشرفت‌های کشور، ایجاد شفافیت در آمار و اطلاعات و ایجاد هماهنگی میان دستگاه‌های اجرایی در ارائه آمار و اطلاعات به‌هنگام اقتصاد دانش‌بنیان:</p> <p>۱. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است با همکاری مرکز آمار ایران، به صورت سالیانه آمارهای حوزه اقتصاد دانش‌بنیان را منتشر نماید. دستورالعمل طراحی، پیاده‌سازی و به‌روزرسانی «سامانه آماری اقتصاد دانش‌بنیان» از سوی معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و مرکز آمار ایران و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می‌شود. گزارش این سامانه هر ۶ ماه یکبار توسط معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.</p> <p>۲. سازمان امور مالیاتی کشور، سازمان تأمین اجتماعی و بانک مرکزی موظفند اطلاعات شرکت‌های دانش‌بنیان را به صورت برخط در اختیار معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری قرار دهند.</p>	<p>توضیح ماده:</p> <p>با توجه به نقص و ضعف‌های موجود در انتشار آمار فعالیت‌های دانش‌بنیان (از تحقیق و توسعه گرفته تا تجاری‌سازی، تولید، صادرات و واردات و ...) در این ماده پیشنهاد شده است معاونت علمی و فناوری متولی راه‌اندازی سامانه‌ای به همین منظور گردد.</p> <p>سوابق قانونی:</p> <p>• ماده (۱۰) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور:</p> <p>بند «الف»: مرکز آمار ایران مرجع رسمی تهیه، اعلام و انتشار آمارهای کشور</p> <p>بند «پ»: تولید و اعلام آمارهای تخصصی توسط دستگاه‌های اجرایی در حدود وظایف قانونی و در چارچوب ضوابط و استانداردهای شورای عالی آمار</p> <p>• ماده (۱۷) برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۳۹۴ هیئت وزیران (وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید): تکلیف به معاونت علمی که با همکاری وزارتخانه‌های مرتبط، مرکز آمار ایران و اتاق بازرگانی و اتاق تعاون، دستورالعمل ارزیابی و پایش تولید، بازار و صادرات محصولات دانش‌بنیان را تهیه و به تصویب کارگروه توسعه تولید دانش‌بنیان برساند.</p> <p>دبیرخانه کارگروه نیز موظف است گزارش پیشرفت تولید، بازار و صادرات محصولات دانش‌بنیان را مبتنی بر ارائه آمارها و عملکرد دستگاه‌های اجرایی به صورت سالیانه انتشار عمومی نماید.</p> <p>ایرادها:</p> <p>• در حال حاضر، شورای عالی عتف براساس قانون حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان، وظیفه دارد عملکرد این قانون را به مجلس ارائه داده و منتشر کند. اما این شورا تنها متمرکز بر فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان است و</p>	<p>جایگزینی ماده</p> <p>به منظور رصد مداوم پیشرفت‌های کشور، ایجاد شفافیت در آمار و اطلاعات و ایجاد هماهنگی میان دستگاه‌های اجرایی در ارائه آمار و اطلاعات به‌هنگام اقتصاد دانش‌بنیان:</p> <p>مرکز آمار ایران موظف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و دبیرخانه شورای عالی عتف به صورت سالیانه آمارهای حوزه اقتصاد دانش‌بنیان را منتشر کند. آیین‌نامه طراحی، پیاده‌سازی و به‌روزرسانی «سامانه آماری اقتصاد دانش‌بنیان» از سوی مرکز آمار ایران با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و شورای عالی عتف و معاونت علمی و فناوری تهیه و توسط هیئت وزیران مصوب می‌شود. گزارش این سامانه هر ۶ ماه یکبار توسط مرکز آمار ایران به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.</p> <p>تبصره- سازمان امور مالیاتی کشور، سازمان تأمین اجتماعی و بانک مرکزی و شورای عالی عتف و معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری موظفند با اتصال به سامانه کارپوشه ایرانیان این امکان را فراهم بیاورند که در صورت درخواست اشخاص حقیقی و حقوقی اطلاعات مربوط به آنها از طریق کارپوشه ایرانیان در اختیار دستگاه متقاضی اطلاعات قرار گیرد.</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
		<p>نقش سایر فعالیت‌های دانش محور و فناورانه (کسب و کارهای نوپا) در اقتصاد دانش بنیان را پوشش نمی‌دهد و از این رو خلأ وجود داشته و عملکرد شورا به تنهایی کافی نیست.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● سازمان آمار نیز به استناد ماده (۶۴) قانون برنامه ششم توسعه، مکلف به انتشار آمار تحقیق و توسعه شده است و سایر فعالیت‌های تجاری و تولیدی دانش بنیان را پوشش نمی‌دهد. ● کارگروه توسعه تولید دانش بنیان تشکیل شده وفق ماده (۴۳) قانون رفع موانع تولید که دبیرخانه آن در وزارت صمت مستقر است نیز موظف به ارائه گزارش آمار عملکرد دستگاه‌های اجرایی در حوزه تولید، صادرات و واردات محصولات دانش بنیان است. همچنین این کارگروه باید گزارش نحوه اجرای برنامه توسعه تولید دانش بنیان را به شورای عالی عتف ارائه نماید. ● تعیین یک متولی واحد و جلوگیری از پراکندگی آمار و تسهیل دسترسی به آن ضروری است، اما راه‌اندازی سامانه برای دولت بار مالی ایجاد می‌کند و مغایر اصل هفتاد و پنجم است. ● دستورالعمل طراحی، پیاده‌سازی و به‌روزرسانی «سامانه آماری اقتصاد دانش بنیان» نیز از سوی معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و مرکز آمار ایران و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می‌شود و جایگاه شورای عالی عتف با توجه به اینکه متولی جمع‌آوری و ارائه آمار عملکرد قانون دانش بنیان و نیز دریافت گزارش عملکرد برنامه توسعه تولید دانش بنیان می‌باشد مشخص نیست. ● با توجه به محرمانگی برخی اطلاعات شرکت‌های دانش بنیان، ارائه اطلاعات از جانب نهادهای ذکر شده در بند «۲» ۲ به معاونت علمی محل بحث است و به نظر می‌رسد جمع‌آوری اطلاعات در ابتدا نیازمند تبیین شاخص‌هایی متناسب با امکان و سطح مجاز دسترسی به اطلاعات باشد. 	



ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
۲۹	<p>با هدف حمایت از تولیدکنندگان محصولات دانش‌بنیان و با فناوری بالا و تسهیل تبادلات فناوری و به‌منظور ثبت بین‌المللی اختراعات با کیفیت داخلی، درآمدزایی و تجارتی‌سازی آنها «بنیاد ملی اختراعات ایران» با مأموریت فراهم نمودن تبادلات نوآوری، ایجاد و توسعه زیست‌بوم کسب‌وکار مالکیت فکری، گسترش فرهنگ ثبت اختراعات با کیفیت بین‌المللی در راستای خلق سود و افزایش درآمد ملی و تجارتی‌سازی و کسب درآمد از مالکیت فکری، به‌عنوان مؤسسه هیئت امنایی وابسته به معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور در کشور تأسیس می‌شود. اساسنامه این مؤسسه به پیشنهاد معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	<p>توضیح ماده: این ماده پیشنهاد داده است نهادی به نام بنیاد ملی اختراعات ایران به‌عنوان مؤسسه هیئت امنایی وابسته به معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تشکیل شود که ثبت بین‌المللی اختراعات، سیاستگذاری و تجارتی‌سازی اختراعات را انجام دهد. سوابق قانونی: ● قانون ثبت اختراعات، علائم تجاری و طرح‌های صنعتی مصوب ۱۳۸۶: محل استقرار ارزیابی مالکیت صنعتی در قوه قضائیه ● راهبرد کلان (۱) نقشه جامع علمی کشور: ثبت و اعتبارسنجی مالکیت فکری در حوزه علم و فناوری در قوه مجریه ایرادها: ● تشکیل یک ساختار جدید بار مالی برای دولت ایجاد کرده و معایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است اما ضروری است.</p>	<p>تأیید ماده با این اصلاح که در نهایت از طریق قوه قضائیه ثبت رسمی شود.</p>
۳۰	<p>به‌منظور رفع موانع کسب‌وکارهای تولیدی و تشویق کارفرمایان به گسترش کسب‌وکار تمام یا قسمتی از جریمه‌های مقرر در قانون تأمین اجتماعی بنا به درخواست کارفرما و با توجه به دلایل ابرازی مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر و با در نظر گرفتن سوابق گذشته و خوش‌حسابی واحد تولیدی، صنعتی و معدنی و به تشخیص و موافقت سازمان تأمین اجتماعی براساس بندهای ذیل ماده (۲) قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷/۴/۸ مجمع تشخیص مصلحت نظام، قابل</p>	<p>توضیح ماده: در این ماده پیشنهاد شده جریمه‌های مقرر در قانون تأمین اجتماعی بر کارفرما، با توجه به دلایل ابرازی وی مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر و با در نظر گرفتن سوابق گذشته و خوش‌حسابی بخشوده شود. سوابق قانونی: ● ماده (۱۳) قانون حداکثر مصوب ۱۳۹۸: تکلیف دستگاه‌های موضوع ماده (۲) آن قانون بر پرداخت مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری و جریمه در صورت تأخیر</p>	<p>حذف ماده</p>

ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	بخش شودگی است. آیین‌نامه اجرایی این ماده به‌وسیله وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه می‌شود و دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	ایرادها: • ماده (۳۰) پیشنهادی می‌تواند باعث ایجاد بی‌نظمی در انجام تکالیف کارفرما در پرداخت حق بیمه نیروهای شاغل در حوزه دانش‌بنیان و در نتیجه کاهش انگیزه آنها شود.	
۳۱	با هدف ارتقای ظرفیت اجرای پروژه‌های پژوهشی و فعالیت‌های تحقیق و توسعه در شرکت‌های دانش‌بنیان در بندهای «الف» و «ب» ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی بعد از عبارت «بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» عبارت «و معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری» اضافه می‌شود.	توضیح ماده: با توجه به اینکه طبق مصوبه شورای عالی عتف، شرکت‌های دانش‌بنیان در زمره مراکز پژوهشی و فناوری قرار گرفته و معاونت علمی مسئول ارزیابی و ارائه مجوزهای دانش‌بنیانی به آنهاست، پیشنهاد شده نام این نهاد نیز در بندهای «الف» و «ب» ماده (۱۲) قانون حداکثر به‌ترتیب به‌عنوان نهاد ارائه‌دهنده مجوز و مرجع تشخیص فعالیت پژوهشی شرکت دانش‌بنیان در چارچوب مفاد نقشه جامع علمی کشور اضافه شود. سوابق قانونی: • ماده (۱۲) قانون حداکثر مصوب سال ۱۳۹۸: مجاز بودن دولت به انجام اقدامات لازم برای تشویق بیمه‌ای فعالیت‌های تحقیق و توسعه	تأیید ماده
۳۲	به‌منظور تسهیل فضای کسب‌وکار و بهبود شرایط فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری: ۱. سازمان تأمین اجتماعی موظف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به طراحی نوعی از بیمه پایه مناسب برای مشاغل در کسب‌وکارهای نوپا و مشاغل آزادکاری و سایر شیوه‌های جدید کسب‌وکار اقدام نماید. ۲. ماده (۱۴۸) قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ به‌شکل زیر	توضیح ماده: این ماده به‌منظور متناسب‌سازی مقررات فضای کسب‌وکار با ماهیت کارهای فناورانه تدوین شده و چالش‌هایی مثل بیمه کسب‌وکارهای نوین و آزادکاری و سایر موارد را مد نظر قرار داده است. سوابق قانونی: • ماده (۱۰) آیین‌نامه حمایت از شرکت‌های نوپا مصوب ۱۳۹۸ هیئت وزیران: تکلیف تأمین اجتماعی به تخصیص کدهای مؤدی و کارگاهی به کسب‌وکارهای نوپای مورد حمایت این آیین‌نامه مستقر در مراکز رشد، فضاهای کار اشتراکی و شتاب‌دهنده‌ها	جایگزینی بند «۱» تصحیح بند «۲» به‌منظور تسهیل فضای کسب‌وکار و بهبود شرایط فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری: الف) وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است ظرف حداکثر ۶ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، «آیین‌نامه بیمه تأمین اجتماعی کسب‌وکارهای نوپا، مشاغل آزادکاری و سایر شیوه‌های جدید کسب‌وکار» را شامل تعیین حق بیمه،



ماده	متن ماده	اظهار نظر (توضیح ماده، سابقه قانونی، ایرادها)	پیشنهاد (تأیید، تصحیح، جایگزینی، انتقال، حذف ماده)
	<p>بازنویسی شود:</p> <p>کارفرمایان کارگاه‌های مشمول این قانون مکلف هستند، نسبت به بیمه نمودن کارگران و احد خود نزد یکی از صندوق‌های مورد تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی اقدام نمایند.</p> <p>تبصره- کلیه بیمه‌شدگان (به‌استثنای کادر نیروهای مسلح و کارکنان وزارت اطلاعات) می‌توانند بدون محدودیت نسبت به تغییر صندوق بیمه‌ای خود اقدام کنند. تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای براساس ضوابطی خواهد بود که حداکثر طی مدت سه‌ماه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	<p>ایرادها:</p> <p>• در بند «۱» ماده، مشخص نشده است سازمان تأمین اجتماعی باید در قالب چه چیزی (آیین‌نامه، مصوبه قانونی یا اصلاح قوانین موجود) و طی چه مدت زمانی اقدام به طراحی بیمه پایه مناسب مشاغل کسب‌وکارهای نوپا و نوین نماید.</p> <p>• تبصره بند «۲» ماده، جزء مواردی است که در مجلس دهم نیز مطرح و تصویب شد، اما شورای نگهبان آن را خلاف شرع تشخیص داد. همچنین این تبصره مجدداً در طرح «نقل و انتقال سوابق بیمه یا بازنشستگی بین صندوق‌های بازنشستگی» به شماره ثبت ۱۴۷ در مجلس یازدهم و در قالب تبصره «۳» ماده‌واحد مطرح شده است و آیین‌نامه اجرایی این ماده واحد باید ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ ابلاغ قانون مذکور از طرف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسد. در این طرح پیشنهاد شده ظرف مدت سه ماه به تصویب هیئت وزیران برسد و وزارت‌تخانه‌ای به‌عنوان مرجع مشخص نشده است. از این‌رو رفع این تداخل و موازی‌کاری باید حتماً مد نظر قرار گیرد.</p>	<p>صدور کد برای کارگاه‌های مجازی یا ساکن فضاهای کار اشتراکی، شرایط پرداخت حق بیمه، تشخیص مصداق بدهی، جرائم و بازرسی‌های مرتبط با قانون تأمین اجتماعی را تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند.</p> <p>(ب) ماده (۱۴۸) قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ به‌شکل زیر اصلاح شود: کارفرمایان کارگاه‌های مشمول این قانون مکلف هستند، نسبت به بیمه نمودن کارگران واحد خود نزد یکی از صندوق‌های مورد تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی اقدام نمایند.</p> <p>تبصره- کلیه بیمه‌شدگان (به‌استثنای کادر نیروهای مسلح و کارکنان وزارت اطلاعات) می‌توانند بدون محدودیت نسبت به تغییر صندوق بیمه‌ای خود اقدام کنند. تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای در چارچوب سایر قوانین مرتبط با موضوع صورت می‌پذیرد.</p>
۳۳	<p>معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است هر ۶ ماه - یکبار گزارش اجرای این قانون را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p>		تأیید ماده

جمع‌بندی

جهت‌گیری مرکز پژوهش‌های مجلس در بررسی طرح «جهش تولید دانش‌بنیان»، متمایل به استفاده از ظرفیت‌های قانونی و نهادی از قبل موجود مانند شورای عالی عتف جهت رفع مشکلات و تداوم برنامه‌های حمایتی است که تاکنون توسط معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور صورت گرفته است. تلاش بر این بوده است که با قرار دادن این برنامه‌ها در چارچوب‌های قانونی، الزام به پاسخگویی و تعهدات وزارتخانه‌ها و سازمان‌های مرتبط در حمایت از فعالیت‌های دانش‌بنیان افزایش یابد.

با توجه به جدول ۱ این گزارش، ضمن الحاق بخشی به نام تعاریف که در آن برخی اصطلاحات استفاده شده در مواد، رفع ابهام شده‌اند، به‌منظور کاهش و رفع ایرادهای وارده، ۱۴ ماده از طرح با مواد جدید جایگزین شده‌اند. به همین ترتیب تعداد مواد و بندهای ذیل برخی مواد که تصحیح یا حذف شده‌اند نیز به ترتیب ۸ و ۱۲ مورد بوده‌اند. با عنایت به اینکه ایرادهای قانون اساسی و سایر ایرادها در این طرح قابل رفع هستند تصویب کلیات آن جهت رفع ایرادها پیشنهاد می‌شود.

بر این اساس توصیه می‌شود طرح زیر جایگزین طرح مذکور شود:

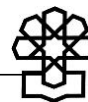
ماده (۱)

در این قانون اصطلاحات زیر بدین معنا هستند:

زنجیره ارزش: به فعالیت‌های اقتصادی دارای وابستگی متقابل و عوامل اقتصادی متولی و ارتباطات بین آنها گفته می‌شود.

برنامه تکمیل و توسعه زنجیره ارزش حوزه‌های اولویت‌دار: برنامه‌ای حاوی موارد زیر:

۱. حقایق کلیدی پیرامون محصولات یا خدمات از جمله آشنایی با محصول، ارتباط آن با چالش‌های اجتماعی کلیدی، ظرفیت بازار، اهمیت آن برای رقابتی شدن کشور در عرصه جهانی،
۲. تحلیل زنجیره ارزش شامل ساختار زنجیره ارزش، ذی‌نفعان کلیدی، محدودیت‌های کلیدی،
۳. آمایش سرزمینی ایران شامل قوت‌ها و ظرفیت‌های استان‌ها، مخاطره‌ها و چالش‌ها و فرصت‌های مناطق،
۴. وضعیت تأمین مواد اولیه و مواد خام،
۵. پروژه‌های بهره‌مند از حمایت دولتی در موضوع اولویت و نوع حمایت عرضه شده،
۶. برنامه‌های تحقیقات حمایت شده داخلی،
۷. برنامه‌های حمایت از توسعه نیروی انسانی مرتبط،
۸. برنامه‌های مذاکرات و همکاری‌های بین‌المللی در زمینه موضوع مورد نظر،
۹. وضعیت واردات و ارزش تخصیصی،



۱۰. وضعیت صادرات و ارزآوری،

۱۱. خلأهای قانونی و مقرراتی.

تولید بار اول: تولید کالا و خدمات در حوزه‌های اولویت‌دار موضوع ماده (۲) است که برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نیست.

دانش فنی: عبارت است از دانش طراحی و توسعه محصولات شرکت (شامل کالا، خدمت، فرایند تولید یا تجهیزات تولید) که به تأیید وزارت اقتصاد و دارایی رسیده است.

شرکت زایشی پژوهشی: شرکتی که به‌منظور بهره‌برداری تجاری از فناوری‌های دانش محور یا نتایج تحقیقات دانشگاهی شکل گرفته و حداقل یکی از شرایط زیر را داراست:

الف) بنیانگذاران شرکت قبلاً یا اکنون در استخدام یک دانشگاه یا یک مؤسسه پژوهشی باشند؛

ب) شرکت براساس دستاوردی پژوهشی شکل گرفته باشد؛

ج) شرکت براساس قرارداد انتقال حق‌الامتیاز (انتقال مالکیت‌های فیزیکی) از یک سازمان پژوهشی ایجاد شده باشد.

دارایی فکری: به‌معنای خلاقیت ذهنی است که قابلیت حمایت شدن توسط قانون، در برابر استفاده سایرین، چه براساس قوانین ملی و چه براساس قوانین فکری خارجی را داراست و شامل کلیه انواع حفاظت از آن نظیر ثبت در قالب اختراع یا طرح صنعتی می‌شود. حقوق مؤلفان و مصنفان و هنرمندان مثل پایان‌نامه‌ها، رساله‌ها و هرگونه انتشارات مربوط به امور متداول دانشگاهی در دامنه شمول تعریف ارائه شده در این قانون قرار ندارند.

ماده (۲)

به‌منظور تکمیل و توسعه زنجیره ارزش در حوزه‌های اولویت‌دار مرتبط با امنیت غذایی، صنعت و معدن، دارو و تجهیزات و ملزومات پزشکی و همچنین تسهیل فعالیت شرکت‌های نوپا و مدل‌های نوین کسب‌وکار دولت مکلف است اقدامات زیر را انجام دهد:

الف) وزارت صنعت، معدن و انرژی با همکاری سایر وزارتخانه‌های مرتبط و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، فهرست اهداف اولویت‌دار، فهرست مدل‌های کسب‌وکاری مشمول تسهیل صدور مجوز و برنامه «تکمیل و توسعه زنجیره ارزش اهداف اولویت‌دار» را با تمرکز بر ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان برای تکمیل و توسعه زنجیره ارزش مذکور، ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون، تهیه و تصویب و سالیانه به‌روزرسانی کرده و با صدور بخشنامه بودجه سنواتی، به سازمان برنامه و بودجه اعلام نماید.

ب) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است همه مراحل صدور مجوز این کسب‌وکارها را در پایگاه اطلاع‌رسانی مجوزهای کسب‌وکار موضوع ماده (۱) قانون اصلاح مواد (۱) و (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی مصوب سال ۱۳۹۳ قرار داده، ثبت مجوز فعالیت در این

حوزه‌ها را از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور ممکن کند و دستگاه‌های اصلی هر حوزه را وفق ضوابط ماده (۵۷) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال ۱۳۹۴، مشخص کند.

ماده (۳)

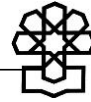
به‌منظور حمایت از تولید بار اول اقلام فناورانه تحریمی و راهبردی، کارگروه «تولید بار اول» متشکل از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت‌خانه‌های تخصصی هر موضوع به تشخیص و دعوت معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و دبیر شورای عالی عتف به عنوان عضو ناظر و دو نفر عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی و دو نفر عضو ناظر از اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران تشکیل می‌شود. همچنین کارگروه‌های تخصصی برای تشخیص بار اول بودن تولید و اصالت آن (محصول واقعاً ایرانی است) تشکیل می‌شود. در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی، محصول دانش‌بنیان برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نیست، سفارش یا نیاز دستگاه در قالب فراخوان عمومی اعلام شده و در صورت وجود تنها یک متقاضی و تأیید توانمندی وی توسط کارگروه مذکور، برای تأمین آن الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله مورد نظر بدون انجام تشریفات مناقصه قابل انجام است. آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه احراز و اعلام تولید بار اول و کارگروه‌های تخصصی، ارجاع عادلانه کار و حمایت‌های تعرفه‌ای، اعتباری و تسهیل مجوز متناسب با افزایش «عمق ساخت داخل» محصولات موضوع ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب سال ۱۳۹۸، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و ظرف سه ماه از تصویب قانون به تأیید هیئت وزیران خواهد رسید.

ماده (۴)

به‌منظور تأمین داخلی اقلام راهبردی مورد نیاز و ترجیح تولیدات داخلی در خریدهای دستگاه‌های اجرایی و جهت‌دهی به خریدهای دولت درخصوص کالاهای مصرفی، مصرفی بادوام، تجهیزات و تأسیسات غیرطرحی (پروژه‌ای)، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور امکان تجمیع تقاضای دستگاه‌های اجرایی و اعلام فهرست اقلام پرمصرف سرمایه‌ای و مصرفی بادوام، عمق ساخت داخل آنها و تأمین‌کنندگان داخلی توانمند مورد تأیید را در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت فراهم نماید. معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور می‌تواند برنامه «نمایشگاه ساخت ایران» را طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت اجرا کند. کلیه خریدهای دولتی از طریق نمایشگاه ساخت ایران مشمول حمایت‌های این سامانه می‌شود.

ماده (۵)

به‌منظور کمک به شکل‌گیری بازار تولیدات داخلی به‌ویژه تولید دانش‌بنیان و با هدف ساماندهی نظام استاندارد مورد نیاز توسعه تولید، بازاریابی و فروش محصولات دانش‌بنیان در کشور به‌خصوص ارزیابی



کیفی محصولات از جنبه فناورانه:

الف) مطالبه تأییدیه هر نوع استاندارد بین‌المللی از مؤسسات خارجی توسط دستگاه‌های موضوع ماده (۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ ممنوع است، مگر در صورتی که دستگاه نسبت به ثبت درخواست تدوین یا انطباق استانداردهای مدنظر خود به سازمان ملی استاندارد اقدام کرده باشد. تبصره- سازمان ملی استاندارد موظف است ظرف حداکثر دو سال پس از ثبت درخواست دستگاه، استاندارد مورد نظر را تصویب و منتشر نماید.

ب) معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است سالیانه لیستی از استانداردهای اجباری و اختیاری بین‌المللی مرتبط با محصولات دانش‌بنیان و سایر محصولاتی که فناوری منجر به بهبود و ارتقای کیفیت آنها شده را جهت به‌روزرسانی و تصویب به سازمان ملی استاندارد معرفی نماید.

ماده (۶)

به‌منظور حفظ و ارتقای توان فناورانه کشور، مقابله با آسیب‌پذیری اقتصاد در برابر تحریم کالاها و خدمات دانش‌بنیان و تسهیل فضای کسب‌وکار در امور گمرکی:

الف) عبارت «و ضمانتنامه‌های فناوری» بعد از عبارت «و ضمانتنامه بانکی» در بند «ح» ماده (۱) قانون امور گمرکی اضافه شود (منتقل شده از بند «۱» ماده (۱۹) طرح به‌علت مشابهت با موضوعات این ماده).

ب) گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است:

۱. ردیف‌های تفصیلی کد(شناسه)های تعرفه‌ای و صادراتی را مطابق با طبقه‌بندی‌های بین‌المللی به‌گونه‌ای توسعه دهد که امکان تهیه آمار واردات قطعی و صادرات کالاها و خدمات دانش‌بنیان به تفکیک کد(شناسه)های وارداتی و صادراتی فراهم شود. همچنین گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است آمار تفصیلی واردات و صادرات کالاها و خدمات دانش‌بنیان را با رعایت اقتضای مصالح و امنیت عمومی به‌صورت ماهیانه منتشر نماید.

۲. با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور دستورالعمل شناسایی و تسهیل فرایندهای گمرکی در صادرات کالاها و خدمات دانش‌بنیان داخلی تولید شده در شرکت‌های دانش‌بنیان با نام‌های تجاری خارجی را ظرف مدت سه‌ماه از تصویب این قانون تدوین و ابلاغ نماید (منتقل شده از بند «۲» ماده (۱۹) طرح به‌علت مشابهت با موضوعات این ماده).

ماده (۷)

به‌منظور بهبود رقابت‌پذیری ملی و افزایش اشتغال مولد و پایدار و با هدف توسعه فعالیت‌های شرکت‌های دانش‌بنیان و فناور، نهادهای اقتصادی تحت نظارت مقام معظم رهبری همچون آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی، ستاد اجرایی فرمان امام (ره)، قرارگاه‌های سازندگی خاتم‌الانبیا و بنیاد مسکن

مجازند حداقل پنج درصد (۵٪) از سود سالیانه خود را با اذن معظم‌له در قالب اجرای پروژه‌های پیشتاز ملی در حوزه فناوری و نوآوری و نیز توسعه تولید کالاها و خدمات دانش‌بنیان در قرارداد همکاری و سرمایه‌گذاری با شرکت‌های دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و شرکت‌های خلاق با رعایت اولویت‌ها و نیازهای کشور هزینه نمایند.

ماده (۸)

با هدف تسهیل و حمایت از فعالیتهای تولیدی، وارداتی و صادراتی شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان، معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به اعضای «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موضوع ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور الحاقی ۱۳۹۷/۲/۳۰» افزوده می‌شود.

ماده (۹)

به‌منظور ارتقای توانمندی داخلی طراحی و مهندسی در کشور، کمک به ساخت ماشین‌آلات خط تولید، ارائه تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) مقید و ضمانت خرید برای حمایت از خریداران خدمات فنی و مهندسی ایرانی در کلیه مراحل از طراحی تا خدمات پس از فروش در داخل و خارج از کشور، توسعه صادرات خدمات فنی و مهندسی و ایجاد توانمندی طراحی و ساخت کامل خط تولید در کشور و با هدف ایجاد اشتغال مولد و پایدار:

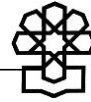
الف) معافیت حقوق ورودی موضوع بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ طی سه سال و هر سال به میزان ۳۳ درصد حذف می‌شود.

ب) ده درصد (۱۰٪) از حقوق ورودی واردات ماشین‌آلات و تجهیزات به داخل کشور که به تشخیص وزارت صمت دارای مشابه ساخت داخل هستند با تقویت توانمندی داخلی، به صندوق مادر تخصصی حمایت از صنایع پیشرفته ذیل این وزارتخانه جهت حمایت از صنایع ساخت ماشین‌آلات تعلق می‌گیرد و صندوق مذکور موظف است با استفاده از این منابع و همچنین منابع داخلی خود نسبت به حمایت از این صنعت اقدام نماید.

تبصره: وزارت صمت موظف است به‌صورت سالیانه فهرست ماشین‌آلات دارای مشابه ساخت داخل را تعیین و به گمرک اعلام نماید.

ماده (۱۰)

با هدف صدور ضمانتنامه‌ها برای پوشش خطر (ریسک) و تأمین مالی تولیدات فناورانه در کشور و حفاظت از کسب‌وکارهای فناورانه در برابر تحریم‌های بین‌المللی و به‌منظور تأمین کسر وثایق تولیدکنندگان محصولات دانش‌بنیان و فناورانه و همچنین نظارت، هماهنگی و ایجاد وحدت رویه در صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی، متن زیر به‌عنوان تبصره «۴» به ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات (مصوب ۱۳۸۹) اضافه می‌شود:



صندوق نوآوری و شکوفایی موظف است

الف) از محل سهم نیم درصد منابع بودجه خود مطابق با قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۰۸/۳۰ نسبت به حمایت از صندوق‌های پژوهش و فناوری غیردولتی جهت صدور ضمانتنامه فناوری و همچنین پوشش خطر استفاده از محصولات دانش‌بنیان اقدام نماید

ب) با تدوین سازوکارهای تسهیم ریسک، ضمانتنامه‌های صادر شده توسط صندوق‌های پژوهش و فناوری را پشتیبانی نماید.

ج) برنامه توسعه ضمانت فناوری در کشور را با همکاری معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری و بیمه مرکزی و با تمرکز بر افزایش تعامل صندوق‌های صادرکننده ضمانتنامه با بانک‌ها، گسترش نمایندگی صندوق‌های بزرگ، افزایش همکاری بین صندوق‌های صادرکننده ضمانت و تسهیل صدور ضمانتنامه‌های اتکایی به پشتوانه صندوق‌های ضمانت دولتی، ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تدوین و اجرا نماید.

ماده (۱۱) - بانک مرکزی موظف است ضمن ایجاد دسترسی لازم به سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات (سمات) برای صندوق نوآوری و شکوفایی (موضوع ماده (۵) قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان مصوب ۱۳۸۹/۸/۵)، ضوابط و چارچوب‌های بهره‌برداری و حدود دسترسی را ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون در قالب یک دستورالعمل تدوین و ابلاغ نماید.

ماده (۱۲)

به‌منظور ارتقای توان تحقیق و توسعه و رونق تولید دانش‌بنیان، عبارت «کمک‌های بلاعوض دولتی به شرکت‌های دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در پارک‌ها و مراکز رشد با هدف توسعه فناوری» به‌عنوان بند «د» به ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ اضافه می‌شود.

ماده (۱۳)

در راستای توسعه و انتشار فناوری و تسهیل تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود تمام یا بخشی از حقوق و دارایی‌های فکری خود را که در چارچوب قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد و حاصل شده‌است با رعایت شروط زیر به دانشگاه‌ها و مؤسسات یاد شده واگذار نمایند:

الف) دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی مکلف است ضمن ثبت دارایی‌های فکری در چارچوب قوانین مرتبط، جهت تجاری‌سازی آن، حقوق دارایی‌های فکری را با مشارکت در حداکثر ۴۹ درصد سهام به شرکت‌های زایشی پژوهشی و با اولویت تولید محصول یا ارائه خدمات در داخل کشور واگذار نماید.

تبصره - در صورت انحلال شرکت مذکور مالکیت دارایی فکری به دانشگاه بازگردانده می‌شود.

ب) ایجادکنندگان دارایی‌های فکری در دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و وراث قانونی آنها در عوایدی که از دارایی‌های فکری ایجاد شده توسط آنها در شرکت‌های زایشی پژوهشی فوق‌الذکر نصیب دانشگاه می‌گردد سهمیم هستند.

تبصره- اجاره و به‌کارگیری دارایی‌ها، تجهیزات و امکانات مادی و معنوی دستگاه‌های اجرایی در مسیر تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی و توسعه شرکت‌های زایشی و افزایش منابع درآمدی آنها بلامانع است.

ج) حق دولت در استفاده از مجوزهای بهره‌برداری اجباری در بهره‌برداری از دارایی‌های فکری مذکور در چارچوب قوانین مرتبط محفوظ است.

د) در صورت انصراف دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی در تصاحب مالکیت دارایی فکری، دستگاه اجرایی می‌تواند رأساً اقدام به ثبت و تجاری‌سازی آن با اولویت واگذاری تمام یا بخشی از حقوق دارایی فکری به شرکت زایشی پژوهشی نماید.

آیین‌نامه اجرایی این ماده مشتمل بر الزامات و فرایندهای اجرایی ثبت دارایی فکری، ایجاد یا عقد قرارداد با شرکت زایشی و نحوه تسهیم عواید ناشی از تجاری‌سازی دارایی‌های فکری به پیشنهاد وزرای علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

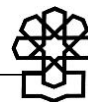
ماده (۱۴)

کلیه دستگاه‌های اجرایی مجازند املاک مازاد خود را با حفظ مالکیت، به مدت حداقل ۵ سال پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به کسب‌وکارهای نوپا، واحدهای فناور، شرکت‌های خلاق و شرکت‌های دانش‌بنیان اختصاص داده و براساس قراردادهای فی‌مابین در منافع آن شریک شوند.

تبصره: استانداری‌ها مکلفند اطلاعات و آمار اماکن بلااستفاده کلیه دستگاه‌های دولتی و غیردولتی استان را که از تسهیلات و منابع دولتی در جهت ایجاد فضاهای بلااستفاده برخوردارگردیده‌اند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون احصا نموده و به معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهوری جهت بررسی امکان تغییر کاربری و طرح در کمیسیون مستندسازی و تعیین بهره‌برداری اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی کشور ارائه نمایند.

ماده (۱۵)

به‌منظور استفاده از تقاضای ناشی از طرح‌های مهم ملی و قراردادهای بین‌المللی در ارتقای ظرفیت‌های فناورانه و نوآورانه داخلی، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است ارزیابی ظرفیت‌های فناورانه و نوآورانه شرکت‌های دانش‌بنیان را با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور در تشخیص صلاحیت و طبقه‌بندی مهندسان مشاور و پیمانکاران وفق تکلیف قانونی مندرج در تبصره «۱» بند «۴» ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸ منظور نماید.

**ماده (۱۶)**

با هدف ارتقای تولید محصولات دانش‌بنیان و رفع موانع معامله‌داری‌های فکری در راستای ارتقای فعالیت فناورانه کسب‌وکارهای دانش‌بنیان اقدامات زیر انجام شود:

الف) وزارت اقتصاد و دارایی با همکاری معاونت علمی ریاست‌جمهوری استانداردهای حسابداری دارایی‌های نامشهود را منطبق بر نیازها و الزامات شرکت‌های دانش‌بنیان، خلاق و نوآفرین به‌منظور ثبت ارزش دانش فنی ظرف سه ماه از تصویب این قانون اصلاح و ابلاغ نماید.

ب) آیین‌نامه ارزشگذاری دانش فنی و نحوه وثیقه‌گذاری دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان در کارگروهی متشکل از وزارت صنعت، معدن، تجارت، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران برسد.

تبصره ۱- تجدید ارزیابی ارزش دانش فنی شرکت‌های دانش‌بنیان، توسط کارشناس رسمی دادگستری دارای مجوز از کانون کارشناسان رسمی دادگستری یا کارشناس قوه قضائیه دارای مجوز از مرکز امور وکلا، مشاوران حقوقی و کارشناسان قوه قضائیه با تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، یا کارگزاران مورد تأیید معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور صورت می‌گیرد.

تبصره ۲- دانش فنی تجدید ارزیابی شده قابلیت وثیقه‌گذاری برای دریافت خدمات مالی، اعم از اعطای وام و تسهیلات و صدور ضمانتنامه، نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری، صندوق‌های دولتی و توسعه‌ای، صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های پژوهش و فناوری را دارد.

ماده (۱۷)

به‌منظور مقاوم‌سازی اقتصاد کشور در برابر تهدیدات بیرونی و اطمینان از پایداری کسب‌وکارهای بخش خصوصی به‌ویژه بنگاه‌های کوچک و متوسط، متن زیر به‌عنوان بند «ج» ماده (۵) به قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی افزوده می‌شود:

ج) از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، ارجاع کار توسط دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون به نهادهای عمومی غیردولتی، بنیادها، نهادها و ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و قرارگاه‌های سازندگی، در صورتی که بخش خصوصی یا تعاونی کشور قادر به انجام کار باشند، مجاز نیست. در غیر این صورت و نیاز به استفاده از ظرفیت نهادهای ذکر شده، ارجاع کار با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی و تصویب هیئت نظارت موضوع ماده (۱۹) این قانون، مجاز خواهد بود.

تبصره- نظارت بر حسن اجرای این بند برعهده سازمان بازرسی کل کشور بوده و گزارش اجرای آن هر ۶ ماه یک‌بار به مجلس شورای اسلامی و دفتر مقام معظم رهبری ارسال خواهد شد.

ماده (۱۸)

به منظور مقاوم‌سازی اقتصاد کشور در برابر تهدیدات بیرونی و اطمینان از پایداری کسب‌وکارهای بخش خصوصی به‌ویژه بنگاه‌های کوچک و متوسط، متن زیر به‌عنوان بند «ج» ماده (۵) به قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی افزوده می‌شود:

ج) ارجاع کار توسط دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون به کلیه اشخاص حقوقی که مجموعاً بیش از ۵۰ درصد مالکیت آنها مستقیم یا غیرمستقیم در اختیار نهادهای عمومی غیردولتی، بنیادها، نهادها و ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و قرارگاه‌های سازندگی باشد، در صورتی که بخش خصوصی یا تعاونی کشور قادر به انجام کار باشند، مجاز نیست. در غیر این صورت و نیاز به استفاده از ظرفیت نهادهای ذکر شده، ارجاع کار با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی و تصویب هیئت نظارت موضوع ماده (۱۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸، مجاز خواهد بود.

تبصره- نظارت بر حسن اجرای این بند برعهده سازمان بازرسی کل کشور بوده و گزارش اجرای آن هر شش ماه یک‌بار به مجلس شورای اسلامی و دفتر مقام معظم رهبری ارسال خواهد شد.

ماده (۱۹)

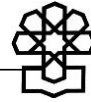
به منظور رصد مداوم پیشرفت‌های کشور، ایجاد شفافیت در آمار و اطلاعات و ایجاد هماهنگی میان دستگاه‌های اجرایی در ارائه آمار و اطلاعات به‌هنگام اقتصاد دانش‌بنیان:

مرکز آمار ایران موظف است با همکاری شورای عالی عتف و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور به‌صورت سالیانه آمارهای حوزه اقتصاد دانش‌بنیان را منتشر کند. آیین‌نامه طراحی، پیاده‌سازی و به‌روزرسانی «سامانه آماری اقتصاد دانش‌بنیان» از سوی مرکز آمار ایران با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و شورای عالی عتف و معاونت علمی و فناوری تهیه و توسط هیئت وزیران مصوب می‌شود. گزارش این سامانه هر ۶ ماه یک‌بار توسط مرکز آمار ایران به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.

تبصره: سازمان امور مالیاتی کشور، سازمان تأمین اجتماعی و بانک مرکزی، شورای عالی عتف و معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری موظفند با اتصال به سامانه کارپوشه ایرانیان این امکان را فراهم آورند که در صورت درخواست اشخاص حقیقی و حقوقی اطلاعات مربوط به آنها از طریق کارپوشه ایرانیان در اختیار دستگاه متقاضی اطلاعات قرار گیرد.

ماده (۲۰)

با هدف حمایت از تولیدکنندگان محصولات دانش‌بنیان و با فناوری بالا و تسهیل تبادلات فناوری و به‌منظور ثبت بین‌المللی اختراعات با کیفیت داخلی، درآمدزایی و تجاری‌سازی آنها «بنیاد ملی اختراعات ایران» با مأموریت فراهم نمودن تبادلات نوآوری، ایجاد و توسعه زیست‌بوم کسب‌وکار مالکیت فکری، گسترش فرهنگ ثبت اختراعات باکیفیت بین‌المللی در راستای خلق سود و افزایش درآمد ملی و



تجاری‌سازی و کسب درآمد از مالکیت فکری، به‌عنوان مؤسسه هیئت امنایی وابسته به معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور در کشور تأسیس می‌شود. اساسنامه این مؤسسه به پیشنهاد معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد و از طریق قوه قضائیه ثبت رسمی شود.

ماده (۲۱)

با هدف ارتقای ظرفیت اجرای پروژه‌های پژوهشی و فعالیت‌های تحقیق و توسعه در شرکت‌های دانش‌بنیان در بندهای «الف» و «ب» ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی بعد از عبارت «بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» عبارت «و معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری» اضافه می‌شود.

ماده (۲۲)

به‌منظور تسهیل فضای کسب‌وکار و بهبود شرایط فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناوری:
الف) وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است ظرف حداکثر ۶ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، «آیین‌نامه بیمه تأمین اجتماعی کسب‌وکارهای نوپا، مشاغل آزادکاری و سایر شیوه‌های جدید کسب‌وکار» را شامل تعیین حق بیمه، صدور کد برای کارگاه‌های مجازی یا ساکن فضاها، کار اشتراکی، شرایط پرداخت حق بیمه، تشخیص مصادیق بدهی، جرائم و بازرسی‌های مرتبط با قانون تأمین اجتماعی را تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند.

ب) ماده (۱۴۸) قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ به شکل زیر اصلاح شود:
کارفرمایان کارگاه‌های مشمول این قانون مکلف هستند، نسبت به بیمه نمودن کارگران واحد خود نزد یکی از صندوق‌های مورد تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی اقدام نمایند.
تبصره - کلیه بیمه‌شدگان (به‌استثنای کادر نیروهای مسلح و کارکنان وزارت اطلاعات) می‌توانند بدون محدودیت نسبت به تغییر صندوق بیمه‌ای خود اقدام کنند. تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای در چارچوب سایر قوانین مرتبط با موضوع صورت می‌پذیرد.

ماده (۲۳)

معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور موظف است هر ۶ ماه یک‌بار گزارش اجرای این قانون را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

منابع و مأخذ

۱. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
۲. قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی (۱۳۹۸).
۳. قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور (۱۳۹۴).
۴. قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات (۱۳۸۹).
۵. قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (۱۳۹۶).
۶. آیین‌نامه ارزشگذاری دارایی‌های نامشهود، مصوب هیئت وزیران (۱۳۹۵).
۷. آیین‌نامه حمایت از شرکت‌های نوپا، مصوب هیئت وزیران (۱۳۹۸).
۸. برنامه توسعه تولید دانش‌بنیان، مصوب هیئت وزیران (۱۳۹۴).



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۷۲۸۳

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح جهش تولید دانش بنیان»

نام دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن (گروه توسعه فناوری و تجاری سازی)

تهیه و تدوین کنندگان: سهیلا خردمندنیا، ابوالقاسم رجبی، شاهین جوادی

مدیر مطالعه: حسن پوراسماعیل

همکاران: حسین نصیری (دفتر مطالعات آموزش و فرهنگ)، محمد بختیاری (دفتر مطالعات

اجتماعی)، حسین رجب پور، میثم خسروی، حسین هرورانی، میلاد بیگی (دفتر مطالعات اقتصادی)،

عبدالرضا ارسطو، علیرضا صدیقی، شهرام حلاج نیشابوری (دفتر مطالعات مالیه عمومی)، یحیی

مزروعی، سیدمحمد هادی راجی، حسین محمدی احمدآبادی (دفتر مطالعات حقوقی)

ناظر علمی: امیررضا شاهانی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. جهش تولید دانش بنیان

۲. کسب و کارهای نوپا

۳. دانش فنی

۴. دارایی‌های فکری

۵. تحقیق و توسعه

۶. معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور



تاریخ انتشار: ۱۳۹۹/۹/۱۷