



Islamic Republic of Afghanistan
National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
 دارالانشا

طرح پیشنهادی حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان برای غیر متمرکز سازی قدرت
 در محور طرح جدید ایالات متحده امریکا

عنوان	صفحه	شماره
مقدمه:	۲	۱
سه بخش طرح پیشنهادی (توافقات صلح افغانستان).....	۲	۲
طرح حزب جنبش در رابطه به طرح (توافقات صلح افغانستان)	۳	۳
در عرصه سیاسی.....	۳	۴
در عرصه امنیتی.....	۳	۵
ترتیبات امنیتی در دوره انتقالی.....	۴	۶
ساختار اداره انتقالی	۴	۷
وظایف اداره انتقالی	۵	۸
مسئولیت دولت بعد از مرحله انتقال	۶	۹
حکومتداری، دولت دایمی بعد از توافقات صلح.....	۶	۱۰
ساختار دولت دایمی بعد از صلح.....	۷	۱۱
ساختار نهاد ها در سطح محلات در دوره انتقالی و بعد از آن	۸	۱۲
وظایف والی ها.....	۸	۱۳
وظایف ولسوال ها.....	۹	۱۴
بودجه ولایات و ولسوالی ها.....	۹	۱۵
ضمیمه: تدابیر در صورت شکست مذاکرات چه باشد؟	۹	۱۶
ضمیمه: تعادل در تنظیم بودجه ملی و محلی	۹	۱۷
ضمیمه: چارچوب صلاحیت های شورای عالی فقه اسلامی و مرجع مشروعیت آن	۹	۱۸
ضمیمه: چارچوب صلاحیت های شورای عالی رهبری دولت و مرجع مشروعیت آن	۹	۱۹



Islamic Republic of Afghanistan
National Islamic Movement of Afghanistan
حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشاء

مسوده اولی
طرح تکمیلی حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
در محور مسوده پیشنهادی (توافقنامه صلح افغانستان)

مقدمه:

بعد از ۴۲ سال جنگ و ۲۰ سال حضور قوت‌های خارجی در افغانستان، مردم افغانستان بی‌صبرانه در انتظار ختم جنگ و تأمین صلح هستند و قوت‌های خارجی تصمیم گرفته‌اند که افغانستان را ترک نمایند و به این هدف توافقنامه دوحه بین ایالات متحده و تحریک طالبان یکسال قبل به امضا رسید. حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان که از بدو تأسیس بخاطر احیای هویت ملی، تأمین عدالت اجتماعی و آوردن صلح پایدار در کشور مبارزه نموده و قربانی داده است، باورمند است که ختم جنگ و حل بحران در کشور فقط از طریق مذاکره و تفاهم امکان پذیر است و فرصت پیش آمده موجود برای مذاکرات صلح را نباید از دست داد.

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان از مساعی حکومت ایالات متحده امریکا برای آغاز مذاکرات بین‌افغانی در دوحه حمایت نموده و از میزبانی کشور قطر برای برگزاری مذاکرات قدردانی می‌نماید. با گذشت شش ماه از مذاکرات دوحه که هنوز بی‌نتیجه باقیمانده است، حزب جنبش از طرح و پیشنهاد جدید آقای دکتر خلیل‌زاد برای برگزاری مذاکرات صلح در سطح رهبران جانب‌جمهوریت و تحریک طالبان استقبال می‌کند و تأکید مینماید که طرح جدید نباید پروسه مذاکرات دوحه را نادیده بگیرد و بر عکس به پروسه دوحه باید کمک نماید تا مذاکرات بدون ضیاع وقت مزید به اهداف نهایی خود برسد.

طرح جدید (توافقات صلح افغانستان) که جهت ارزیابی به جانب جمهوری اسلامی افغانستان و طالبان ارائه‌گرفته، شامل سه بخش است:

۱- اصول رهنمودی برای آینده افغانستان، چون: هویت اسلامی افغانستان، قانون اساسی جدید با تضمین تساوی حقوق سیاسی، هویتی شهروندی تمام مردم افغانستان خصوصاً زنان و اقلیت‌های مذهبی، حفظ نهاد



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

های نظام، عفو عمومی جهت آشتی ملی، اصل بیطرفی افغانستان، پابندی به تعهدات بین المللی افغانستان، حکومتداری سالم، تقسیم قدرت و مسئولیت بین حکومت مرکزی و محلی،

۲- حکومت انتقالی صلح و نقشه راه سیاسی بشمول سه قوه با دو گزینه ریاستی و یا صدارتی در بخش اجراییه، ایجاد نهاد های جدید شورای عالی فقه اسلامی و شورای رهبری دولت، ساختار و تعریف انتخاب و هم استخدام مامورین مسلکی حکومت محلی از جمله حقوق و مسئولیت والی ها و شورای های ولایتی، تعدیل قانون اساسی موجود و یا تصویب قانون اساسی جدید و انتخابات بر اساس قوانین جدید انتخابات.

۳- آتش بس دائمی و ایجاد کمیسیون های ضروری از جمله کمیسیونهای مشترک برای نظارت و تطبیق آتش بس.

متن پیشنهادی فوق برای (توافقات صلح افغانستان) بطور کل میتواند یک اساس خوب جهت بحث و تبادل نظر برای حل سیاسی جامع و تأمین آتش بس در کشور باشد، ولی ضرورت به تکمیل دارد و خاصاً که توضیحات لازم روی موارد چون ساختار حکومت آینده و تعادل قدرت و مسئولیت بین مرکز و محلات در متن پیشنهادی روشن نشده و ضرورت به وضاحت دارد. از آنجائیکه تأمین مشارکت همه شمول ملی از طریق تقسیم قدرت بین حکومت مرکزی و محلی یک اصل اساسی برای رسیدن به صلح دائمی و ثبات پایدار در کشور میباشد، بناء درین طرح روی بخش امنیتی و سیاسی و بیشتر در مورد تغییر ساختار حکومت آینده از ریاستی مطلقه به سیستم غیر متمرکز و انتخابی بودن و هم استخدام شدن مقامات محلی در قانون اساسی جدید، صحبت نشده است.

حسب هدایت و رهنمایی جلالتمآب مارشال عبدالرشید دوستم، رهبر و بنیان گذار حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان، رهبری حزب جنبش بعد از انجام نظرخواهی ومشوره ها با نمایندگان و اقشار مختلف بشمول علمای کرام، نمایندگان زنان، جوانان، جامعه مدنی، بازماندگان و قربانیان جنگ و مسئولین حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان در چندین ولایات کشور، طرح فشرده ذیل را غرض شامل ساختن در مسوده (توافقتنامه صلح افغانستان) ارائه مینماید.

موارد مهم در طرح توافقنامه صلح بین جمهوری اسلامی و تحریک طالبان،

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان، با تاکید روی تأمین مشارکت متوازن ملی در همه سطوح، و تقویت نقش مردم در پایه گذاری ساختار دولت از طریق همه شمول و فراگیر بودن کامل، حکومتداری بر اساس اصول اسلامی و سنتهای پسندیده فرهنگ مردم افغانستان، ضرورت آشتی ملی به هدف دستیابی به صلح پایدار، تأمین عدالت و حق شهروندی برابر برای همه شهروندان، احترام در برابر تعهدات بین المللی



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

افغانستان، حفظ و استحکام نهاد های نظام جمهوریت از جمله قوت های دفاعی-امنیتی همه شمول و ملی که بیانگر تنوع قومی- فرهنگی کشور باشد و بتواند از منافع ملی، استقلال، حاکمیت ملی و تمامیت ارضی افغانستان محافظت کند، طرح ذیل را ارائه میکند:

در عرصه سیاسی:

در دوره اداره انتقال به هدف تشکیل حکومت بعد از توافقات صلح شامل اصول و عناصر ذیل میباشد:

- تاکید بر هویت و پاسداری از ارزش های اصیل اسلامی مردم افغانستان،
- ایجاد اداره انتقالی برای مدت (؟؟) ،
- همه شمول بودن و مشارکت گسترده همه مردم در تصمیم گیری های ملی خصوصا در تعریف و ترکیب نظام سیاسی و اداری بعد از دوره انتقالی به عنوان یک اصل بنیادین،
- تعدیل قانون اساسی موجود و یا تصویب قانون اساسی جدید با در نظر داشت اصل اداره محل توسط خود مردم،
- سیستم ریاستی با سه و یا چهار معاون، با کاهش صلاحیت و مسئولیتهای های رئیس جمهور و تعریف مشخص از حقوق، وجایب و مسئولیتهای هر یک از معاونین با در نظر داشت افزایش تعادل قدرت بین معاونین و هم رئیس دولت،
- غیر مرکزی سازی ساختار نظام، به هدف فراهم نمودن زمینه مشارکت ملی از طریق انتخابی شدن مقامات محلی بشمول والی ها، شهردار ها، ولسوال ها و توزیع قدرت بین مرکز و محلات،
- ایجاد شورای عالی فقه اسلامی، دارای نقش ارزیابی کننده در عرصه سازگاری قوانین کشور با ارزش های اسلامی و مشوره به قوه قضایی حکومت انتقالی صلح.
- ایجاد شورای عالی دولت، که نمایانگر خواسته های همه اقشار ملت بوده، برای رهنمایی و مشوره به حکومت انتقالی صلح،

در عرصه امنیت:

اجراءات دوره اداره انتقالی به حکومت دایمی بعد از توافقات صلح شامل موارد ذیل میباشد:

- کاهش معنی دار خشونت،
- آتش بس همه شمول و دایمی،
- اقدامات مشترک علیه حلقه های تهدید صلح، حلقه های تروریستی بشمول داعش و خروج جنگجویان خارجی، با استشاره و کمک جامعه بین المللی خصوصا ممالک همجوار،



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

- ایجاد کمیسیون و میکانیزم ها برای تامین و تطبیق آتش بس
- ادغام قوت‌های رزمی طالبان به بخش های نظامی-ملکی
- اصلاحات در قوت‌های دفاعی و امنیتی کشور با امکان در نظر داشت برقراری خدمت عسکری (پیشگی) جوانان ۲۰ ساله برای دو سال خدمت عسکری داوطلبانه در بدل معاش که باعث وابستگی بیحد و حصر و غیر قابل تحمل کشور در دراز مدت نباشد. سهم عادلانه همه اقوام در سطح رهبری بشمول وزارت های دفاع، داخله، امنیت ملی، قوماندانهای قطعات رزمی - فرقه و قول اردو، در فیصدی رتبه ها از دگرمن تا جنرال و در صفوف پائین تامین گردد.
- مسئولیت استخدام و اداره پولیس به سطح ولایات و محلات انتقال یابد.
- بعد از اصلاحات لازم در قوت‌های دفاعی و امنیتی، ساختار و گروه های مسلح غیر مسئول از طرف دولت جدید لغو و افغانستان دارای قوت‌های دفاعی و امنیتی واحد می‌باشد،

ترتیبات امنیتی دوره اداره انتقالی بعد از توافقات صلح تا زمان تکمیل اصلاحات در قوت‌های دفاعی و امنیتی کشور شامل موارد ذیل می‌باشند:

- بر اساس تفاهم بعد از ارزیابی های دو جانب، نقشه مناطق تحت کنترل هر دو طرف تهیه گردد.
- نیروهای هر دو طرف، مسئول امنیت و نظم عمومی در مناطق تحت کنترل خود خواهند بود،(بهرتر است که این مسئولیت به قوت‌های حافظ صلح ملل متحد داده شود).
- ایجاد کمیسیون مشترک نظامی برای نظم عامه و تشکیل ساختار قومانده مشترک،
- قطعات مشترک خاص ایجاد گردد تا در صورت حملات قطعه سرخ طالبان، گروه داعش و یا جنگجویان خارجی برای نقض آتش بس و مختل نمودن پروسه صلح، مشترکا عملیات و دفع نمایند.(بهرتر است که قطعات حافظ صلح بین المللی مسئولیت داشته باشد)
- ایجاد میکانیزم و تیم نظارت و ارزیابی برای آتش بس (بهرتر است که قطعات حافظ صلح بین المللی مسئولیت داشته باشد)
- ایجاد کمیسیون مشترک و یا یک مرجع بی طرف ضامن چون ملل متحد و یا مرجع دیگر بین المللی برای تطبیق آتش بس،.
- ایجاد کمیسیون اجرایی مشترک متشکل از طرفین توافق نامه برای حل و فصل اختلافات در مورد تفسیر توافقنامه،
- اداره انتقالی مراحل مقدماتی
- اعلان عفو عمومی، با در نظر داشت عدالت انتقالی،



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

ساختار اداره انتقالی بعد از توافقات صلح:

- بعد از امضای موافقتنامه صلح، حکومت انتقالی تشکیل می شود. حکومت انتقالی، حکومت مستقل افغانستان برای دوره انتقالی تا زمان تصویب قانون اساسی جدید خواهد بود که مطابق آن انتخابات در سطح ملی مطابق این موافقتنامه برگزار میشود،
- هدف اصلی حکومت انتقالی دستیابی به آشتی ملی میباشد.
- در سطح ملی، حکومت انتقالی با ساختار و مسئولیت های زیر خواهد بود:

- ۱- اداره حکومت موقت متشکل از رئیس با چهار معاون و صدر اعظم با چهار معاون از اقوام مختلف و اعضای کابینه دوره انتقالی است.
- ۲- معاونین، در بخش های امنیتی، سیاسی، اقتصادی و امور اجتماعی میباشند و نه اول، دوم، سوم و چهارم.
- ۳- وظایف حکومت انتقالی قرار ذیل خواهند بود:

- حصول اطمینان از اجرای کامل این توافقنامه به منظور تامین آتش بس، برقراری صلح و امنیت.
- نظارت بر تعدیل قانون اساسی موجود و یا تصویب قانون اساسی جدید طی مدت (یکسال)، بعد از امضای این توافقنامه،
- سازماندهی و نظارت بر انتخابات تمام مقامات سیاسی (رئیس دولت، والی ها، ولسوالان، شهرداران، شورا های ملی، ولایتی، ولسوالی و شاروالی ها) در قبل از پایان دوره انتقالی (؟) ماهه برگزار می شود.
- رهبری و نظارت بر اصلاحات در نهادهای دفاعی- امنیتی کشور،
- تأمین، گسترش، انسجام و اداره روابط خارجی
- انجام مسئولیتهای اساسی که در قوانین اساسی موجود به رئیس حکومت انتقالی و پیش بینی صلاحیت های صدر اعظم و معاونین آن محول شده است.
- سایر وظایف که در این توافقنامه مشخص شده است،
- اعضای حکومت انتقالی تلاش می کنند تا همه تصمیمات را با اجماع اتخاذ کنند و از جمله تعویض هر عضوی که در انجام وظیفه ناتوان باشد. هر تصمیمی که با اجماع اتخاذ نشود باید توسط دو بر سوم اعضای حاضر و رأی دهنده اتخاذ شود،



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشاء

- رئیس حکومت انتقالی طی مشورت با چهار معاون و صدر اعظم با معاونین آن، جلسات اداره اجرایی انتقالی را برگزار و آجندا را تعیین می کند. رئیس باید از اداره اجرایی انتقالی نمایندگی نماید. در صورت غیابت رئیس، معاون بعدی طور دوره بی وظایف رئیس را انجام می دهد.
- در صورت استعفاء، عزل و یا فوت رئیس، یا صدر اعظم یکی از معاونین به شکل دوره بی ریاست را به عهده میگیرند،
- رئیس اداره اجرایی انتقالی نمی تواند خود را در مقامات رسمی بعد از انتقال کاندید کند .
- حکومت انتقالی اعضای ستره محکمه کشور را برای دوره انتقالی منصوب می کند.
- حکومت انتقالی یک شورای عالی انتقالی فقه اسلامی را در دوره موقت منصوب می کند،
- حکومت انتقالی میکانیزم ایجاد یک شورای عالی رهبری دولت را در دوره موقت تصویب میکند،
- شورای ملی در دوره انتقالی تا زمان برگزاری انتخابات شاید باقی بماند و یا هم در حالت تعلیق درآید. در صورت مشارکت در قدرت، یک فیصدی مشخص از تحریک طالبان ، با توجه به اصل فیصدی نفوس، در ولسی جرگه و مشرانو جرگه علاوه میشوند.
- برای تکمیل نصاب تشکیل لویه جرگه، مطابق قانون اساسی موجود، انتخابات شورای ملی، شورا های ولایتی و ولسوالی را همزمان برگزار مینماید.
- در طول دوره انتقالی، مقامات جدیداً تعیین شده در کابینه و نهاد ها بحیث سرپرست کار مینمایند.
- رئیس و معاونین اداره انتقالی با اجماع ، والی های انتقالی و قوماندانان پلیس انتقالی را برای هر ولایت از باشندگان اصلی محل تعیین می کنند، (البته این قبل از ایجاد شورای های ولایتی میباشد).
- اداره موقت در صورت ضرورت می تواند بر اساس آرای اکثریت سه بر پنج در مورد تمدید دوره انتقالی (؟) ماهه تصمیم بگیرد، دوره تمدید فقط برای یکبار و کمتر از ششماه باشد.
- در صورت تفاهم با تحریک طالبان برای مشارکت قدرت، بر اساس تشخیص فیصدی مشخص، اصل توازن حضور اقوام و اقشار کشور در هر سه قوه اجرائیه، مقننه و قضائیه، بر اساس فیصدی نفوس در افغانستان، تطبیق گردد.
- اداره موقت برای سرشماری نفوس در سطح ولایات و کشور اقدامات لازم را روی دست میگیرد.
- تغییر در سرحدات ولایات و ولسوالی، ایجاد ولسوالی ها و ولایات جدید، بر اساس تعداد نفوس محل بعد از فیصله شورای ملی صورت میگیرد و تنظیم درجه بندی ولایات بر اساس ضرورت های جغرافیایی و تعداد نفوس دقیق ارزیابی میشود.
- افرادی که در مقامات تصمیم گیری های اجرایی و یا تقنینی تعیین می شوند، افراد مسلکی و پاک نفس دارای تجارب کاری بوده و به فساد و جرایم جنگی محکوم نشده اند و مورد قبول مردم افغانستان هستند.



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

- با تشکیل حکومت انتقالی، وزارت های منحل شده در زمان حکومت محمد اشرف غنی دوباره احیاء و تمام ادارت و تشکیلات موازی در دولت منحل گردد.
- اداره اصلاحات اداری و خدمات ملکی منحل و صلاحیت های آن دوباره به وزارت ها و ریاست های مستقل و ادارات مربوط منتقل گردد.

مسئولیت دولت دایمی بعد از توافقات صلح:

این موارد در قانون اساسی که بعد از توافقات صلح نافذ می گردد گنجانیده شود، چون حکومت بعدی بر اساس قانون اساسی جدید اداره و پیش برده می شود.

الف: - افغانستان یک کشور اسلامی، مستقل، واحد و غیر قابل تجزیه است. دین مقدس اسلام دین مردم افغانستان است. پیروان دیگر مذاهب مطابق قانون در انجام مراسم مذهبی خود آزاد خواهند بود. هیچ قانونی مغایر با ارزش ها و قوانین صریح دین مقدس اسلام در افغانستان وجود نمی تواند داشته باشد.

ب: - مسئولیت های اساسی دولت باید شامل موارد زیر باشد:

- پیروی از آموزه ها ارزش ها و اخلاقیات اسلامی،
- حراست از تمام حقوق اسلامی، انسانی و شهروندی افراد بدون هیچ نوع تبعیض و احترام به عنعنات و فرهنگ های پسندیده مردم افغانستان،
- حفظ نظم عامه و امنیت فزیزی مردم،
- اطمینان از تأمین رفاه اجتماعی مردم افغانستان،
- دفاع از استقلال، حاکمیت و تمامیت ارضی افغانستان،
- تطبیق سیاست امنیت خارجی و داخلی بر اساس عدم مداخله، حسن همجواری، احترام متقابل، اتخاذ موقف بی طرفی و رد نفوذ در منافع ملی توسط قدرت های خارجی.
- عملکرد همه نهادهای حکومتی بر اساس حاکمیت قانون، تأمین عدالت و حقوق برابر شهروندی، امانت داری و عدم تحمل در برابر فساد.

حکومتداری، دولت دایمی بعد از توافقات صلح:

الف: ساختار دولت و اعمال صلاحیتهای حکومتداری در افغانستان بر اساس این اصول میتواند استوار باشد:



Islamic Republic of Afghanistan
National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
 دارالانشاء

- در سطح ملی، همه شمول بودن، نمایندگی عادلانه همه اقوام و اقشار (بشمول زنان) افغانستان در همه نهادهای دولتی تضمین شود.
- حق انتخاب همه مقامات سیاسی در مرکز، ولایات و ولسوالیها، به هدف تامین مشارکت ملی و انتخابی بودن همه مقامات و مسئولین دولتی در سطح مرکز و محلات، بدون تبعیض و دور از فساد و وساطت.
- محدودیت مسئولیتهای حکومت مرکزی برای جلوگیری از مداخلات در امور محلات، به هدف استحکام مسئولیتهای مرکز محلات و تامین حسابدگی شفاف،
- در سطوح ولایتی و محلی، همچنان در نهادهای دولتی باید ترکیب قومی و هویتی در نظر گرفته شود.
- در تصمیم گیری های دولت مرکزی در تمام سکتور های اداری و در همه نهادها به ترکیب قومی، منطقه یی و اقشار افغانستان احترام می شود.
- به افراد هر دو طرف مذاکره، از جمله افرادی که در درگیری های مسلحانه دخیل بودند و به این توافق نامه پیوسته اند، فرصت های مساویانه برای استخدام آنها در نهادهای ملکی و نظامی فراهم می شود.
- به هدف حکومتداری سالم در همه سطوح، حراست از منابع ملی و مبارزه با فساد میکانیزم های مشخص تصویب و تطبیق گردد.
- مساعی مشترک برای توسعه و کاریابی، مبارزه با اقتصاد جرمی و مواد مخدر صورت گیرد.

ب: بعد از تطبیق مراحل (؟؟) ماه دوره انتقالی، دولت دایمی بعد از صلح افغانستان در سطح ملی باید دارای ساختار های ذیل شود:

ساختار حکومت دایمی بعد از توافقات صلح در سطح ملی:

- اول: افغانستان دارای یک رئیس دولت و سه یا چهار معاون از چهار قوم، ممکن (صدر اعظم پارلمانی با چهار معاون از چهار قوم که صدر اعظم بین اقوام دوره یی انتخاب گردد)، میباشد. (نظر مخالف موجود است)
- دوم: معاونین، در بخش های امنیتی، سیاسی، اقتصادی و امور اجتماعی میباشدند و نه اول، دوم، سوم و چهارم.
- دوم: اختیارات و صلاحیتهای رئیس جمهور شامل موارد ذیل خواهند بود:
- به عنوان سر قوماندان عالی قوتهای مسلح افغانستان خدمت می کند.



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

- وزرا، لوی سارنوال، رئیس بانک مرکزی، اعضای ستره محکمه، سفرا و رئیس امنیت ملی را، با تأیید پارلمان تعیین میکند.
- تعیین و برکناری مقامات بلند رتبه نیروهای امنیتی و دفاعی ملی طی مشورت و موافقت با چهار معاون رئیس دولت صورت میگیرد.
- اعلام و خاتمه وضعیت اضطراری و اعلام جنگ، با موافقت چهار معاون رئیس دولت و با تأیید شورای ملی.
- والی ها هم چون شهردار ها و ولسوال ها توسط مردم محل انتخاب میگردند و یا (تعیین والی های ولایات از بین لست سه نفری انتخاب شده از ساکنین محل توسط شورای ولایتی که یکی را رئیس دولت منظور می کند،؟؟)
- سایر اختیاراتی که در قانون اساسی جدید پیش بینی میشود.

سوم : اختیارات رئیس دولت شامل موارد زیر خواهد بود:

- قوماندان های امنیه پولیس در ولایات، ولسوالی ها و یا سایر مقامات دولتی ملکی و نظامی پائینتر از سطح والی. این ها شامل مسئولیت والی و شورا های ولایتی و ولسوالی میباشند.
- تعیین معین های وزرات ها توسط خود وزیر، و یا سه کاندید از جانب وزیر پیشنهاد و رئیس دولت یکتن را منظور میکند.
- چهارم: کابینه وزرا همه شمول بوده و وزرا از لحاظ شخصی افراد مسلکی و پاک نفس باشند. در همه وزارت ها، ستره محکمه، سارنوالی و نمایندگی های سیاسی و قنصلی افغانستان در خارج از کشور، ترکیب همه اقوام واقشار بشمول زنان بر اساس فیصدی نفوس و اهلیت کاری تأمین گردد.
- پنجم: نهاد قانونگذار (شورای ملی) دارای دو اتاق قرار ذیل خواهد بود.
- اعضای ولسی جرگه از حوزه های انتخابی متناسب با ولسوالیهای افغانستان، مطابق نفوس، انتخاب می شوند و هر حوزه انتخابی (هر ولسوالی) مطابق نفوس عضو دارد.
- مشرانو جرگه متشکل به تناسب نفوس از هر ولایت خواهد بود. جزئیات جداگانه توضیح میگردد.
- سیستم انتخابی مستقیم، حزبی و قابل انتقال و بر اساس اصل نمایندگی تنظیم شود. سیستم انتخاباتی استفاده شده در سالهای اخیر (سیستم رای واحد غیر قابل انتقال) ناکام ثابت شده است. در انتخابات اصل (رای کالج) مورد ارزیابی قرار گیرد.
- انتخابات برای تعیین رئیس دولت و چهار معاون، قوه قانونگذار، شورای های ولایتی و ولسوالی، همزمان و متکی بر اصول رای گیری مستقیم قابل انتقال حزبی صورت گیرد و بر اساس تعداد نفوس هر ولایت و سیستم (رای کالج) محاسبه شود.



Islamic Republic of Afghanistan
National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
 دارالانشاء

ساختار نهاد ها در سطح محلات / ولایات در دوره انتقالی و حکومت بعد از انتخابات:

۱- هر ولایت دارای یک والی است. گزینه اول: والی، شهر دار، ولسوال و دیگر مقامات محلی که باشندگان اصلی ولایت مربوطه میباشند، توسط مردم انتخاب میشوند. پس از امضای این توافقنامه و قبل از برگزاری انتخابات ولایتی و ایجاد شورای ولایتی، (۱) مجمع شورای های مردمی، (۲) مجمع شورای علماء، (۳) مجمع شورای محاسن سفیدان و (۴) مجمع شورای جوانان یکتن را به حیث والی انتخاب میکنند و والی دیگر مسئولین ولایت را تعیین میکند. چنین است در سطح هر ولسوالی.

گزینه دوم: شورا های فوق، سه تن از باشندگان اصلی محل را بحیث کاندید والی انتخاب و غرض منظوری به مرکز پیشنهاد مینماید و مرکز از جمله سه کاندید یکتن آنها بحیث والی منظور مینماید. ترجیحا این صلاحیت از شورای ولایتی باشد. در حکومت بعد از انتخابات، یک شخص بحیث والی نمی تواند بیشتر از دو دوره خدمت نماید،

والی ها نزد شورای ولایتی مسئول هستند و در صورت ضرورت، این شورا صلاحیت خواهد داشت تا در برطرفی والی از طریق اکثریت آرای (۳/۲) اقدام نماید.

۲- والی ها نزد شورای ولایتی و مسئول هستند و در صورت ضرورت، این شورا صلاحیت خواهد داشت تا در برطرفی والی از طریق اکثریت آرای (۳/۲) اقدام نمایند.

۳- هر ولایت باید دارای یک شورای ولایتی مستقیماً انتخاب شده باشد.

وظایف والی ها:

۱- والی های دوره انتقالی مسئولیت حکومتداری انتقالی در سطح ولایت را به عهده دارند و شورای های مشورتی ولایتی را تشکیل می دهند تا به اداره اجرایی موقت روی مسایل مهم و خاصتا در مورد تطبیق این موافقتنامه مشوره دهند.

۲- شهر دار ها از جمله باشندگان اصلی محل توسط انتخابات مستقیم انتخاب میشوند. لایحه وظایف شهردار جداگانه ارائه میگردد،

۳- قوماندانان موقت دوره اداره انتقالی، ولسوال ها را در ولایت خود طی مشورت با مجمع شورا های مردمی از هر ولسوالی تعیین می کنند،



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

- ۴- مقامات دولتی ولایت متشکل از والی و مقاماتی که سطح ولایت توسط والی و یا شورای ولایتی تعیین میشوند دارای مسئولیت های زیر هستند:
- ایجاد و نظارت بر نهادهای پلیس و برقراری نظم و قانون در ولایت ،
 - اجرای سیاست های ملی در سطح ولایت،
 - ارائه نظریات و نیازهای مردم ولایت به رئیس دولت ، قوه مقننه و وزارت خانه ها.
 - هماهنگی تطبیق سیاست ها در سطح ولسوالی ها،
 - اطمینان از اینکه ولسوالی ها امکانات لازم را برای اجرای وظایف دارند و منابع مالی برای همه عادلانه توزیع می گردد،
 - مسئولیتهای دیگری که در قانون اساسی جدید مشخص شده است.

وظایف ولسوالیها :

- قبل از انتخاب شورای های ولسوالی، (۱) مجمع شورای های مردمی، (۲) مجمع شورای علماء، (۳) مجمع شورای محاسن سفیدان و (۴) مجمع شورای جوانان در ولسوالی از بین کاندید های باشنده اصلی ولسوالی، یک تن را حیث ولسوال انتخاب می کنند که وظایف ذیل را دارد:
- کمک به مقامات ولایتی برای انجام وظایف.
- انتقال دیدگاه ها و نیازهای نفوس ولسوالی ها به مقامات ولایت.
- مسئولیتهای خدمت به اهالی ولسوالی،
- تنظیم و پرداخت معاشات برای خطیب های مساجد که توسط نماز گزاران انتخاب می شوند.

بودجه ولایات و ولسوالیها:

- توزیع بودجه و منابع و تطبیق عادلانه برنامه های انکشافی، اقتصادی و اجتماعی، نقاط مهمی را در ثبات پایدار افغانستان دارد. که باید جدا در نظر گرفته شود، و به اساس نفوس و ضرورت های مردم باشد.
- عایدات و مالیات باید توسط ولایات مربوطه جمع آوری گردد، بر اساس تعداد نفوس هر ولایت، یک فیصدی حد اکثر تا ۳۰٪ برای برنامه های انکشافی شفاف ولایت مربوطه به مصرف برسد و باقی به حساب عایدات وزارت مالیه کشور انتقال یابد و به دیگر ولایات مستحق توزیع گردد،
- عایدات منابع طبیعی و معادن توسط هر ولایت مدیریت شود، بر اساس تعداد نفوس هر ولایت، یک فیصدی حد اکثر تا ۳۰٪ عایدات برای برنامه های انکشافی شفاف ولایت مربوطه به مصرف برسد و باقی به حساب عایدات وزارت مالیه کشور انتقال یابد و به دیگر ولایات مستحق توزیع گردد ،



Islamic Republic of Afghanistan National Islamic Movement of Afghanistan

حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان
دارالانشا

- رئیس دولت و شورای ملی اطمینان حاصل کنند که منابع مالی کافی به طور عادلانه بین ولایات توزیع می شود تا آنها بتوانند مسئولیت های خود را انجام دهند.
- منظوری بودجه، انکشاف متوازن، توزیع عادلانه منابع در سطح ولسوالی ها، ولایات و در سطح ملی از جانب حکومت مرکزی تنظیم میگردد.

در خاتمه، اهمیت انتخابی بودن مقامات در ولایات در آنست که: حس مالکیت شهروندی را ایجاد مینماید، برای حکومتداری سالم و مبارزه با جرایم سازمان یافته از جمله فساد، تروریزم، کشت-قاچاق و استعمال غیر قانونی مواد مخدر کمک مینماید، مشارکت ملی را تامین میکند و زمینه ها برای انکشاف و ثبات پایدار در کشور فراهم می سازد. همچنان اصل ختم مقرری ها از مرکز و نصب و قبولی اصل استخدام مامورین مسلکی توسط خود ادارات در مرکز و ولایات، مسئولیت شانرا جهت خدمت به مردم نه حاکم بودن بر مردم تبدیل کند. این اصل مردم را به شهروندان قدرتمند تبدیل خواهد کرد.

ضمایم:

- ۱- در صورت شکست پروسه صلح و تاکید طالبان برای حل مشکل افغانستان از طریق جنگ، گزینه دولت و حامیان نظام جمهوری اسلامی برای دفاع از جمهوریت، ارزش ها و وطن چیست؟
- ۲- تنظیم امور بودجه، انکشاف متوازن و توزیع منابع در سطح مرکز و ولایات:
- ۳- تأسیس شورای عالی فقه اسلامی، صلاحیت ها و مرجع مشروعیت آن:
- ۴- تأسیس شورای عالی رهبری دولت، صلاحیت ها و مرجع مشروعیت آن: