

مطالعه تطبیقی قوانین سایر کشورها در حوزه جنگ نرم

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره مسلسل: ۱۹۶۲۶
کد موضوعی: ۲۶۰



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

تاریخ انتشار:
۱۴۰۲/۱۱/۲۸

عنوان گزارش:

مطالعه تطبیقی قوانین سایر کشورها در حوزه جنگ نرم

نام دفتر:

مطالعات سیاسی (گروه دفاعی-امنیتی)

تهیه و تدوین کنندگان:

طه اکرمی، عسگر صفری

ناظران علمی:

مهدی امیری، بهادر غلامی

اظهارنظرکننده:

محمدامین احمدلو

(گروه مخابرات و فناوری اطلاعات دفتر مطالعات انرژی، صنعت، معدن)

گرافیک و صفحه‌آرایی:

زهرا دلاوری

ویراستار ادبی:

سیده مرضیه موسوی‌راد

تاریخ شروع مطالعه:

۱۴۰۲/۰۴/۳۰

واژه‌های کلیدی:

۱. جنگ نرم

۲. قدرت نرم

۳. انگلستان

۴. ایالات متحده آمریکا

۵. تاب‌آوری



فهرست مطالب

چکیده.....	۶
خلاصه مدیریتی.....	۷
۱. مقدمه.....	۸
۲. پیشینه پژوهش.....	۸
۲-۱. سوابق مطالعاتی مرکز.....	۸
۲-۲. سوابق تقنینی.....	۹
۳. ارتباط قانون و قانونگذاری با جنگ نرم.....	۹
۴. رویکرد انگلستان به جنگ و قدرت نرم.....	۹
۵. قوانین و مقررات دولت انگلستان در زمینه نفوذ پول خارجی.....	۱۲
۶. حکمرانی فضای سایبری.....	۱۴
۷. قوانین و مقررات مربوط به حفظ جایگاه فرهنگی انگلستان.....	۱۶
۸. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ در انتخابات.....	۱۸
۹. رویکرد ایالات متحده به جنگ و قدرت نرم.....	۲۰
۱۰. مقابله با نفوذ، مداخله و ورود عناصر خارجی.....	۲۰
۱۱. مقابله با مداخله در انتخابات (با تأکید بر چین و روسیه).....	۲۴
۱۲. رسانه‌های اجتماعی.....	۲۵
۱۳. سانسور کتب و محتوای آموزشی.....	۲۹
۱۴. نتیجه‌گیری و پیشنهادات.....	۳۱
منابع و مأخذ.....	۳۳

فهرست جداول

جدول ۱. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ پول خارجی.....	۱۲
جدول ۲. قوانین و مقررات دولت انگلستان در مورد حکمرانی اینترنت و سایبری.....	۱۵
جدول ۳. قوانین و مقررات دولت انگلستان در زمینه تقویت بنیان‌های فرهنگی.....	۱۷
جدول ۴. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ در انتخابات.....	۱۹
جدول ۵. جدول قوانین و لوایح مرتبط با موضوع نفوذ، مداخله و ورود عناصر خارجی.....	۲۲
جدول ۶. جدول برخی لوایح مرتبط با موضوع مقابله با مداخله در انتخابات.....	۲۴
جدول ۷. جدول قوانین و لوایح مرتبط با موضوع رسانه‌های اجتماعی.....	۲۶
جدول ۸. سایر قوانین و لوایح مرتبط با موضوع سانسور کتب، محتوای آموزشی و مدارس.....	۳۰
جدول ۹. مهم‌ترین مفاد و اجزای قوانین و مقررات انگلستان و ایالات متحده آمریکا.....	۳۲

فهرست شکل‌ها

شکل ۱. دکترین ادغام مطرح شده در سند سازه‌آرایی اثرات راهبردی نظامی.....	۱۱
شکل ۲. نحوه توزیع و میزان ممنوعیت کتب در بازه زمانی جولای تا دسامبر سال ۲۰۲۲.....	۳۰



مطالعه تطبیقی قوانین سایر کشورها در حوزه جنگ نرم

چکیده



اصلی گزارش این است که اقدامات قانونی کشورها در حوزه جنگ نرم کدامند و چه ارتباطی بین قانون و قانونگذاری با این اقدامات وجود دارد؟ گزارش حاضر تلاش دارد از طریق بررسی ادبیات پژوهشی موجود در زمینه قدرت نرم و همچنین بررسی قوانین دو کشور انگلستان و ایالات متحده به این سؤال‌ها پاسخ دهد. لازم به توضیح است که تمرکز اصلی گزارش بر برخی حوزه‌ها و قوانین مرتبط با قدرت نرم در دو کشور مذکور بوده و همه ابعاد آن را شامل نمی‌شود.

در فضای زمانی پساجنگ سرد، برداشت‌های عمدتاً نظامی یا کلاسیک از مقوله امنیت و تهدیدها دچار تغییرات اساسی شده است. برای مثال با گسترش فناوری‌های ارتباطی و اطلاعاتی نوین بسیاری از مفاهیم نظیر جنگ، قدرت، پیروزی و شکست، دارای معانی و راهبردهای جدیدی شده‌اند. در واقع، جنگ دیگر به بُعد نظامی و سخت آن محدود نشده و در طی سال‌های گذشته مفهوم آن در حوزه قدرت نرم حتی بیشتر از مفاهیم مرتبط دیگر؛ توجهات را به خود جلب کرده است. با توجه به این موضوع؛ سؤال



بیان / شرح مسئله

عموماً کشورها در نظام بین‌المللی متناسب با میزان قدرت خود رفتار می‌کنند. این قدرت دارای دو بُعد سخت (توان دفاعی - نظامی) و نرم (مبتنی بر هنجارها، ارزش‌ها، دیپلماسی و...) است. بر همین اساس جنگ و درگیری بین کشورها نیز در این دو بُعد روی می‌دهد. هر چند اجماع نظر در مورد تعریف جنگ نرم وجود ندارد، اما این ایده پذیرفته شده که جنگ نرم، شامل اقداماتی مانند حملات سایبری، تحریم‌های اقتصادی، جنگ‌های تجاری، جنگ رسانه‌ای، تبلیغات، شکل دادن به استفاده از قوانین بین‌المللی برای مقاصد راهبردی و غیره بوده که ماهیت آنها متقاعدکننده یا اجباری است. بر اساس این تعریف، ممکن است جنگ نرم یک جنگ بدون خشونت باشد. جنگ نرم؛ همچنین آرام، تدریجی، زیرسطحی، پایدار، آسیب‌محور و چندوجهی است.

بسیاری از کشورهای جهان، از جمله انگلستان و ایالات متحده آمریکا تلاش دارند از طریق به کارگیری جنگ نرم، به اهداف سیاسی - اقتصادی و امنیتی خود دست یافته و در عین حال، از طریق تقویت تاب‌آوری در حوزه‌های مختلف، آمادگی خود را برای مقابله با پیامدهای جنگ نرم، افزایش دهند. بررسی اقدامات این دو کشور؛ نشان می‌دهد آنها تأکید بسیار زیادی بر تصویب یا اصلاح قوانین و مقررات در حوزه جنگ نرم دارند. در نگاه اول شاید ارتباط مستقیمی بین قوانین و مقررات تأسیس و جنگ نرم وجود نداشته باشند، اما قوانین و مقررات نقش قابل توجهی در تقویت تاب‌آوری کشورها در مقابله با جنگ نرم دارد. بنابراین، فرض اساسی در این زمینه بر این اصل استوار است که افزایش تاب‌آوری برای دولت و کل جامعه سودمند بوده و ترتیبات قانونی و حاکمیتی می‌توانند در این فرایند نقش مهمی داشته باشند.

نقطه نظرات / یافته‌های کلیدی

دو کشور ایالات متحده آمریکا و انگلستان که خود از عاملان جنگ نرم و تهاجم فرهنگی علیه سایر کشورها هستند، در سال‌های گذشته در بسیاری از حوزه‌هایی که مرتبط با قدرت نرم است، اقدام به قانونگذاری، اصلاح قوانین موجود یا پیشنهاد برای گنجاندن مفاد جدید در قوانین و مقررات آتی به منظور تقویت دو بُعد آفندی و پدافندی خود در این حوزه کرده‌اند. آنها

تلاش کرده‌اند با استفاده از توان تقنینی خود، به صورت ریشه‌ای، ساختاری و سیستماتیک به سمت تقویت قدرت نرم و ایجاد هم‌افزایی حرکت کنند.

مهم‌ترین مفاد و اجزای قوانین و مقررات دو کشور در حوزه قدرت نرم را به صورت خلاصه می‌توان شامل ساماندهی و گسترش نظارت بر منابع مالی دارای مبدأ خارجی، تغییر قوانین مرتبط با فضای سایبری و رسانه‌های اجتماعی (نظیر محدودسازی امکان استفاده با توجه به سن کاربر یا عدم استفاده از تیک تاک توسط بخش‌هایی که از بودجه عمومی استفاده می‌کنند)، سکولاریزه کردن آموزش، گسترش نظارت و سانسور محتوای آموزشی در مدارس و دانشگاه‌ها (نظیر ممنوعیت آموزش برخی مطالب مرتبط با نژاد یا تاریخ آمریکا)، فراهم‌سازی بستر قانونی مداخله در امور داخلی سایر کشورها با برچسب‌هایی نظیر تقویت دموکراسی و تعیین وظیفه و نقش‌دهی به کلیه بخش‌ها و دستگاه‌های دولتی از جمله نیروهای مسلح دانست.

پیشنهاد راهکار تقنینی، نظارتی یا سیاستی

- بررسی و ارزیابی جامع قوانین و مقررات موجود در زمینه مقابله با جنگ نرم و در صورت نیاز اصلاح یا تغییر برخی احکام.
- توجه بیشتر به موضوع جنگ نرم در اسناد بالادستی کشور از جمله برنامه هفتم پیشرفت.
- تهیه پیش‌نویس قانونی به منظور توجه به نیازهای کشور در این حوزه و ایجاد رویه واحد یکسان با تأکید بر هم‌افزایی و حذف موازی‌کاری‌ها.
- طراحی راهبردی ترکیبی (آفندی - پدافندی) به جهت مواجهه و مقابله مؤثر با جنگ ترکیبی با توجه به حضور مؤلفه‌های قدرت نرم و پیوند یافتن این مفهوم به سایر حوزه‌های نبرد.
- برگزاری رزمایش‌های جنگ نرم در کشور به منظور شناخت نقاط قوت و ضعف و تقویت هم‌افزایی میان دستگاه‌ها و بخش‌های مختلف کشور.
- توجه به موضوع آموزش سواد رسانه‌ای (برای عموم مردم، بازنشستگان، نظامیان، کارمندان و نخبگان) و آگاه‌سازی افکار عمومی در حوزه جنگ نرم.
- ارزیابی نظارتی از میزان تحقق یافتن و پایبندی دستگاه‌ها به



وظایف قانونی‌شان در خصوص جنگ نرم.

■ به‌روزرسانی و تقویت قوانین موجود در خصوص رسانه‌های اجتماعی اعم از داخلی و خارجی.

۱. مقدمه

کشورها در نظام بین‌المللی معمولاً براساس قدرت خود رفتار می‌کنند که دارای دو بُعد سخت و نرم است. بُعد سخت که مبتنی بر توان دفاعی - نظامی و بُعد نرم مبتنی بر هنجارها، ارزش‌ها، دیپلماسی و... است. در ارتباط با اینکه کدام بُعد بر دیگری اولویت دارد، رویکردها متفاوت است. باین‌حال این فرض مطرح شده است که اثربخشی قدرت سخت و نرم تا حد بسیار زیادی به دسترسی به منابع قدرت بستگی دارد. علاوه بر این، این دو قدرت مکمل هم هستند و برخورداری مناسب از آنها موجبات حفظ یا ارتقای قدرت ملی کشورها را فراهم می‌سازد.

جنگ‌ها نیز به دو دسته سخت و نرم تقسیم‌بندی می‌شوند. جنگ سخت مبتنی بر به‌کارگیری نیروهای نظامی، ادوات و تجهیزات نظامی و برخوردهای فیزیکی است، اما جنگ در حوزه نرم شامل اقداماتی مانند جنگ سایبری، تحریم‌های اقتصادی، جنگ‌های تجاری، جنگ رسانه‌ای، تبلیغات، شکل دادن به استفاده از قوانین بین‌المللی برای مقاصد راهبردی و غیره است که ماهیت آنها متقاعدکننده یا اجباری است [۱]. براساس این تعریف، ممکن است جنگ نرم^۱ یک جنگ بدون خشونت باشد [۲]. همچنین جنگ نرم به دلیل پیچیدگی و اتکا به قدرت نرم از ویژگی‌های خاص و درعین‌حال متنوعی برخوردار است. از جمله اینکه جنگ نرم در پی تغییر قالب‌های ماهوی جامعه و ساختار سیاسی است. جنگ نرم؛ آرام، تدریجی، زیرسطحی، پایدار، همچنین آسیب‌محور و چندوجهی است [۳].

بر این اساس بسیاری از کشورهای جهان، تلاش دارند از طریق به‌کارگیری این ابزار به اهداف سیاسی - اقتصادی و امنیتی خود دست یابند. همچنین از طریق پیاده‌سازی قوانین مختلف، در صدد ایمن‌سازی خود در مقابل جنگ نرم احتمالی دیگران هستند. با توجه به این موضوع، گزارش حاضر تلاش دارد، قوانین و مقررات دو کشور انگلستان و ایالات متحده آمریکا را در حوزه جنگ نرم مورد بررسی قرار دهد. شایان ذکر است با توجه به اینکه دامنه این قانونگذاری‌ها بسیار گسترده است، گزارش حاضر بر برخی از حوزه‌های خاص قانونگذاری در این کشورها تمرکز کرده و علاوه بر قوانین، برخی لوایح پیشنهادی در این حوزه‌ها را نیز مورد بررسی قرار می‌دهد. این لوایح از آن جهت اهمیت دارند که آنها هم نوعی پیشنهاد قانونی بوده و معمولاً به‌عنوان ایده‌های قانونگذاری حائز اهمیت هستند.

۲. پیشینه پژوهش



۲-۱. سوابق مطالعاتی مرکز

- تقویت جایگاه بسیج در مقابله با تهدیدات نرم.
 - قدرت نرم، تهدیدها و فرصت‌های آن بر امنیت ملی ایران با تأکید بر قومیت‌ها.
 - ابعاد و اجزای جنگ ترکیبی دشمنان علیه جمهوری اسلامی ایران.
 - تحلیلی بر اقدام‌های جمهوری اسلامی ایران در زمینه جنگ
- گزارش‌های پژوهشی مختلفی در زمینه جنگ و قدرت نرم در مرکز پژوهش‌های مجلس انجام شده است که از مهم‌ترین این گزارش‌ها می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:
- قدرت نرم، فناوری نرم، تأثیرات و کاربردهای آن در بخش دفاعی.

۱. در خصوص کاربری مفهوم جنگ نرم در گزارش حاضر، از این مفهوم به‌معنای جنگ در حوزه قدرت نرم و در برابر مفهوم قدرت سخت استفاده شده است. در این راستا، لازم به یادآوری است که دو کشور مورد مطالعه در گزارش خود از عوامل اصلی ایجاد جنگ نرم علیه سایر کشورها، بالاخص جمهوری اسلامی ایران هستند؛ باین‌حال، آنها به سمت تقویت توان تاب‌آوری خود در این حوزه نیز اقدام ورزیده‌اند که بررسی اقدامات قانونی آنها در این خصوص، هدف اصلی گزارش حاضر است.

نرم از نگاه غرب.

ندارد. با وجود این، از مهم‌ترین قوانین و مقرراتی که به این موضوع توجه داشته‌اند می‌توان به موارد ذیل اشاره کرد:

- قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور.
- سند ملی توسعه فناوری‌های فرهنگی و نرم.

۲-۲. سوابق تقنینی

در ارتباط با قدرت و جنگ نرم سوابق تقنینی قابل توجهی وجود

۳. ارتباط قانون و قانونگذاری با جنگ نرم

به گونه‌ای در تعامل هستند که بستری به اثبات برای عملکرد آنها فراهم کنند. یکی از ابزارهایی مهم هم قوانین و مقررات هستند. آنها می‌توانند زمینه‌های تضعیف یا تقویت تاب‌آوری را فراهم آورد. برای مثال سیستم قانونگذاری می‌تواند، قانون بانکداری را طرح‌ریزی کند که بر چگونگی انعطاف‌پذیری بیشتر سیستم مالی تمرکز دارد [۵]. یا در مثالی دیگر، نظام‌های حقوقی می‌توانند تصمیمات، اقدامات و مسئولیت‌های مرتبط با تهدیدها را تنظیم کنند (ممنوع، الزام یا اجازه). قوانین ملی همچنین برای حمایت از ادغام و هماهنگی شیوه‌های مدیریت ریسک مخاطرات محلی و ملی و توزیع مناسب منابع بین بخش‌ها و مؤسسات مختلف به کار گرفته می‌شوند. علاوه بر این، آنها مسئولیت‌ها و تعهدات خاصی را برای مقامات دولتی، بخش‌های خصوصی و جوامع از نظر فعالیت‌های مختلف ایجاد می‌کنند [۶].

قوانین و مقررات ایجاد شده از سوی کشورها هر چند ممکن است، در نگاه اول ارتباط مستقیمی با جنگ نرم نداشته باشند، اما عموماً این فرضیه وجود دارد که آنها می‌توانند نقش قابل توجهی در تقویت تاب‌آوری کشورها در مقابله با جنگ نرم داشته باشند. فرض اساسی در این زمینه نیز بر این اصل استوار است که افزایش تاب‌آوری برای دولت و کل جامعه سودمند بوده و ترتیبات قانونی و حاکمیتی می‌توانند در این فرایند نقش مهمی داشته باشند. به عبارت بهتر این افراد، نظام‌های حقوقی و سیستم‌های قانونگذاری را به‌عنوان اجزای متداخل در سیستم‌های اجتماعی-اکولوژیکی در نظر گرفته و استدلال دارند که قوانین و مقررات می‌توانند فرصت‌هایی را برای تسهیل و تقویت تاب‌آوری ایجاد کنند [۴].

برای انجام این کار، سیستم‌های حقوقی با سایر نظام‌های اجتماعی

۴. رویکرد انگلستان به جنگ و قدرت نرم

به دلیل ماهیت پراکنده درگیری‌ها و ویژگی‌های جنگ مدرن، کافی نیست. برای مثال، تأثیر کم استفاده از اجبار نظامی و سیاسی در موارد مختلف از جمله در عراق و افغانستان کاملاً واضح بوده است. به عبارت دیگر، در عراق و افغانستان، علی‌رغم قدرت نظامی ایالات متحده و سرمایه‌گذاری‌های انگلستان، مداخلات قهری از سال ۲۰۰۱ به نتایج ملموسی ختم نشد.

در نتیجه، مردم آمریکا و دیگر کشورهای غربی از «راه‌حل‌های» صرفاً نظامی برای مشکلات پیچیده ناامید شده‌اند. در انگلستان، نیز سطح بالایی از حمایت عمومی از سربازان بریتانیایی وجود دارد،

در سال ۲۰۱۳، مجلس اعیان کمیته‌ای به نام «کمیته منتخب قدرت نرم و نفوذ بریتانیا»^۱ را با هدف استفاده از قدرت نرم در پیشبرد نفوذ و منافع جهانی این کشور ایجاد کرد. این کمیته در سال ۲۰۱۴ گزارشی ۱۵۰ صفحه‌ای خود را در مورد موضوع مدنظر مجلس منتشر کرد. در فصل سوم با عنوان «واکنش به تغییر: قدرت سخت، نرم و هوشمند»، گزارشی استدلال داشت که قدرت نظامی از دیرباز یکی از مؤلفه‌های اصلی قدرت در صحنه بین‌المللی بوده و خواهد بود، با این حال، شواهد و دلایل مختلفی وجود دارد، مبنی بر اینکه نیروی نظامی به‌تنهایی برای تأمین منافع یک کشور

1. Select Committee on Soft Power and the UK's Influence.



در زمینه‌های حیاتی مانند هوش مصنوعی جزء کشورهای پیشرو باشد. این کشور همچنین باید در خط مقدم تنظیم و ایجاد مقررات جهانی در زمینه فناوری، سایبری، دیجیتال و داده باشد تا از این طریق موقعیت خود را به عنوان یک مرکز خدمات جهانی، دیجیتال و داده تثبیت و فرصت‌های تجاری و شغلی برای مردم انگلستان را به حداکثر برساند [۹].

جدا از این موارد، سند سازه‌آرایی اثرات راهبردی نظامی ۲۰۲۱^۲ انگلستان اشاره دارد که فراگیر شدن اطلاعات و سرعت تغییرات تکنولوژیکی در حال تغییر ماهیت جنگ است. تمایزات سنتی بین «صلح» و «جنگ»، بین «عمومی» و «خصوصی»، بین «خارجی» و «داخلی» و بین «دولتی» و «غیر دولتی» به طور فزاینده‌ای منسوخ شده است. دشمنان انگلستان از مجموعه گسترده، متنوع و عمدتاً غیرقانونی از ابزارها و سلاح‌های اطلاعاتی برای تأثیرگذاری بر نگرش‌ها، باورها و رفتار مخاطبان هدف استفاده می‌کنند. این قابلیت‌ها و روش‌ها به طور فزاینده‌ای در بالا و پایین تر از آستانه جنگ به کار می‌روند. آنها هنجارهای بین‌المللی را به چالش کشیده و گزینه‌های پاسخ موجود را محدود می‌کنند. آنها بر روی شکاف نهاد‌های انگلستان تمرکز، شکاف‌ها و تعصبات اجتماعی را تشدید و مردم را به همکاری، خواسته یا ناخواسته، در تضعیف دموکراسی سوق می‌دهند.

در چنین شرایطی؛ روایت‌ها به طور فزاینده‌ای پیروزی یا شکست را تعیین می‌کنند و از این رو اهمیت عملیات اطلاعاتی را مشخص می‌کند، از این عملیات می‌توان برای حمایت از اقدامات نظامی متعارف و آنهایی که از نیروهای نیابتی و نیروهای شبه نظامی انکارناپذیر استفاده می‌کنند، اجبار نظامی، عملیات سایبری تهاجمی و البته قانونمند استفاده کرد. بنابراین، انگلستان در عصری است که مهم‌ترین ویژگی آن پیچیدگی و نوسانات است، جایی که روابط بین دولت‌های ملی، بین گروه‌ها و جناح‌های داخل یک دولت و بین بازیگران دولتی و غیردولتی، پایدار و تشدیدشونده است. این رقابت می‌تواند طیفی از همکاری، رقابت، رویارویی و جنگ را دربرگیرد. روابطی با این ماهیت، ذاتاً پیچیده و چندوجهی است. درجه رقابت در هر لحظه موقعیت یک رابطه را تعیین می‌کند. مرزهای بین آنها پیچیده و پویاست. پیشرفت بین هر یک نه خطی بوده و نه به راحتی قابل تعریف است.

اما حمایت بسیار کمتری از استقرار آنها در عملیات‌های خارجی به عمل می‌آید. حتی در ژانویه سال ۲۰۱۴، کمیته دفاع مجلس عوام گزارش داد که «یکی از بزرگ‌ترین تهدیدات راهبردی برای دفاع، قطع ارتباط بین نیروهای مسلح و مردم است». نظر کمیته دفاعی این بود که «قطع ارتباط» ناشی از «عدم درک از کاربرد نیروی نظامی در محیط راهبردی معاصر است. مسئله دیگری که وجود دارد؛ این است که چالش‌های حوزه‌های دفاعی-نظامی سنتی اکنون از طریق جنگ نامتقارن علیه مردم و امنیت عمومی بسیاری از کشورها از جمله انگلستان و متحدانش ایجاد می‌شوند. بنابراین چنین چالش‌هایی هزینه‌های زیادی بر اقتصاد ملی، امنیت عمومی و همچنین بر وجهه و جایگاه بین‌المللی انگلستان تحمیل می‌کنند. دسترسی، بی‌واسطه بودن و افزایش رسانه‌های دیجیتال جهانی نیز هزینه مربوط به انجام فعالیت‌های تروریستی را بسیار کاهش داده است [۷].

علاوه بر این، وزارت دفاع انگلستان در سال ۲۰۱۵، سندی با عنوان برنامه روندهای راهبردی محیط عملیاتی آینده ۲۰۳۵^۱ منتشر کرد که تأکید ویژه‌ای بر تغییر توازن قدرت به ویژه اقتصادی داشت. بر مبنای این سند تا سال ۲۰۳۵، مرکز ثقل قدرت اقتصادی جهانی از آمریکای شمالی و اروپا به سمت آسیا تغییر و نتیجه آن تغییر توازن قدرت خواهد بود. در حالی که ایالات متحده احتمالاً در سال ۲۰۳۵ قدرت نظامی پیشرو در جهان باقی می‌ماند، مزیت نظامی آن احتمالاً کاهش یافته و به طور فزاینده‌ای توسط چین به چالش کشیده می‌شود. دیگر قدرت‌های در حال رشد، مانند برزیل و هند، به دنبال منافع راهبردی در فراتر از مناطق خود خواهند بود. حتی کشورهایی مانند استرالیا، کانادا، آلمان، اندونزی، ژاپن، مکزیک، نیجریه، آفریقای جنوبی و ترکیه همگی اهمیت منطقه‌ای فزاینده‌ای خواهند داشت. بنابراین انگلستان باید برای کنشگری در چنین محیطی آماده باشد [۸].

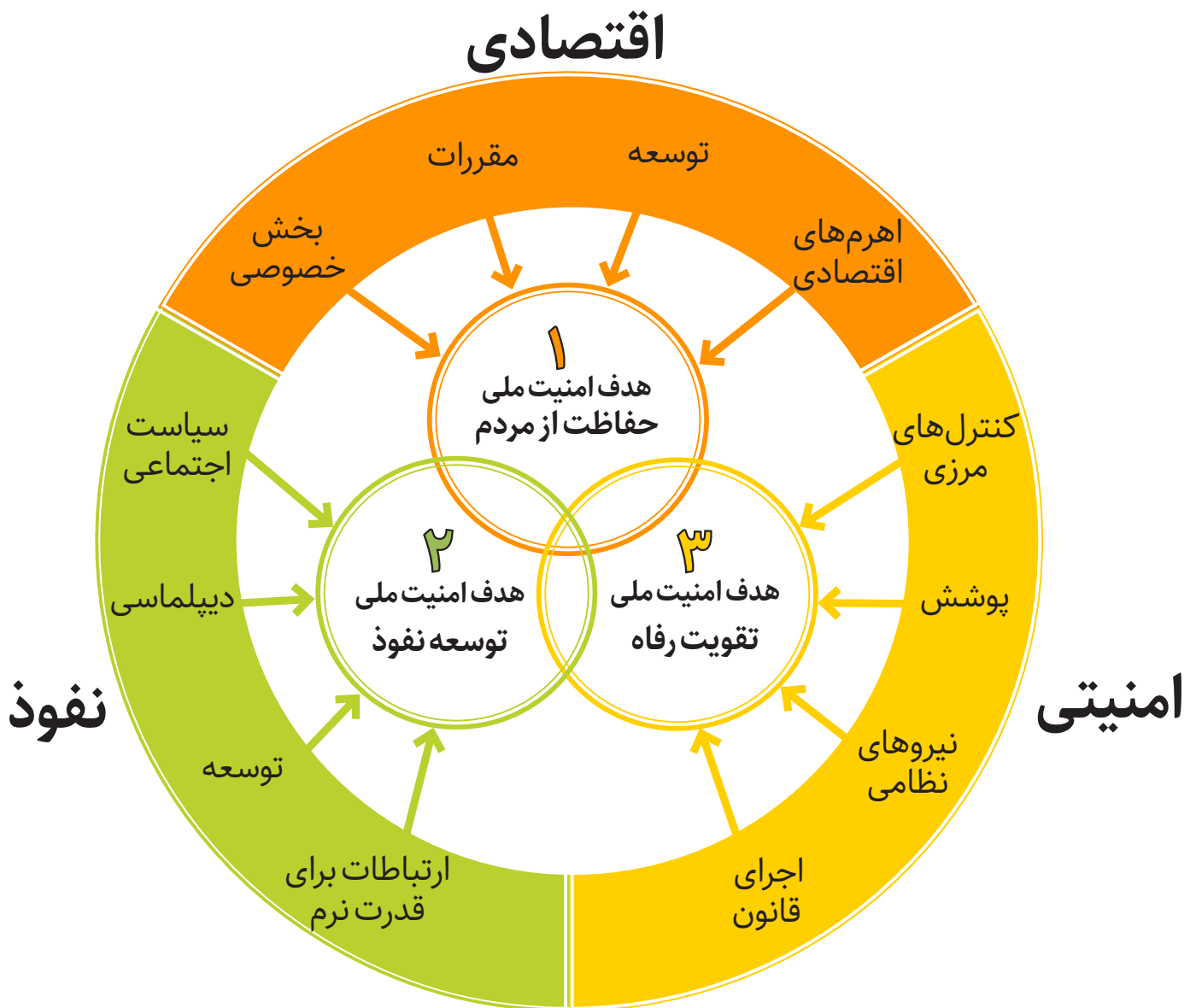
سند بررسی یکپارچه بریتانیا، جهانی در عصر رقابتی^۲ (۲۰۲۱)، نیز اشاره دارد که تا سال ۲۰۳۰، انگلستان باید به دلیل رهبری آن در امنیت، دیپلماسی و توسعه، حل مناقشه و کاهش فقر مشهور باشد. همچنین بر اساس این سند تا سال ۲۰۳۰ انگلستان باید به عنوان یک ابرقدرت در علم و فناوری شناخته شده و حداقل در رتبه سوم جهانی را در عملکردهای مرتبط با تحقیق و نوآوری علمی داشته و

1. Future Operating Environment 2035.
2. Global Britain in a Competitive Age: The Integrated Review of Security, Defense, Development and Foreign Policy.
3. The Orchestration of Military Strategic Effects..

امنیت ملی، از اهرم‌های اقتصادی، از طریق منابع نظامی پیشرفته تا نفوذ دیپلماتیک و فرهنگی گسترده تر آن « برای دستیابی به اهداف مورد نظر امنیت ملی است. در سطح راهبردی، این دکترین تضمین می‌کند که پاسخ انگلستان بیشتر از مجموع بخش‌های آن است و به سیاستگذاران این امکان را می‌دهد، تا تصمیم‌های بهتر و به‌موقع‌تری اتخاذ کنند و موضعی فعالانه را اتخاذ کند [۱۰].

روابط بین دولتی معمولاً بخشی است: دو یا چند دولت ممکن است در یک بخش با یکدیگر همکاری کنند، در بخش دیگر در تقابل باشند و در بخش دیگر به‌طور بالقوه در تضاد یا بحران باشند. بنابراین برای پاسخگویی مؤثر به این تهدیدها، بریتانیا باید از همه ابزارهای قدرت ملی خود استفاده کند. یکی از این اقدامات و ابزارها اتخاذ دکترین ادغام^۱ است؛ که به معنای «سازمان‌دهی قابلیت‌های

شکل ۱. دکترین ادغام مطرح شده در سند سازه‌آرایی اثرات راهبردی نظامی



بر این اساس در طی سال‌های گذشته دولت انگلستان طرح‌ها، قوانین، مقررات و ابتکارات مختلفی را در ابعاد دفاعی - تهاجمی حوزه قدرت نرم پیاده‌سازی کرده است که در ادامه به مهم‌ترین آنها در قالب سرتیترهای مختلف پرداخته می‌شود.

1. Fusion Doctrine.



۵. قوانین و مقررات دولت انگلستان در زمینه نفوذ پول خارجی

سوءاستفاده می‌کنند. علاوه بر این، خدمات حرفه‌ای برای مجرمان به‌عنوان ابزاری برای ایجاد و راه‌اندازی ساختارهای شرکتی، سرمایه‌گذاری و انتقال وجوه برای پنهان کردن منشأ آنها و ایجاد مشروعیت برای اقدامات غیرقانونی، همچنان جذاب است. تأمین مالی تروریسم در انگلستان همچنان از طریق افراد انگلستانی انجام می‌شود. تروریست‌ها همچنین از روش‌هایی که به راحتی در دسترس هستند، از جمله پول نقد و کارت‌های نقدی/اعتباری؛ استفاده می‌کنند. روش‌های دیگری نیز مانند دارایی‌های رمزنگاری در حال رشد هستند. بنابراین دولت انگلستان در پاسخ به این تهدیدات طیف مختلفی از اقدامات، از جمله مواردی که در زیر به آنها اشاره می‌شود را در دستور کار قرار داده است:

- هدف قرار دادن افرادی که در زمینه پول شویی و ورود و خروج پول‌های غیرقانونی فعالیت می‌کنند.
- بازبایی و مصادره دارایی‌ها و اموال افراد و شرکت‌هایی که فعالیت مشکوک دارند.
- دشوار ساختن سوءاستفاده از سیستم‌های مالی انگلستان [۱۲]. علاوه بر این، در طی سال‌های گذشته، دولت انگلستان، قوانین و لوایح مختلفی را در جهت مقابله با جریان‌های غیرقانونی پولی - مالی و نفوذ پول خارجی پیاده‌سازی کرده است که در ادامه به برخی از مهم‌ترین آنها اشاره می‌شود.

با توجه به اینکه انگلستان و به‌ویژه شهر لندن از دیرباز یکی از مراکز مالی مهم جهان به‌شمار می‌رود، بسیاری از قوانین و مقررات دولتی و همچنین نهادهای پولی - مالی این کشور تا حد بسیار زیادی تلاش داشته‌اند، جریان‌هایی مالی ورودی و خروجی از این کشور را نهادینه و کانالیزه کنند. زیرا استدلال بر این است که جریان‌های غیرقانونی مالی و به‌ویژه اقداماتی مانند پول شویی و اصطلاحاً پول کثیف؛ امنیت و رفاه ملی انگلستان را تهدید و یکپارچگی سیستم مالی و شهرت بین‌المللی آن را تضعیف می‌کند. برای مثال گزارش ارزیابی ریسک ملی پول شویی و تأمین مالی تروریسم^۱ ۲۰۲۰، اشاره دارد که جنایات جدی و سازمان‌یافته از جمله جرائم پولی - مالی مشروعیت و اقتدار دولت و نهادهای آن را تضعیف، امنیت شهروندان و جوامع بریتانیا را تهدید و چالش‌های اساسی برای امنیت، انعطاف‌پذیری و رفاه آینده کشور ایجاد می‌کند. تخمین زده می‌شود که این جنایات سالیانه ۳۷ میلیارد پوند برای اقتصاد انگلستان هزینه دارد [۱۱].

در مورد ورود پول‌های غیرقانونی به انگلستان و همچنین پول شویی این گزارش استدلال دارد که حوزه‌های سنتی از جمله خدمات مالی، مشاغل خدمات پولی و پول نقد همچنان مناطق پر خطر هستند. با این حال، روش‌های جدید همچنان در حال ظاهر شدن هستند. زیرا مجرمان با محدودیت‌های افزایش‌یافته سازگار و از آسیب‌پذیری‌ها در بخش‌های مختلف و فناوری‌های نوظهور

جدول ۱. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ پول خارجی

عنوان	سال	نوع سند	توضیحات
مقررات خدمات دیپلماتیک	۲۰۱۵	مقررات اداری / استخدامی	تعیین شرایط و ضوابط اصلی حاکم بر استخدام ازسوی سرویس دیپلماتیک و به‌ویژه در زمینه دریافت هدایا، مزایا و کمک‌های جانبی.
برنامه کمک / هدیه	۲۰۱۰-۲۰۰۷	مقررات دولتی	اعلام ضوابط و شرایط اهدای کمک‌های مالی ازسوی افراد و شرکت‌ها به سازمان‌های خیریه و کلاب‌های ورزشی.
مقررات پول شویی و تأمین مالی تروریسم (اصلاحیه) (شماره ۲)	۲۰۲۲	قانون (اما در مرحله اصلاح)	اصلاح قوانین مبارزه با پول شویی ازجمله کاهش تأمین مالی تروریسم، ثبت نام نهادهای مرتبط با منابع مالی و غیره.
قانون امور مالی جنایی	۲۰۱۷	قانون	ارائه توانایی‌های بیشتر به سازمان‌ها و شرکای مجری قانون، برای بازبایی عواید حاصل از جرم، مقابله با پول شویی، فرار مالیاتی و فساد، و مبارزه با تأمین مالی تروریسم.

1. National Risk Assessment of Money Laundering and Terrorist Financing.

عنوان	سال	نوع سند	توضیحات
قانون خدمات و بازارهای مالی	۲۰۲۳	قانون	تعیین ساختار نظارتی متشکل از سازمان رفتار مالی (FCA)، مرجع مقررات احتیاطی (PRA) و بانک انگلستان (BoE) و همچنین ایجاد ساختار برای تبدیل انگلستان به مرکز مالی بین‌المللی.
قانون امنیت ملی و سرمایه‌گذاری ۲۰۲۱	۲۰۲۱	قانون	این قانون به دولت اختیار می‌دهد تا سرمایه‌گذاری‌ها و سایر کنترلی‌های مالی را که ممکن است منجر به خطرات امنیت ملی شود، ارزیابی کند.
قانون جرائم اقتصادی (شفافیت و اجرا)	۲۰۲۲	قانون	این قانون اقدامات جدیدی را برای مقابله با ثروت غیرقانونی در بازار املاک انگلستان معرفی می‌کند. از جمله لزوم ثبت نام نهادهای دارنده ملک یا دارایی در انگلستان، نظارت بر ثروت‌های غیرمجاز و برخی اصلاحیه‌ها در زمینه تحریم‌های اقتصادی.
قانون اقتصاد دیجیتال	۲۰۱۷	قانون	این قانون هرچند کلی است، اما در ارتباط با امور مالی و اقتصادی بر سه موضوع حمایت از مالکیت معنوی در زمینه ارتباطات الکترونیکی، اشتراک‌گذاری داده‌ها و تنظیم مقررات بازاریابی مستقیم اشاره دارد.
گزارش فعالیت مشکوک دفاع در برابر پول شویی	بدون تاریخ	طرح درون‌سازمانی	درخواست از سازمان‌های مختلف برای گزارش مشکوک در صورتی که فعالیت مشتری یا مشتری خاص به نحوی مشکوک بوده و ممکن است نشان‌دهنده پول شویی یا تأمین مالی تروریسم باشد.
طرح جرائم اقتصادی ۱	۲۰۱۹-۲۰۲۲	طرح دولتی	چارچوب و مقررات لازم برای واکنش دولت انگلستان به طیف وسیعی از جرائم اقتصادی از جمله پول شویی، کلاهبرداری، سوءاستفاده از بازار و رشوه.
طرح جرائم اقتصادی	۲۰۲۶-۲۰۲۳	طرح دولتی	کمک به کاهش جرم، حفاظت از امنیت ملی و حمایت از رشد اقتصادی و رقابت‌پذیری قانونی انگلستان. این طرح از طریق سرمایه‌گذاری قابل توجه ۴۰۰ میلیون پوند از سال مالی ۲۰۲۳-۲۰۲۲ تا سال مالی ۲۰۲۵-۲۰۲۴ پشتیبانی می‌شود.
مالیات (ضد پول شویی) جرائم اقتصادی	۲۰۱۹	طرح دولتی	بخشی از هدف گسترده‌تر دولت، که در طرح جرائم اقتصادی ۲۰۱۹ مشخص شده بود، برای توسعه یک مدل منابع پایدار بلندمدت (SRM) برای مقابله با جرائم اقتصادی است.
استراتژی مبارزه با فساد انگلستان از سال ۲۰۱۷ تا سال ۲۰۲۲	۲۰۱۷	راهبرد دولتی	ارائه چارچوبی جهت هدایت اقدامات دولت برای مقابله با فساد تا سال ۲۰۲۲. هدف این استراتژی حمایت از امنیت ملی، رفاه و اعتماد به نهادهای انگلستان بود.
قانون تحریم‌ها و مبارزه با پول شویی	۲۰۱۸	قانون	قانونی برای ایجاد مقرراتی که امکان اعمال تحریم‌ها را در موارد مقتضی به منظور رعایت تعهدات سازمان ملل متحد، پیشبرد پیشگیری از تروریسم، پول شویی و تأمین مالی تروریسم، تحقق اهداف امنیت ملی و غیره فراهم می‌کند.
استراتژی امور مالی غیرقانونی بین‌المللی	منتشر نشده	راهبرد دولتی	در این مورد اطلاعات دقیقی وجود ندارد، اما براساس منابع موجود، این راهبرد در راستای تلاش‌های بریتانیا در مورد افزایش امنیت، رفاه و نفوذ جهانی انگلستان از طریق تقویت استانداردها، کنوانسیون‌ها و هنجارهای بین‌المللی، کاهش خطر تأمین مالی غیرقانونی و حمایت از توسعه پایدار است.
استراتژی جرائم جدی و سازمان‌یافته	۲۰۱۸	راهبرد دولتی	چارچوب و مجموعه‌ای از قابلیت‌ها برای پاسخ‌گویی به طیف وسیعی از تهدیدات جرائم جدی و سازمان‌یافته مطرح و چهار هدف اصلی را دنبال می‌کرد: • اخلاقی بی‌امان و اقدام هدفمند علیه جنایتکاران و شبکه‌های سازمان‌یافته و جدی با بیشترین آسیب. • ایجاد بالاترین سطوح دفاعی و تاب‌آوری در افراد آسیب‌پذیر، جوامع، مشاغل و سیستم‌ها. • توقف مشکل در منبع، شناسایی و حمایت از کسانی که در معرض خطر درگیر شدن در جنایت هستند. • ایجاد یک رویکرد واحد و کل سیستمی.



عنوان	سال	نوع سند	توضیحات
لایحه فعالیت اقتصادی دستگاه‌های عمومی (امور خارج از کشور)	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای جلوگیری از تأثیرپذیری نهادهای عمومی تحت تأثیر عدم تأیید سیاسی یا اخلاقی دولت‌های خارجی، هنگام اتخاذ تصمیمات اقتصادی خاص، مشروط به برخی استثنائات.
لایحه جرائم اقتصادی و شفافیت شرکتی	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای پیش‌بینی جرائم اقتصادی و شفافیت شرکتی؛ تدارک بیشتر در مورد شرکت‌ها، شرکت‌های تضامنی و سایر انواع نهادهای شرکتی و در مورد ثبت مؤسسات خارج از کشور.

۶. حکمرانی فضای سایبری



در این زمینه گروه مشاوره چندجانبه انگلستان در مورد حاکمیت اینترنت، اعلام داشته است که انگلستان قویاً از مدل چندذی‌نفعی حاکمیت اینترنت حمایت می‌کند که در آن همه ذی‌نفعان می‌توانند نقش‌های مربوطه خود را ایفا و در تصمیم‌گیری مشارکت داشته باشند و هیچ‌گونه کنترلی از بالا به پایین توسط هیچ سازمانی وجود نداشته باشد [۱۶].

باین حال، بررسی عملکرد دولت انگلستان نشان می‌دهد که خود دولت‌ها نقش‌های مهمی را در این مدل دارند. گزارش «موضع بریتانیا در مورد نقش دولت‌ها در حکمرانی اینترنت» به این مسئله اشاره دارد که نقش دولت‌ها در حاکمیت اینترنت، همیشه به‌وضوح نقش برخی از ذی‌نفعان دیگر تعریف نشده است. این امر، تا حدی به این دلیل است که نقش دولت‌ها بسیار گسترده و متنوع است. تقریباً همه مسائل سیاست عمومی، مانند بسیاری از جنبه‌های دیگر زندگی، به‌نوعی تحت تأثیر توسعه اینترنت قرار گرفته است و دولت‌ها به‌طور فزاینده‌ای نیاز به پاسخ‌گویی به این موضوعات دارند. بر همین اساس، گزارش مذکور استدلال دارد که مهم‌ترین و حداقل‌ترین کاری که دولت در مدل چندذی‌نفعی ممکن است انجام دهد عبارتند از:

توانمندسازی کاربران اینترنت

- حمایت و ترویج حق آزادی بیان آنلاین.
- حمایت از تنوع فرهنگی و چندزبانگی آنلاین.
- حمایت از سازمان‌ها و مشاغل محلی برای توسعه مهارت‌ها و ظرفیت‌های اینترنتی خود.

در زمینه حکمرانی فضای سایبری عموماً ادعا بر این است، کشورهای غربی از جمله انگلستان به ایده اینترنت باز و رایگان اعتقاد دارند. به عبارت دیگر استدلال (طرح شده از سوی طرف غربی) بر این است که این کشورها از رویکرد بی‌طرفی شبکه^۱ حمایت می‌کنند. بی‌طرفی شبکه به‌طور کلی به سه موضوع اصلی اشاره دارد: اول؛ همه کاربران اینترنت امکان دسترسی به محتوا یا برنامه‌های مورد علاقه خود داشته باشند. دوم؛ اطمینان از اینکه با تمام ترافیک اینترنت، صرف‌نظر از منبع، محتوا یا مقصد، به‌طور یکسان رفتار می‌شود. سوم؛ عدم وجود تبعیض غیرمنطقی از سوی اپراتورهای شبکه در انتقال ترافیک اینترنتی [۱۳]. دولت انگلستان نیز قوانین و چارچوبی را در زمینه بی‌طرفی شبکه در نظر گرفته است، از جمله اینکه، ارائه‌دهندگان پهنای باند، باید با تمام ترافیک اینترنت در شبکه‌های خود به‌طور یکسان رفتار کرده و از وبسایت‌ها یا خدمات خاصی حمایت نکنند. یا اینکه، ارائه‌دهنده خدمات اینترنتی نباید دسترسی به آن را مسدود، سرعت آن را کاهش یا به روش‌های دیگر بین ترافیک اینترنت در شبکه خود تبعیض قائل شوند، مگر اینکه به دلایل قانونی، امنیتی یا اضطراری انجام این کار ضروری باشد [۱۴].

همچنین استدلال بر این است که کشورهایی مانند انگلستان از مدل چندذی‌نفعی در حکمرانی اینترنتی استفاده می‌کنند. حکمرانی چندذی‌نفعی نوعی حکمرانی است که از گردهم‌آوردن چندین ذی‌نفع برای مشارکت در گفتگو، تصمیم‌گیری و اجرای پاسخ به مشکلات مشترک استفاده می‌کند. حکمرانی چندذی‌نفعی در اصل به حکمرانی غیرمتمرکز اعتقاد دارد [۱۵].

1. Net Neutrality.
2. The UK Multi-Stakeholder Advisory Group on Internet Governance.



- حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی اینترنت.
- بنابراین همان‌گونه که از موارد بالا مشخص است، در مدل چندذی‌نفعی هم برخلاف استدلال‌های اولیه که همه ذی‌نفعان سهم و نقش یکسانی در زمینه حکمرانی اینترنت دارند، دولت همچنان نقش اساسی در این زمینه و به‌ویژه نهادینه کردن و چارچوب‌سازی حکمرانی اینترنتی دارد. بر همین اساس، گزارش راهبرد ملی سایبری سال ۲۰۲۲ انگلستان نقش اساسی را برای دولت تعریف کرده و استدلال دارد که تا سال ۲۰۳۰ انگلستان همچنان باید به‌عنوان یک قدرت سایبری مسئول و دمکراتیک بوده و قادر به محافظت و ارتقای منافع خود در فضای سایبری و از طریق آن، حمایت از اهداف ملی خود باشد [۱۷].
- علاوه بر این، راهبرد امنیت سایبری دولت ۲۰۳۰-۲۰۲۲؛ اهداف و مأموریت‌های اختصاصی به دولت محول می‌کند که مهم‌ترین آنها عبارتند از:
- اطمینان از اینکه همه خدمات؛ از خدمات عمومی تا عملیات دستگاه امنیت ملی در برابر حملات سایبری مقاوم است.
- اطمینان حاصل شود که تمام سازمان‌های دولتی در سراسر بخش عمومی در برابر آسیب‌پذیری‌های شناخته شده و روش‌های حمله حداکثر تا سال ۲۰۳۰ مقاوم هستند.
- ایجاد یک پایه قوی برای انعطاف‌پذیری امنیت سایبری سازمانی.
- حصول اطمینان از اینکه سازمان‌های دولتی ساختار، مکانیسم، ابزار و پشتیبانی مناسب برای مدیریت خطرات امنیت سایبری خود دارند [۱۸].
- دیگر مقررات، قوانین و لوایح دولت انگلستان در سال‌های گذشته که نشان‌دهنده نقش قابل توجه دولت در زمینه حکمرانی اینترنت بوده، در جدول زیر خلاصه شده است.

- حمایت از آگاهی و اعتماد کاربران اینترنت.
- اطمینان از شفاف بودن اطلاعات مصرف‌کننده.
- کمک به اطمینان از اینکه کاربران اینترنت فردی، آزادی و ابزار تصمیم‌گیری را برای خود دارند.
- توانمندسازی شهروندان با در دسترس قرار دادن اطلاعات و خدمات دولتی به‌صورت آنلاین.

تضمین یک چارچوب قانونی داخلی منصفانه و سازگار، از جمله قوانینی در زمینه:

- حفاظت از داده‌ها و حریم خصوصی.
- تصاویر سوءاستفاده جنسی از کودکان.
- حمایت از مصرف‌کننده.
- حقوق مالکیت معنوی.
- ایجاد یک چارچوب قانونی منسجم و مستحکم، با نظارت قضایی مستقل که پاسخگوی نگرانی‌های مشروع در مورد امنیت ملی و نظم عمومی باشد.
- قرار دادن محدودیت‌های مناسب برای مسئولیت واسطه‌های اینترنتی.

ایجاد زیرساخت اینترنتی قوی جهانی

- افزایش دسترسی به پهنای باند پرسرعت، با قیمت‌های مقرون به‌صرفه.
- همکاری با بخش خصوصی برای ایجاد یک محیط پایدار برای سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های اینترنتی.
- نقش ارتقای ظرفیت‌سازی، به‌ویژه در کشورهای در حال توسعه.
- نقاط تبادل اینترنت محلی و منطقه‌ای.
- تخصیص طیف برای پهنای باند تلفن همراه.

جدول ۲. قوانین و مقررات دولت انگلستان در مورد حکمرانی اینترنت و سایبری

عنوان	سال	نوع سند یا اقدام	توضیحات
لایحه ایمنی آنلاین	۲۰۲۲	لایحه	مجموعه جدیدی از قوانین برای حمایت از کودکان و بزرگسالان در فضای آنلاین و متعهد کردن شرکت‌های رسانه‌های اجتماعی در قبال امنیت کاربران در پلتفرم‌هاست.
آیین‌نامه رفتاری برای پلتفرم‌های رسانه‌های اجتماعی آنلاین	۲۰۱۹	مطابق با بخش ۱۰۳ قانون اقتصاد دیجیتال ۲۰۱۷	آیین‌نامه رفتاری برای پلتفرم‌های رسانه‌های اجتماعی آنلاین در خصوص اقدامات مناسبی است که شرکت‌های ارائه‌دهنده باید برای جلوگیری از رفتارهای قلدرمانه، توهین‌آمیز، ارباب‌کننده و تحقیرآمیز در سایت‌هایشان انجام دهند.



عنوان	سال	نوع سند یا اقدام	توضیحات
کتاب سفید آسیب‌های آنلاین	۲۰۱۹	پیش‌نویس قانون	هدف این پیش‌نویس اتخاذ اقداماتی برای مقابله با محتوا یا فعالیت‌هایی بود که به کاربران، به‌ویژه کودکان، یا شیوه زندگی در انگلستان چه با تضعیف امنیت ملی و چه با تضعیف حقوق، مسئولیت‌ها و فرصت‌های مشترک برای تقویت یکپارچگی آسیب می‌رساند.
لایحه بازارهای دیجیتال، رقابت و مصرف‌کنندگان	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای تنظیم رقابت در بازارهای دیجیتال؛ اصلاح قانون رقابت ۱۹۹۸ و قانون تصدی ۲۰۰۲ و ایجاد مقررات دیگری در مورد قانون رقابت؛ تهیه مقررات مربوط به حمایت از حقوق مصرف‌کننده و اعطای حقوق بیشتر.
لایحه امنیت محصولات و زیرساخت‌های مخابراتی	۲۰۲۲	لایحه	حمایت از عرضه شبکه‌های پهن باند و 5G مقاوم در برابر تهدیدها و همچنین حمایت بهتر از شهروندان، شبکه‌ها و زیرساخت‌ها در برابر آسیب‌های ناشی از محصولات ناامن قابل اتصال مصرف‌کننده.
بررسی قانون سوءاستفاده از رایانه	۲۰۲۳	قانون	قانونی است که دسترسی غیرمجاز به سیستم‌ها و داده‌های رایانه‌ای و آسیب رساندن یا از بین بردن آنها را جرم‌انگاری می‌کند. این قانون، قصد دارد از یکپارچگی و امنیت سیستم‌ها و داده‌های رایانه‌ای از طریق جرم‌انگاری دسترسی به آنها که توسط مالک سیستم یا داده‌ها مجاز نشده است، محافظت کند.
بررسی مقررات و مشوق‌های امنیت سایبری	۲۰۲۲	پیش‌نویس قانون	این پیش‌نویس به جزئیات پیشرفت‌های انجام شده در بهبود تاب‌آوری سایبری در سال‌های اخیر پرداخته و مداخله بیشتر دولت برای محافظت از سازمان‌ها به‌صورت آنلاین را تعیین می‌کند.
مصنوعی (مقررات ولایحه هوش حقوق کارگران)	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای تنظیم استفاده از فناوری‌های هوش مصنوعی در محیط کار؛ پیش‌بینی حقوق کارگران و اتحادیه‌های کارگری در رابطه با استفاده از فناوری‌های هوش مصنوعی.
لایحه حفاظت از داده‌ها و اطلاعات دیجیتال (شماره ۲)	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای تنظیم مقررات پردازش اطلاعات مربوط به افراد زنده شناسایی شده یا قابل شناسایی؛ ارائه خدماتی که شامل استفاده از اطلاعات برای تعیین و راستی‌آزمایی حقایق مربوط به افراد است. تدارک دسترسی به داده‌های مشتری و داده‌های تجاری؛ در مورد حریم خصوصی و ارتباطات الکترونیکی و....
قانون مخابرات (امنیت)	۲۰۲۱	قانون	قانونی برای تأمین امنیت شبکه‌های عمومی ارتباطات الکترونیکی و خدمات عمومی ارتباطات الکترونیکی.

۷. قوانین و مقررات مربوط به حفظ جایگاه فرهنگی انگلستان

نیم قرن گذشته، از طریق امواج متوالی مهاجرت، از کشورهای مشترک‌المنافع و سپس از اتحادیه اروپا، تنوع فرهنگی و قومی را در خود ایجاد کرده است. بنابراین، انگلستان تبدیل به جامعه‌ای پذیرا و فراگیر شده است. بنابراین با استفاده از این ظرفیت‌ها، انگلستان باید در سال‌های آتی؛ جایگاه فرهنگی جهانی خود را حفظ کند. برای مثال سند بررسی یکپارچه امنیت، دفاع، توسعه و سیاست

به‌طور کلی این استدلال اولیه در انگلستان وجود دارد که این کشور نفوذ فرهنگی قابل توجهی در جهان دارد و این نفوذ فرهنگی هم عمدتاً ناشی از منابع و ظرفیت‌های این کشور است. برای مثال زبان انگلیسی یکی از دارایی‌های مهم فرهنگی انگلستان به‌شمار می‌رود. براساس آمارهای موجود، نزدیک به ۱٫۵ میلیارد نفر در سراسر جهان زبان انگلیسی را به‌صورت بومی یا به‌عنوان زبان دوم صحبت می‌کنند [۱۹]. این کشور همچنین در طی

قدرت فرهنگی و نرم انگلستان را امری بدیهی و بدون چالش در نظر گرفت. بنابراین، به عنوان بخش حیاتی از سیاست داخلی و خارجی، انگلستان نیازمند سرمایه گذاری متفکرانه در دارایی‌های فرهنگی داخلی و همچنین توسعه فعالیت‌های فرهنگی بین‌المللی است [۲۰]. با توجه به همین مسئله نیز دولت انگلستان در طی سال‌های گذشته، قوانین، مقررات مختلفی را در جهت تقویت بنیان‌های فرهنگی این کشور پیاده‌سازی کرده است که در ادامه و در قالب جدول، به مهم‌ترین این ابتکارات اشاره می‌شود.

خارجی ۲۰۲۱، اشاره دارد که چشم‌انداز فرهنگی و قدرت نرم در حال تغییر است. این تغییر نیز متأثر از چند عامل است. اولاً؛ رقبای سیستماتیک مانند روسیه و چین سرمایه گذاری زیادی در طرح‌ریزی قدرت فرهنگی جهانی و عملیات اطلاعاتی انجام می‌دهند. ثانیاً؛ متحدان انگلستان مانند آلمان و فرانسه راهبردهای فرهنگی مختص به خود را دارند. ثالثاً؛ افزایش فناوری‌های ارتباطی و اطلاعاتی بر برداشت از قدرت فرهنگی نرم تأثیر می‌گذارد. چنین پویایی نشان می‌دهد که نمی‌توان در چشم‌انداز آتی،

جدول ۳. قوانین و مقررات دولت انگلستان در زمینه تقویت بنیان‌های فرهنگی

عنوان	سال	نوع سند یا اقدام	توضیحات
قانون هویت و زبان (ایرلند شمالی)	۲۰۲۲	قانون	قانونی است که زبان ایرلندی را در ایرلند شمالی و همچنین زبان اسکاتلندی اولستر را به عنوان یک زبان اقلیت، به رسمیت می‌شناسد.
قانون ملیت و مرزها	۲۰۲۲	قانون	شامل مقرراتی در مورد ملیت، پناهندگی، مهاجرت، قربانیان برده‌داری و قاچاق انسان است.
قانون دموکراسی محلی، توسعه اقتصادی و ساخت‌وساز	۲۰۰۹	قانون	مقامات محلی را موظف به ترویج درک کارکردها و ترتیبات دموکراتیک این مقام در میان مردم محلی می‌کند.
قانون قوانین حفظ شده اتحادیه اروپا (لغو و اصلاحات)	۲۰۲۳	قانون	با اهدافی چون، لغو برخی قوانین حفظ شده اتحادیه اروپا؛ ارائه مقررات مربوط به اختیارات برای اصلاح قوانین حفظ شده اتحادیه اروپا؛ جایگزینی یا به‌روزرسانی برخی از قوانین حفظ شده اتحادیه اروپا و غیره.
قانون اموال فرهنگی (درگیری‌های مسلحانه)	۲۰۱۷	قانون	اجرای کنوانسیون لاهه برای حمایت از اموال فرهنگی در صورت درگیری مسلحانه (کنوانسیون ۱۹۵۴ لاهه) و پروتکل‌های آن کنوانسیون ۱۹۵۴ و ۱۹۹۹.
قانون اختیارات تحقیق	۲۰۱۶	قانون	این قانون، چارچوب جدیدی را برای حاکمیت در زمینه استفاده و نظارت بر قدرت‌های تحقیقاتی توسط مجریان قانون و سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی ارائه می‌دهد.
سندوق سرمایه‌گذاری فرهنگی	۲۰۱۹	ابتکار دولتی	براساس این طرح، پروژه‌های فرهنگی نوآورانه، کتابخانه‌ها، موزه‌ها و صنایع خلاق از ۲۵۰ میلیون پوند بودجه برای بخش فرهنگی و خلاق بهره‌مند می‌شوند.
قانون معامله اشیای فرهنگی (جرائم)	۲۰۰۳	قانون	این قانون تحصیل اموال و اشیای فرهنگی؛ کسب، دفع، واردات یا صادرات اشیای فرهنگی (آلوده) یا توافق یا ترتیب انجام چنین معاملاتی را جرم می‌داند.
قانون اشیای فرهنگی (محافظة در برابر مصادره)	۲۰۲۲	قانون	این قانون، برای گسترش حفاظت از مصادره یا مصادره اشیای فرهنگی است. این قانون به موزه‌ها و گالری‌های تأیید شده در انگلستان و اسکاتلند اجازه می‌دهد، برای دوره‌های طولانی از مصونیت اشیایی که قبلاً امانت داده شده‌اند، استفاده کنند.
برنامه اقدام ملی دولت باز انگلستان	۲۰۱۹	برنامه دولتی	با هدف افزایش سطح مشارکت شهروندان در تصمیم‌گیری در سطوح ملی و محلی و همچنین بررسی دقیق‌تر سیاست‌های عمومی است.

1. Retained EU Law (Revocation and Reform) Act.



عنوان	سال	نوع سند یا اقدام	توضیحات
قانون زبان اشاره	۲۰۲۲	قانون	قانون حاضر، زبان اشاره را همانند سایر زبان‌ها در انگلستان، ولز و اسکاتلند به رسمیت شناخته و از دولت می‌خواهد، در مورد ترویج و تسهیل استفاده از زبان اشاره در مناطق مذکور اقدامات لازم را انجام دهد.
کتاب سفید فرهنگ	۲۰۱۶	سند راهبردی وزارت فرهنگ	اقداماتی برای افزایش مشارکت در فرهنگ، به‌ویژه در میان کسانی که از فرصت‌هایی که فرهنگ ارائه می‌دهد، طرد شده‌اند، به‌ویژه، حصول اطمینان از اینکه کودکان و جوانانی که دارای پس‌زمینه‌های محرومیت هستند، از فرهنگ الهام گرفته و روابط معنادار جدیدی ایجاد می‌کنند.
منشور حقوق بریتانیا و خروج از لایحه کنوانسیون اروپایی حقوق بشر	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای ارائه درخواست به شورای اروپا برای خروج از انگلستان از کنوانسیون اروپایی حقوق بشر و ارائه منشور حقوق بریتانیا.
قانون ملیت بریتانیا (قانونی‌سازی فعالیت‌های گذشته)	۲۰۲۳	قانون	لایحه‌ای برای اصلاح محدودیت‌های مهاجرت برای اهداف قانون ملیت در بریتانیا.
لایحه افترا، حریم خصوصی، آزادی بیان، حفاظت از داده‌ها، خدمات حقوقی و بازرسان خصوصی	۲۰۲۲	لایحه	لایحه‌ای برای پیش‌بینی افترا؛ پیش‌بینی هزینه‌های تعیین شده در پرونده‌های مدنی؛ پیش‌بینی اعمال حقوق حریم خصوصی و آزادی بیان در پرونده‌های مدنی در مورد مسائل مربوط به منافع عمومی؛ پیش‌بینی مقررات مربوط به وکلای فعال در دعاوی مدنی. تدارک حفاظت از داده‌ها؛ پیش‌بینی مقررات مربوط به بازرسان خصوصی؛ برای کاهش استفاده از دعاوی برای اهداف راهبردی و غیره.
تعلیم و تربیت (اعتقادات فلسفی غیردینی)	۲۰۲۳	لایحه	لایحه‌ای برای گنجاندن اعتقادات فلسفی غیردینی در برنامه درسی مدارس و الزام افرادی که دارای اعتقادات فلسفی غیرمذهبی هستند، به اینکه در شوراهای مشورتی دائمی در مورد آموزش دینی و در کنفرانس‌های برنامه درسی مورد توافق، نماینده داشته باشند.

۸. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ در انتخابات

کیفیت و به‌کارگیری اعضای مجلس اعیان، سعی داشته است با سیاستمداران همکاری کرده و نهادهای سیاسی انگلستان را فاسد کنند. در این میان مقاومت اندکی هم از سوی مجریان قانون یا سازمان‌های اطلاعاتی صورت گرفته است [۲۱]. گزارش استدلال داشت، روسیه به این دلیل انگلستان را به‌عنوان یکی از اهداف اصلی اطلاعاتی غربی خود انتخاب کرده که رابطه نزدیکی با ایالات متحده داشته و این کشور به‌عنوان مرکز لابی غربی ضد روسیه دیده می‌شود. در این راستا اقداماتی علیه کشورهای ناهمسو با غرب و انگلستان نظیر روسیه صورت گرفته است. برای مثال پس

بسیاری از تحلیلگران سیاسی در انگلستان ادعا دارند، روسیه بعد از جنگ اوکراین در سال ۲۰۱۴ و به‌ویژه در جریان همه‌پرسی برگزیت (خارج شدن انگلستان از اتحادیه اروپا) در تلاش برای نفوذ بر افکار عمومی و رأی‌دهی به برگزیت بود. در سال ۲۰۲۰ نیز کمیته پارلمانی انگلستان گزارشی ارائه و ادعا داشت که روسیه یک کارزار طولانی و پیچیده را برای تضعیف به‌اصطلاح دموکراسی انگلستان به راه انداخته است. این گزارش استدلال داشت که روسیه با استفاده از ابزارهای مختلف؛ از مداخله در انتخابات و انتشار اطلاعات نادرست گرفته تا استفاده از پول‌های

قدیمی، مطرح کردن لوایح و قوانین جدید تلاش کرده است، تا سطح نفوذ بازیگران خارجی در فرایندهای سیاسی این کشور را به حداقل برساند. از مهم‌ترین قوانین، لوایح و ابتکارات دولت انگلستان در این زمینه می‌توان به موارد جدول زیر اشاره کرد:

از واکنش بین‌المللی به رهبری انگلستان به آنچه حمله سالزبری^۱ خوانده می‌شود، اخراج بی‌سابقه ۱۵۳ افسر اطلاعاتی و دیپلمات روسیه از ۲۹ کشور و ناتو صورت گرفت [۲۲]. بر همین اساس دولت انگلستان در طی سال‌های اخیر، از طریق اصلاح قوانین و مقررات

جدول ۴. قوانین و مقررات دولت انگلستان برای مقابله با نفوذ در انتخابات

عنوان	سال	نوع سند یا اقدام	توضیحات
قانون احزاب سیاسی، انتخابات و رفراندوم	۲۰۰۰	قانون	این قانون درباره قانون تشکیل کمیسیون انتخابات؛ تدارک امور مربوط به ثبت نام و امور مالی احزاب سیاسی؛ مفاد مربوط به کمک‌ها و هزینه‌های مربوط به مقاصد سیاسی، تدارک برنامه‌های انتخاباتی و همه‌پرسی، پیش‌بینی دادخواست‌های انتخاباتی و سایر اقدامات قانونی در ارتباط با انتخابات و کاهش دوره‌های واجد شرایط مندرج در بخش‌های ۱ و ۳ قانون نمایندگی مردم ۱۹۸۵ است.
قانون انتخابات	۲۰۲۲	قانون	قانونی در زمینه شرایط و مقررات مربوط به انتخابات از جمله اطلاعات مالی که باید توسط یک حزب سیاسی در هنگام درخواست ثبت‌نام ارائه شود و تنظیم هزینه برای اهداف سیاسی انتخابات.
اصلاحیه لایحه امنیت ملی ۲۰۲۲-۲۰۲۳	۲۰۲۳	اصلاحیه لایحه	موظف کردن احزاب سیاسی به انجام بررسی‌های دقیق در مورد منبع واقعی کمک‌های مالی شرکت‌ها و افراد در هنگام انتخابات.
اصلاحیه لایحه امنیت ملی ۲۰۲۲-۲۰۲۳	۲۰۲۳	اصلاحیه لایحه	از جمله در مورد طرح ثبت نفوذ خارجی برنامه‌ریزی شده و همچنین درخواست ثبت‌نام از سازمان‌ها و افرادی که از طرف یک کشور خارجی فعالیت‌های تأثیرگذار سیاسی انجام می‌دهند، در غیر این صورت یا با مجازات کیفری با حداکثر دو سال حبس، جریمه یا هر دو مواجه خواهند شد.
پیشنویس دستورالعمل برای شفاف‌تر کردن مبارزات انتخاباتی	۲۰۲۳	پیشنویس لایحه	بر اساس لایحه دولت موظف می‌شود به کمپین‌های انتخاباتی در جهت درک قوانین جدید چاپ دیجیتال، تضمین شفافیت آنلاین بیشتر برای رأی‌دهندگان. کمک و راهنمایی‌های لازم را ارائه دهد.
چاپ دیجیتال	۲۰۲۳	بخشی از قانون	از نوامبر سال ۲۰۲۳، فعالان مبارزات انتخاباتی ملزم خواهند بود که آثاری را بر روی مطالب کمپین سیاسی دیجیتال خود قرار دهند. این بدان معناست که بسیاری از انواع مطالب دیجیتال مانند تبلیغات رسانه‌های اجتماعی، توثیث‌ها و پست‌ها نیاز به برجسب مخصوص دارند. این همان الزامی است که برای مطالب فیزیکی مبارزات انتخاباتی، مانند بروشورها و نامه‌ها وجود دارد.
قانون اسرار رأی	۲۰۲۳	قانون	لایحه‌ای برای تضمین محرمانه بودن آرای اخذ شده در شعب اخذ رأی در انتخابات.

۱. سرگئی اسکریپال، مأمور دوگانه سابق روسیه و دخترش یولیا در مارس سال ۲۰۱۸ در سالزبری مسموم شدند و متعاقباً مقامات بریتانیا، روسیه را مسئول این حمله دانستند.



۹. رویکرد ایالات متحده به جنگ و قدرت نرم

فناوری‌ها برای این منظور به دهه‌ها قبل بازمی‌گردد. حتی وزارت امنیتی داخلی ایالات متحده تعریف خاص خود را از تاب‌آوری دارد. بر اساس تعریف این وزارتخانه، تاب‌آوری توانایی انطباق با شرایط متغیر و مقاومت و بهبود سریع از اختلالات ناشی از شرایط اضطراری است. خواه این تاب‌آوری در برابر اقدامات تروریستی، حملات سایبری، بیماری‌های همه‌گیر، باشد یا مخاطرات طبیعی فاجعه‌بار، عنوان شده‌که آمادگی ملی مسئولیت مشترک همه سطوح دولت، بخش‌های خصوصی و غیرانتفاعی و تک‌تک شهروندان است.

شایان ذکر است که اصول و بنیان‌های تاب‌آوری ایالات متحده در طی سال‌های مختلف دچار تحول شده است. برای مثال، از تأکید بر تاب‌آوری زیرساخت‌های فیزیکی در سال ۱۹۸۹، تروریسم در سال ۲۰۰۵، امروز به مفهوم تاب‌آوری جامع ارتقا یافته که مبتنی بر تاب‌آوری فردی، سازمانی، زیرساختی، اجتماعی است [۲۵]. یکی از اقدامات مهمی هم که ایالات متحده در جهت تحقق این تاب‌آوری جامع انجام داده، ایجاد بسترهای قانونی بوده است. به عبارت بهتر، این کشور تلاش کرده است از طریق ایجاد اصلاح و حتی بازنگری در برخی از قوانین و مقررات زمینه‌های تحقق تاب‌آوری جامع را فراهم سازد. در ادامه گزارش، به برخی از مهم‌ترین حوزه‌هایی که ایالات متحده، در راستای تقویت تاب‌آوری اقدام به ایجاد رویه‌های قانونی، اصلاح و بازنگری کرده، به‌طور خلاصه اشاره شده است.

عموماً ایالات متحده به‌عنوان یکی از کشورهای پیشرو در زمینه قدرت نرم قلمداد و استدلال می‌شود که قدرت نرم ایالات متحده پس از ۱۱ سپتامبر دارای سه رکن اساسی لیبرالیسم، چندجانبه‌گرایی و سیاست همسایگی بوده است. هر یک از اینها نیز انواع مختلفی داشته است. برای مثال لیبرالیسم به دو نوع ایدئولوژیک (چندجانبه‌گرایی و تعامل با مخالفان آمریکا) و لیبرالیسم نظری (ترویج دموکراسی و نهادگرایی لیبرال) قابل دسته‌بندی است. از سوی دیگر چندجانبه‌گرایی به‌صورت فعال (ایجاد اتحاد و ائتلاف، تقویت همکاری و تقویت حضور ایالات متحده در سازمان‌های بین‌المللی) و منفعل (پایبندی ایالات متحده به کنوانسیون‌ها و موافقت‌نامه‌های بین‌المللی) بوده است [۲۳] و [۲۴].

در ارتباط با جنگ نرم نیز این استدلال در بین مقامات ایالات متحده وجود دارد که اگرچه این کشور خود دارای قدرت نرم است، اما با توجه به تحولات صورت گرفته در سطح بین‌المللی از جمله افزایش ملی‌گرایی، مخالفت با جهانی شدن، ظهور قدرت‌های اقتصادی و نظامی جدید، رشد و گسترش استفاده از فناوری‌های نوین و غیره، این کشور در معرض تهدیدهای عمدتاً غیر نظامی (نرم) است و بنابراین در این کشور تأکید زیادی بر روی تاب‌آوری می‌شود، البته ریشه‌های تاب‌آوری در ایالات متحده با تمرکز بر کاهش آسیب‌های زیرساختی ناشی از مخاطرات طبیعی، توسعه طرح‌ها و رویه‌ها، ارزیابی آسیب‌پذیری‌ها، سخت‌تر شدن نفوذ در سیستم‌ها، و همچنین تدوین استانداردها، سیاست‌ها و

۱۰. مقابله با نفوذ، مداخله و ورود عناصر خارجی

روش‌های مختلف می‌تواند صورت بگیرد. از جمله معاملات سیاسی برای کمک، کودتا، تأثیرگذاری در انتخابات خارجی، عملیات حفظ صلح و لابی و رشوه خارجی [۲۶].

در این راستا لویایح و قوانین بسیاری از سوی ایالات متحده مطرح یا تصویب شده‌اند که عمده آنها ناظر بر فعالیت دو کشور روسیه و چین است. زیرا در دو دهه اخیر، به‌خصوص پس از انتخابات ریاست‌جمهوری سال ۲۰۱۶، آمریکا، روسیه را متهم به انجام جنگ اطلاعاتی و تلاش برای نفوذ در ساختارها و فرایندهای

در یک تعریف کلی و عامیانه نفوذ خارجی به معنای تأثیرگذاری یک عامل خارجی در فرایند تصمیم‌گیری و سیاستگذاری داخلی است. نفوذ خارجی حداقل دارای دو بازیگر است. بازیگری که به دنبال تأثیرگذاری است (قدرت خارجی) و بازیگری که این تلاش‌ها به‌سمت آن هدایت می‌شود (کشور هدف). قدرت خارجی معمولاً یک دولت ملت واحد، گروهی از دولت‌ها یا یک سازمان بین‌المللی است، اما می‌تواند یک بازیگر غیردولتی نیز باشد (مثلاً یک گروه خارجی با منافع خاص یا شرکت چند ملیتی). این نفوذ هم از

■ تهیه راهبردی برای مقابله با حملات سایبری، عملیات‌های نفوذ، کمپین انتشار اطلاعات نادرست و... که منجر به تضعیف نهادهای آمریکایی می‌شوند (توسط وزارت امنیت داخلی) (مانند لایحه امنیت انتخابات)؛

■ جرم‌انگاری همکاری آگاهانه افراد به‌منظور صرف هزینه سیاسی غیرقانونی توسط اتباع خارجی (مانند لایحه توقف مداخله خارجی در دموکراسی ما)؛

■ رصد اقدامات چین و روسیه در زمینه تضعیف دموکراسی غربی (مانند پروژه‌ای که در ذیل مؤسسه اتحاد برای ایمن‌سازی دموکراسی به این منظور تعریف شده است)؛

■ افزایش نظارت و کنترل و بعضاً ممنوعیت دریافت هدایا و وجه نقد توسط مقامات و حتی رئیس‌جمهور (مانند لایحه حفاظت از دموکراسی و بند «۸» بخش «۹» ماده (۱) و بند «۲» بخش «۶» ماده (۱) قانون اساسی آمریکا)؛

■ کنترل و بعضاً ممنوعیت ورود و دریافت مستقیم / غیرمستقیم هر گونه کمک، هدیه یا پول (شامل رمز ارز) از مبدأ (یا از طرف افراد) غیر آمریکایی و خارجی به داخل کشور و به‌ویژه هزینه آن در حوزه‌های سیاسی و انتخاباتی (مانند لوایح شیلداکت، حفاظت از دموکراسی و توقف دخالت خارجی در اقدامات مرتبط به رأی‌گیری و کد آمریکا ۳۰۱۲۱)؛

■ ممانعت از خرید املاک توسط اعضای حزب کمونیست چین در آمریکا (مانند لایحه قانون حفاظت از آمریکا در برابر مداخله خارجی)؛

■ افشای هویت ماهیت‌هایی که حداقل ۱۰ هزار دلار در حمایت از یک کاندیدای خاص به‌صورت عمومی هزینه می‌کنند (لایحه قانون افشا)؛

■ الزام به اعلام هر گونه دریافت هدیه یا مبادله مالی با منابع خارجی و پرداخت مالیات آن به‌صورت سالیانه و پر کردن فرم موسوم به (۳۵۲۰).

شایان ذکر است که گرچه ایالات متحده به دنبال دشوارسازی و قانونمندسازی بیش‌ازپیش در خصوص حضور و مداخله عناصر خارجی در مسائل داخلی خود است. این کشور همواره در خصوص مسائل داخلی سایر کشورها رویه معکوس داشته و مکرراً از طریق قطعنامه‌ها، لوایح، اظهارات، عملیات‌های نظامی و... در امور داخلی سایرین مداخله مستقیمی داشته است.

داخلی خود کرده است. لذا ادبیات مرتبط با این مفهوم، شاهد گسترش روزافزون در فضای نخبگانی و سیاستگذاران آمریکایی بود. به‌عبارت‌دیگر، آمریکا، روسیه را متهم به نفوذ و جنگ اطلاعاتی ساختار یافته و هدفمند در سطح بسیار وسیعی می‌کند، البته این امر به‌معنای محدودسازی قوانین به دو کشور روسیه و چین نبوده و قوانین و رویه‌ها به‌نوعی طراحی شده‌اند، تا ورود و بازیگری هر عامل غیر آمریکایی تحت نظارت و کنترل بوده و در صورت نیاز با آن مقابله شود.

مهم‌ترین محورهای قوانین و خطوط عملیاتی پیشنهاد شده یا صورت گرفته توسط ایالات متحده در این خصوص را می‌توان شامل موارد ذیل دانست:

■ مقابله با عملیات‌های نفوذ (بر خط) (مانند لایحه مقابله با عملیات‌های نفوذ سیاسی حزب کمونیست و دولت چین و لایحه مقابله با نفوذ بدخواه خارجی)؛

■ ارائه گزارش مداخله در انتخابات (مانند لایحه شیلداکت)؛

■ گسترش کاربست قوانین موجود در خصوص «تبلیغات سیاسی» به «تبلیغات سیاسی در فضای دیجیتال و اینترنت» و «افشای منابع مالی خارجی رسانه‌ها» (مانند لایحه شیلداکت)؛

■ ممنوعیت انتشار برخی ویدئوها و صوت‌ها در بازه زمانی ۶۰ روز مانده تا انتخابات (مانند لایحه شیلداکت و لایحه حفاظت از دموکراسی)؛

■ محدودسازی صرف هر گونه هزینه در امور سیاسی توسط افراد و هویت‌های خارجی (مانند لوایح شیلداکت و کاترا اکت)؛

■ تشکیل مرکز آنالیز و تحقیق تهدید نامتقارن (مانند لایحه کاترا اکت)؛

■ ممنوعیت ورود اتباع غیر آمریکایی در مهندسی ارتباطات انتخاباتی (مانند لایحه کاترا اکت)؛

■ تأمین امنیت رأی‌دهی کاغذی یا سیستم‌های رأی‌گیری (مانند لایحه امنیت انتخابات)؛

■ ایمن‌سازی انتخابات در برابر تهدیدات و مداخله خارجی (نظیر حمایت از گذار به نظام انتخاباتی ترجیحی و تحریم) و اشتراک‌گذاری تهدیدات علیه زیرساخت‌های انتخاباتی میان ایالت‌ها (مانند لوایح امنیت انتخابات، حفاظت از دموکراسی، قطعنامه ۸۳۸ مجلس نمایندگان و فرمان اجرایی ۱۳۸۴۸ ریاست‌جمهوری)؛



جدول ۵. جدول قوانین و لوایح مرتبط با موضوع نفوذ، مداخله و ورود عناصر خارجی

خلاصه	وضعیت	نام قانون / لایحه / قطعنامه
این لایحه الزامات، محدودیت‌ها و حمایت‌هایی را برای تبلیغات سیاسی منتشر شده در بستر رسانه‌های دیجیتال و اینترنتی و سکوه‌های برخط مطرح می‌کند. این لایحه شامل مواردی نظیر الزامات مربوط به شفافیت تبلیغات اینترنتی و ممنوعیت خرید تبلیغات سیاسی توسط اتباع غیرآمریکایی نیز می‌شود. طبق این لایحه کمیته انتخابات فدرال نظارت بیشتری بر تبلیغات سیاسی برخط خواهد داشت.	تصویب نشده	لایحه تبلیغات صادقانه
این لایحه به منابع مالی کمپین‌ها توجه داشته و تأمین مالی از اتباع خارجی را بدین منظور ممنوع ساخته و از سازمان‌ها و شرکت‌ها می‌خواهد؛ اهداکننده‌های هرگونه تبلیغات سیاسی را افشا کنند. همچنین از کمیته انتخابات فدرال نیز خواسته می‌شود تا پس از اتمام چرخه انتخابات، در مورد ورود هرگونه پول خارجی غیرقانونی تحقیقات و بررسی داشته باشند.	تصویب نشده	لایحه افشا
برخی بندهای ذیل قانون اساسی ایالات متحده مقررات به‌خصوصی را در رابطه با حقوق و موارد مرتبط با مقامات دولتی در نظر گرفته است: بند (۲) بخش (۶) ماده (۱): هیچ سناتور یا نماینده‌ای طی دوره نمایندگی خود نباید به یک سمت دولتی در دستگاه حاکمه ایالات متحده که در زمان تصدی مقام سناتوری ایجاد، یا موجب افزایش حقوق و مزایای وی در طی دوره مزبور می‌گردد، منصوب شود و شخصی که در ایالات متحده دارای سمت دولتی باشد، تا زمانی که تصدی سمت فوق را داشته باشد، نباید به عضویت هیچ‌یک از مجالس در آید. بند (۸) بخش (۹) ماده (۱): ایالات متحده هیچ‌گونه عنوان اشرافی اعطا نمی‌کند؛ هر کسی که در ایالات متحده دارای سمت رسمی تعهدآور یا امانی باشد نمی‌تواند بدون رضایت کنگره هیچ نوع هدیه، مقرری، سمت یا عنوانی را از هیچ شاه، شاهزاده یا کشور خارجی بپذیرد. بند (۷) بخش (۱۱) ماده (۲): رئیس‌جمهور در ازای خدماتش در زمان‌های معین، حقوق دریافت خواهد کرد و میزان آن در طول دوره ریاست‌جمهوری وی افزایش یا کاهش نمی‌یابد، رئیس‌جمهور نباید در طول دوره مزبور هیچ‌گونه مقرری دیگری از ایالات متحده یا هیچ‌یک از ایالت‌ها دریافت نماید.	قانون	قانون اساسی آمریکا
این کد به ممنوعیت و غیرقانونی بودن اهدا یا کمک مالی به هر نحوی از سوی اتباع غیرآمریکایی در کلیه سطوح انتخاباتی اشاره دارد.	قانون	کد ایالات متحده آمریکا ۳۰۱۲۱
این لایحه به جرم‌انگاری و ممنوعیت مداخله در انتخابات از سوی اتباع غیرآمریکایی پرداخته و مجازاتی شامل جریمه و تا ۵ سال زندان را بدین جهت در نظر گرفته است. همچنین آمریکایی‌هایی که در این راستا با سایرین همکاری داشته باشند نیز با جریمه و ممکن است با ۱۰ سال زندان نیز مجازات شوند.	تصویب نشده	لایحه ممانعت از مداخله خارجی در انتخابات
این لایحه به دنبال مقابله با آنچه کمپین‌های حزب کمونیست چین علیه کشورها و نهادهای دموکراتیک خوانده بوده و از وزارت امور خارجه می‌خواهد ضمن ارائه پیشنهادها، گزارش‌هایی در این خصوص را ارائه کند. همچنین به‌موجب این لایحه، اتباع چینی ساکن در آمریکا، چینی آمریکایی‌ها و اویغورها و تبتی‌ها از عملیات‌های نفوذ سیاسی چین محافظت خواهند شد.	تصویب نشده	لایحه مقابله با عملیات‌های نفوذ سیاسی دولت و حزب کمونیست چین
به‌موجب این لایحه، از وزیر دفاع خواسته شده است تا مرکزی با عنوان «مرکز تحلیل و تحقیق تهدیدات نامتقارن» را به‌منظور مقابله با سازمان‌های افراطی خشونت‌طلب، تسلیحات کشتار جمعی، عملیات‌های نفوذ و... ایجاد کند.	تصویب نشده	لایحه کاترا اکت یا قانون مرکز تحلیل و تحقیق تهدیدات نامتقارن

خلاصه	وضعیت	نام قانون / لایحه / قطعنامه
تمام افراد و نهادهای غیرآمریکایی موظف شدند تا تمام روابط سیاسی و شبه سیاسی خود را با سیاستمداران آمریکایی علنی کنند.	قانون	ثبت نام عاملان خارجی
براساس این قانون، دولت موظف به انتشار عمومی اطلاعات لابی‌گرها و افزایش آگاهی عمومی بدین منظور است. قانون مذکور همچنین حد و حدود فعالیت‌های لابی‌گری را مشخص و لغات و اصطلاحات مبهمی که در قانونگذاری وجود داشت را شفاف ساخت.	قانون	افشای لابی
این لایحه به دنبال جرم‌انگاری هرگونه کمک آگاهانه افراد به اتباع غیرآمریکایی به جهت هزینه در اهداف سیاسی غیرقانونی است.	عدم تصویب	لایحه توقف حمایت از مداخله خارجی در دموکراسی ما
این لایحه به مواردی نظیر سوءاستفاده از اختیارات ریاست جمهوری، مسئولیت‌پذیری، شفافیت و امنیت و یکپارچگی انتخابات می‌پردازد. همچنین به ممنوعیت توزیع صوت و تصویر فریب‌آمیز پیش از انتخابات و حمایت مالی از ایالت‌ها برای گذار به نظام انتخاباتی ترجیحی اشاره داشته است.	عدم تصویب	لایحه حفاظت از دموکراسی ما
این لایحه درصدد تقویت تحلیل راهبردی و تاکتیکی از فعالیت‌های نفوذ مخرب اینترنت پایه در بستر سکوهای رسانه‌های اجتماعی و بهبود فعالیت مرکز تحلیل تهدید و داده رسانه اجتماعی است.	تصویب نشده	لایحه مقابله با نفوذ خارجی مخرب
این لایحه از طریق ممانعت از سوءاستفاده از اختیارات ریاست جمهوری، مسئولیت‌پذیری و شفافیت در دولت و همچنین دفاع از انتخابات در برابر مداخله خارجی، به دنبال حمایت از آنچه دموکراسی ما خوانده می‌شود، است.	صادر شده	قطعنامه مجلس نمایندگان ۸۳۸
این لایحه درصدد ممنوع ساختن اهدا یا مشارکت درخصوص رأی‌گیری‌ها از سوی اتباع خارجی است.	عدم تصویب	توقف دخالت خارجی در اقدامات مرتبط به رأی‌گیری
به موجب این لایحه از رئیس‌جمهور خواسته شده است، تا اقدامات ضروری را درخصوص ممنوعیت خرید املاک توسط اعضای حزب کمونیست چین انجام دهد.	عدم تصویب	لایحه ایمن‌سازی خاک آمریکا در برابر مداخله خارجی
قطعنامه ۳۲۹ در محکومیت اظهارات ضدآمریکایی رئیس‌جمهور مکزیک بوده و از دولت او خواسته شده تا در انتخابات آمریکا مداخله نکند.	صادر شده	قطعنامه مجلس نمایندگان ۳۲۹
این لایحه به منظور تقویت اختیارات ریاست جمهوری در جهت وضع تحریم علیه بلاروس درخصوص انتخابات ۲۰۲۰ ریاست جمهوری این کشور است.	عدم تصویب	لایحه حاکمیت، حقوق بشر و دموکراسی بلاروس
این لایحه به اهمیت و ضرورت توسعه فناوریانه و علمی، زیرساخت جهانی و تولیدات آمریکا، روابط خارجی و... می‌پردازد. لایحه همچنین در بخشی از متن خود به ضرورت افشای اطلاعات هدایای دریافتی خارجی توسط مؤسسات آموزش تکمیلی می‌پردازد.	تصویب نشده	لایحه آمریکا لیدز
این قطعنامه درصدد اصلاح قانون اساسی ایالات متحده و انحلال الکترا کالج و جایگزینی آن با رأی‌دهی مستقیم برای انتخاب رئیس‌جمهور و معاون اوست.	صادر نشده	قطعنامه مشترک ۱۴



۱۱. مقابله با مداخله در انتخابات (با تأکید بر چین و روسیه)

تحریم افراد و بازیگران خارجی مداخله‌کننده در انتخابات و افراد مرتبط با آنها، شفاف‌سازی اختیارات و وظایف در سطح فدرال و ایالات، تشویق دادگستری به صدور کیفرخواست‌های بیشتر، جرم‌انگاری تسهیل و همکاری در خصوص مداخله خارجی، مقررات‌گذاری و نظارت بیشتر در خصوص رسانه‌های اجتماعی (نظیر برچسب‌گذاری و...) [۱۶]، [۱۷]، تفکیک و تبیین مفاهیم نظیر نفوذ و مداخله، گذار از توجه به زیرساخت به عنوان یک مفهوم صرفاً فیزیکی و مادی، تقویت توجه به بُعد اطلاعاتی فضای سایبر [۱۸]، تقویت دفاع زیرساخت‌های انتخابات [۱۹]، همکاری نزدیک تر اف.بی.آی با رسانه‌های اجتماعی [۲۰]، توجه به زیرساخت انتخابات به عنوان یک زیرساخت حیاتی [۲۱]، ممنوعیت و محدودیت ورود پول خارجی به صحنه انتخابات و قانونمندی‌سازی تبلیغات سیاسی [۲۲]، [۲۳] اشاره کرد. برخی از قوانین و لوایح مطرح شده بدین‌منظور در جدول ذیل اشاره شده‌اند:

همان‌طور که در بخش پیشین اشاره شد، ایالات متحده خود را در مبارزه با عملیات‌های نفوذ رقبایش تصویر کرده، اما مهم‌ترین مصداقی که بدین‌منظور بیان شده، انتخابات و به‌ویژه انتخابات سال ۲۰۱۶ است. همچنین ایالت متحده مدعی شده است در ژوئن سال ۲۰۱۷ هک‌های روسیه به ۳۸ زیرساخت انتخاباتی حمله کرده‌اند. در این سال بنابه گفته آمریکاییان، اداره اطلاعات مرکزی روسیه (گرو) در حدود ۱۲۲ ایمیل به افرادی که مدیریت انتخابات را برعهده داشتند، ارسال کرده و حتی پس از پایان انتخابات نیز هک‌های روسی تلاش داشته‌اند تا مشخصات رأی‌دهندگان (در حدود ۱۵ میلیون نفر) را مخدوش سازند [۱۵]. از این‌رو، مقوله انتخابات به‌عنوان یکی از مهم‌ترین بنیان‌های نمایش ساختار دموکراتیک، اهمیت مضاعفی یافته است. بر همین اساس، ایالات متحده توجه خاصی به تأمین امنیت این حوزه از عملیات‌های رقبایش داشته است. در این خصوص ایالات متحده اقداماتی را مدنظر قرار داده است که از مهم‌ترین آنها می‌توان به

جدول ۶. جدول برخی لوایح مرتبط با موضوع مقابله با مداخله در انتخابات

نام قانون / لایحه / قطعنامه	وضعیت	خلاصه
لایحه مقابله با مداخله خارجی در انتخابات	تصویب نشده	لایحه مذکور درصدد جرم‌انگاری و برخی ممنوعیت‌ها درخصوص آنچه مداخله خارجی در انتخابات خوانده است، می‌باشد. مجازات کمک و همدستی در این خصوص نیز شامل جریمه و تا ۵ سال زندان در نظر گرفته شده است.
توقف مداخله زبان‌آور در انتخابات برای یک دموکراسی با دوام	تصویب شده	این قطعنامه به دنبال آن است تا هرگونه مداخله‌ای در انتخابات از سوی هویت‌های خارجی توسط کمیته‌ای سیاسی به اف.بی.آی و کمیسیون انتخابات فدرال گزارش شود. علاوه بر آن به تبلیغات سیاسی نیز توجه شده و الزاماتی برای آن ذکر شده است. همچنین توزیع برخی ویدئوها و صوت‌های فریب‌آمیز در بازه زمانی ۶۰ روز مانده تا انتخابات نیز ممنوع شده‌اند.
محکوم کردن اظهارات رئیس‌جمهور مکزیک، آندرس مانوئل لوپز اوبرادور به دلیل مداخله سیاسی در انتخابات آمریکا	تصویب شده	قطعنامه مجلس نمایندگان ضمن محکوم کردن اظهارات رئیس‌جمهور مکزیک، از او خواست رویکرد عدم مداخله در انتخابات آمریکا اتخاذ کرده و از عدم مداخله بخش‌های دولتی مکزیک در انتخابات آمریکا اطمینان یابد. علاوه بر آن وزارت امور خارجه آمریکا نیز مسئول رصد اقدامات مکزیک شد.
لایحه شیلداکت	تصویب نشده	این لایحه مقرراتی را درخصوص مداخله هویت‌های خارجی در انتخابات در نظر گرفته و الزامات تبلیغات کنونی را به تبلیغات برخط نیز تعمیم داده است. علاوه بر آن، لایحه مذکور میزان هزینه سیاسی و مداخله خارجی در انتخابات را محدود ساخته است.

نام قانون / لایحه / قطعنامه	وضعیت	خلاصه
لایحه امنیت انتخابات	تصویب نشده	این لایحه به دنبال تقویت امنیت انتخابات از طریق بهبود الزامات و اختصاص بودجه برای سیستم‌های رأی‌دهی است. همچنین لایحه مذکور به دنبال آن است، تا اطلاعات درخصوص تهدیدات علیه زیرساخت انتخاباتی میان ایالت‌ها، اشتراک‌گذاری شود و از وزارت امنیت داخلی می‌خواهد تا راهبردی ملی به منظور مقابله با حملات سایبری، عملیات‌های نفوذ، کمپین اطلاعات نادرست و سایر اقدامات تهیه کند.
فرمان اجرایی ۱۳۸۴۸	تصویب شده	به موجب این فرمان اجرایی برخی تحریم‌ها درخصوص کسانی که ایالات متحده مدعی مداخله آنها در انتخابات ایالات متحده و انتشار اطلاعات نادرست بود، وضع شد.
لایحه محافظت از دموکراسی از طریق ممانعت از رأی دادن شهروندان خارجی	تصویب نشده	همان‌طور که از عنوان آن مشخص است، این لایحه درصدد ممانعت از مشارکت افرادی که شهروند ایالات متحده نیستند، در انتخابات و رأی‌دهی در سطوح فدرال، ایالتی و محلی است.

۱۲. رسانه‌های اجتماعی



از جمله رویکردها و راهبردهای ایالات متحده در خصوص تقویت تاب‌آوری ملی و کاهش آسیب‌پذیری‌ها و نقاط ضعف از یک سو و تقویت توانمندی‌ها از سوی دیگر، تمرکز قانونی بر روی رسانه‌های اجتماعی است. این سکوها به‌ویژه پس از انتخابات سال ۲۰۱۶ و ادعای آمریکا مبنی بر انجام عملیات نفوذ و کمپین‌های اطلاعاتی گسترده از این بسترها، مورد تأکید بسیار زیادی قرار گرفتند، تا جایی که قانونگذاران را به سمت تصویب قوانین و برگزاری جلسات متعدد استماع در این خصوص سوق داد. در این راستا قانونگذاری در سطوح و حوزه‌های مختلفی صورت گرفت و مهم‌ترین اقدامات را می‌توان شامل دشوارسازی ایجاد اکانت‌ها، نظارت بر فعالیت‌های کاربران، تقویت سواد رسانه‌ای و دانش عمومی (با تأکید بر جوانان و نوجوانان) و ممانعت از انجام عملیات نفوذ خارجی‌ها در این بسترها دانست.

مهم‌ترین محورهای اقدامی و تقنینی مورد تأکید لوایح و قوانین مذکور در ذیل بیان شده‌اند:

■ الزام شرکت‌های رسانه اجتماعی به کاهش میزان وابستگی و اعتماد کاربران به اینترنت (لایحه اسمارت اکت)؛

■ الزام‌سازی وزارت آموزش و تأکید بر ضرورت آموزش سواد رسانه‌ای و اطلاعاتی (به‌ویژه در مدارس و دانشگاه‌ها) (لوایح آموزش علیه اطلاعات غلط و جعلی - سواد و علم داده - شهروندی

دیجیتال و سواد رسانه‌ای)؛

■ واداشتن وزارت دفاع به قرار دادن سواد رسانه‌ای برای نیروهای مسلح (لایحه مدرن‌سازی آموزش سایبری وزارت دفاع)؛

■ مکلف ساختن وزارت امور کهنه‌سربازان به ارتقای شهروندی دیجیتال و سواد رسانه‌ای کهنه‌سربازان (لایحه توانمندسازی امنیت سایبری و اطلاعات بر خط کهنه‌سربازان)؛

■ ممنوعیت استفاده از «تیک‌تاک» در محیط دانشگاهی (لایحه ممنوعیت تیک‌تاک در محیط دانشگاه)؛

■ محدودسازی دسترسی به سکوهای رسانه اجتماعی برای کودکان و تأیید سن همه افراد پیش از اتصال به رسانه اجتماعی ((لوایح حفاظت کودکان در شبکه اجتماعی - فناوری تأیید سن - حقوق داده والدین - حفاظت از کودکان در رسانه اجتماعی)؛

■ ضرورت اطلاع‌رسانی سکوهای برخط به کاربران در خصوص جمع‌آوری و اطلاعات مربوط به رفتار برخط آنها توسط اپراتور و غیره. (لایحه حقوق مصرف‌کننده و حفاظت از حریم خصوصی در رسانه‌های اجتماعی)؛

■ مکلف ساختن دفتر اطلاعات و ارتباطات ملی برای توسعه و انجام کمپین سواد رسانه‌ای امنیت سایبری به منظور افزایش آگاهی و کاهش خطرات این حوزه (لایحه امنیت سایبری آمریکا)؛

■ ممنوعیت ارائه خدمات از سوی رسانه‌های اجتماعی به اشخاص



■ شناسایی رسانه‌های اجتماعی تحت نفوذ برخی هویت‌های خارجی و انجام برخی اقدامات حفاظتی (لایحه ایمنی در رسانه اجتماعی)؛

■ عدم اختصاص یافتن بودجه فدرال به اشخاص با شرکت‌های رسانه اجتماعی مرتبط با کشورهای چین، روسیه، ایران، کره شمالی، کوبا و ونزوئلا (لایحه عدم اختصاص بودجه برای فعال‌سازان پروپاگاندای متخاصم) همکاری می‌کنند.

حذف معافیت‌ها برای شرکت‌های رسانه اجتماعی که میزبان اکانت‌های وابسته به رقبای سانسورکننده خارجی است (لایحه حذف معافیت بخش ۲۳۰ برای اکانت‌های رسمی رقبای سانسورکننده خارجی).

تحریم شده و هویت‌های مرتبط با چین (لایحه عمل متقابل در خصوص رسانه‌های اجتماعی چین)؛

■ حفاظت از آمریکاییان در برابر تهدید رقبای خارجی در رسانه‌های اجتماعی (لایحه جلوگیری از تهدید ملی نظارت بر اینترنت، سانسور و نفوذ سرکوبگرانه و یادگیری الگوریتمی توسط قانون حزب کمونیست چین)؛

■ تحقیق بر روی آثار رسانه‌های اجتماعی بر روی کاربران زیر سن ۱۸ سال (لایحه تحقیق رسانه اجتماعی فدرال)؛

■ الزام کمیسیون تجارت فدرال و مرکز پیشگیری و کنترل بیماری‌ها به تحقیق بر روی استفاده افراد زیر ۱۸ سال از رسانه اجتماعی و آسیب‌های ذهنی وارده به آنها (لایحه رسانه اجتماعی ایمن)؛

جدول ۷. جدول قوانین و لوایح مرتبط با موضوع رسانه‌های اجتماعی

نام قانون یا لایحه	وضعیت	خلاصه
لایحه فناوری کاهش اعتیاد به رسانه اجتماعی (اسمارت اکت)	تصویب نشده	این لایحه رسانه‌های اجتماعی را ملزم به ایجاد ساختاری می‌کند که در آن ریسک اعتیاد به اینترنت کاهش یابد. لایحه همچنین شرکت‌های مذکور را از برخی موارد نظیر اعطای پاداش به جهت تعامل بیشتر، اجرای خودکار برخی کارکردها و... منع می‌کند و از آنها می‌خواهد که فعالیت کاربران را در سکوها به ۳۰ دقیقه در روز کاهش دهد.
لایحه آموزش بر علیه اطلاعات دروغ و غلط	تصویب نشده	به موجب این لایحه، کمیسیونی به منظور تقویت و آموزش سواد رسانه‌ای و اطلاعاتی و مقابله با اطلاعات غلط و دروغ تشکیل خواهد شد. مهم‌ترین وظایف این کمیسیون نیز شامل تهیه یک راهبرد ملی به جهت ارتقای سواد رسانه‌ای و اطلاعاتی، شناسایی برنامه‌ها و منابع سواد رسانه‌ای و اطلاعاتی برای استفاده از مقاطع مختلف تحصیلی، وزارت آموزش نیز ملزم به ارائه امتیازات و کمک هزینه‌هایی به منظور توسعه محتوای آموزشی، انجام کمپین‌های ارتقای هوشیاری و... به منظور مقابله با اطلاعات دروغ و غلط و رشد سواد رسانه‌ای و اطلاعاتی شده است.
لایحه مدرن‌سازی آموزش سایبری وزارت دفاع	تصویب نشده	از وزیر دفاع خواسته شده است که سواد دیجیتال را در برنامه آموزش هوشیاری سایبری سالیانه نیروهای مسلح قرار دهد.
لایحه توانمندسازی امنیت سایبری و اطلاعاتی برخط کهنه‌سربازان (ووپس اکت)	تصویب نشده	این لایحه از وزارت امور کهنه‌سربازان می‌خواهد که برنامه‌ای به منظور تقویت شهروندی دیجیتال و سواد رسانه‌ای کهنه‌سربازان تهیه کند.
لایحه ممنوعیت تیک‌تاک در محیط دانشگاه	تصویب نشده	این لایحه استفاده از بودجه فدرال توسط بخش‌های تحصیلات تکمیلی را تا زمان انجام اقدام در خصوص ممنوعیت استفاده از تیک‌تاک ممنوع می‌سازد. این اقدامات شامل ممنوعیت استفاده از تیک‌تاک بر دستگاه‌های الکترونیک و حذف تیک‌تاک از آنها می‌شود.
لایحه حفاظت کودک در رسانه اجتماعی	تصویب نشده	لایحه، دسترسی کودکان به رسانه‌های اجتماعی را محدود ساخته و تأیید سن را برای همه افراد الزامی می‌سازد. در این راستا افراد کمتر از سن ۱۶ سال اجازه دسترسی به سکو را نخواهند داشت. علاوه بر آن سکوها ملزم به ایجاد رویه‌هایی منطقی به منظور حفاظت از محرمانگی و امنیت اطلاعات شخصی کاربران شده‌اند.

نام قانون یا لایحه	وضعیت	خلاصه
لایحه حقوق مصرف‌کننده و حفاظت از حریم خصوصی در رسانه‌های اجتماعی	تصویب نشده	این لایحه تمامی اپراتورهای زیرساخت‌های برخط را ملزم می‌کند تا ذخیره شدن و استفاده از اطلاعات شخصی جمع شده از کاربر در حین استفاده از سکو را پیش از ایجاد حساب کاربری به اطلاع کاربر برسانند. در این راستا اپراتور باید نسخه‌ای از اطلاعات تجزیه و تحلیل شده کاربر را به صورت رایگان و الکترونیک به او تحویل دهد.
لایحه سواد و علم داده	تصویب نشده	لایحه به دنبال حمایت مالی آموزش سواد رسانه‌ای به معلمان و کلیه بخش‌های آموزشی کشور بوده و در این خصوص الزاماتی را برای وزارت آموزش تعیین کرده است.
لایحه سواد امنیت سایبری آمریکا	تصویب نشده	مکلف ساختن دفتر اطلاعات و ارتباطات ملی برای توسعه و انجام کمپین سواد رسانه‌ای و امنیت سایبری به منظور افزایش آگاهی و کاهش خطرات این حوزه.
لایحه عمل متقابل درخصوص رسانه‌های اجتماعی چین	تصویب نشده	ممنوعیت ارائه خدمات ازسوی رسانه‌های اجتماعی به اشخاص تحریم شده و هویت‌های مرتبط با چین.
لایحه مقابله با کارتل‌ها در رسانه اجتماعی	تصویب نشده	از وزارت امور داخلی خواسته شده است تا استفاده از رسانه اجتماعی توسط سازمان‌های مجرمانه فراملیتی به منظور جذب یا سایر اقدامات غیرقانونی را به کنگره گزارش داده و راهبردی بدین منظور تهیه کند.
لایحه تأثیر رسانه اجتماعی بر خروج سرمایه از بانک‌ها	تصویب نشده	این لایحه به منظور اعمال نظارت و رصد توسط شورای نظارت ثبات مالی بر میزان تأثیر رسانه‌های اجتماعی بر خروج سرمایه از بانک‌ها یا هراس مالی تدوین شده است.
لایحه جلوگیری از تهدید ملی نظارت بر اینترنت، سانسور و نفوذ سرکوبگرانه و یادگیری الگوریتمی توسط قانون حزب کمونیست چین	تصویب نشده	در راستای حفاظت از آمریکاییان در برابر تهدید برخی رقبای خارجی که از رسانه‌های اجتماعی به منظور کنترل، جمع‌آوری اطلاعات حساس یا انجام عملیات‌های نفوذ، تبلیغات سیاسی یا سانسور استفاده می‌کنند.
لایحه سواد رسانه‌ای و شهروندی دیجیتال	تصویب نشده	دفتر اطلاعات و ارتباطات ملی مکلف شده است تا با حمایت مالی از بخش‌های آموزشی محلی و ایالتی، کتابخانه‌های عمومی و سازمان‌های غیرانتفاعی صلاحیت‌دار، در جهت توسعه و تقویت سواد رسانه‌ای و آموزش شهروندی دیجیتال برای دانش‌آموزان مدارس دوره‌های اول و دوم اقدام کند.
لایحه تحقیقات رسانه اجتماعی فدرال	تصویب نشده	لایحه به دنبال انجام تحقیقات درخصوص آثار بلندمدت رسانه اجتماعی بر کاربران کمتر از ۱۸ سال است.
لایحه به‌کارگیری فناوری تأیید سن	تصویب نشده	از سکوه‌های رسانه اجتماعی خواسته شده است تا صرفاً به افراد بالای ۱۶ سال اجازه ایجاد حساب بدهد.
لایحه حقوق داده والدین	تصویب نشده	لایحه به موضوع الزام اطلاع به والدین درخصوص ایجاد حساب کاربری توسط افراد زیر سن قانونی در رسانه‌های اجتماعی می‌پردازد. درواقع شرکت‌های رسانه اجتماعی ملزم شده‌اند تا در هنگام ایجاد حساب ضمن دریافت شماره تماس و اطلاعات والدین متقاضی ایجاد حساب (زیر سن قانونی)، ایجاد حساب را به او اطلاع دهند.
لایحه رسانه اجتماعی امن	تصویب نشده	این لایحه از کمیسیون تجارت فدرال می‌خواهد تا با همکاری مرکز پیشگیری و کنترل بیماری‌ها، گزارشی از میزان استفاده از رسانه‌های اجتماعی توسط افراد زیر ۱۸ سال و آسیب‌های ذهنی وارده به آنها و توصیه‌های سیاستی در این خصوص، به کنگره ارائه دهد.

نام قانون یا لایحه	وضعیت	خلاصه
لایحه ایمنی در رسانه اجتماعی	تصویب نشده	این لایحه به دنبال شناسایی رسانه‌های اجتماعی تحت نفوذ خارجی‌ها و انجام اقدامات حفاظتی ضروری است.
لایحه حفاظت از کودکان در رسانه اجتماعی	تصویب نشده	الزام رسانه‌های اجتماعی به لزوم تأیید سن کاربران، ممنوعیت ارائه پیشنهادهای الگوریتمی سیستمی به افراد کمتر از ۱۸ سال، کسب رضایت والدین برای ایجاد حساب توسط افراد کمتر از ۱۸ سال و ممنوعیت حضور افراد با سن کمتر از ۱۳ سال در رسانه‌های اجتماعی از اهداف این لایحه است.
لایحه عدم اختصاص بودجه برای فعالان سازان تبلیغات سیاسی متخصص	تصویب نشده	این لایحه به عدم اختصاص یافتن بودجه فدرال به اشخاص یا هویت‌هایی که با شرکت‌های رسانه اجتماعی مرتبط به کشورهای چین، روسیه، ایران، کره شمالی، کوبا و ونزوئلا مرتبط هستند اشاره می‌کند.
لایحه حذف معافیت بخش ۲۳۰ برای اکانت‌های رسمی رقباي سانسورکننده خارجی	تصویب نشده	حذف معافیت‌ها برای شرکت‌های رسانه اجتماعی که میزبان اکانت‌های وابسته به رقباي سانسورکننده خارجی است.
قانون ایالتی اصلاح تنظیم‌گری رسانه اجتماعی (ایالت یوتا)	تصویب شده (کنگره ایالتی)	این قانون از کلیه شرکت‌های رسانه‌های اجتماعی می‌خواهد تا تأیید سن برای همه صورت گرفته و افراد کمتر از سن قانونی نتوانند بدون اجازه والدین حساب کاربری ایجاد کنند. این قانون همچنین به والدین امکان دسترسی به حساب فرزندان و همچنین ممنوع کردن فعالیت آنان در بازه زمانی ۱۰:۳۰ شب تا ۶:۳۰ صبح را می‌دهد.
قانون ایالتی اصلاح کاربر رسانه اجتماعی (ایالت یوتا)	تصویب شده (کنگره ایالتی)	این قانون استفاده رسانه‌های اجتماعی را از الگوریتم‌ها یا ویژگی‌هایی که افراد پایین‌تر از سن قانونی را معتاد به سکو سازد، ممنوع ساخته است.
لایحه عدم نصب تیک‌تاک در دستگاه‌های دولتی	تصویب نشده	این لایحه به دنبال حذف برنامه تیک‌تاک از دستگاه‌های دولتی و نهادهای فدرال و فناوری اطلاعات است.
لایحه محدودسازی ظهور تهدیدهای امنیتی که منجر به تهدید فناوری ارتباطاتی و اطلاعاتی می‌شوند. (رستریکت اکت)	تصویب نشده	این لایحه درصدد مقابله با تهدیداتی است که از سوی رقبا ایجاد می‌شود و موارد مختلفی را شامل شده است. درخصوص تیک‌تاک، لایحه مذکور بیان کرده است که با همکاری وزارت تجارت و کاخ سفید، طیف گسترده‌ای از محصولات تولید شده توسط چین (از جمله تیک‌تاک) باید محدود یا ممنوع شوند.
لایحه ممنوعیت تیک‌تاک در محیط دانشگاه	تصویب نشده	این لایحه استفاده از بودجه فدرال توسط بخش‌های تحصیلات تکمیلی را تا زمان انجام اقدام درخصوص ممنوعیت استفاده از تیک‌تاک ممنوع می‌سازد. این اقدامات شامل ممنوعیت استفاده از تیک‌تاک بر دستگاه‌های الکترونیک و حذف تیک‌تاک از آنها می‌شود.
لایحه بازدارندگی دشمنان فناوریانه آمریکا	تصویب نشده	لایحه مذکور به دولت اختیار تحریم افراد خارجی که با شرکت‌های چینی همکاری دارند را می‌دهد. همچنین به رئیس‌جمهور اختیار داده می‌شود، تا انتقال اطلاعات حساس را تنظیم‌گری نماید.
لایحه عدم نصب تیک‌تاک بر دستگاه‌های ایالات متحده	تصویب نشده	ضمن ممنوعیت نصب استفاده از تیک‌تاک، لایحه تحریم‌هایی را علیه شرکت مادر («بایت دنس لیمیتد») وضع کرده است. همچنین از رئیس اطلاعات ملی نیز خواسته شده است تا هرگونه تهدیدی از سوی تیک‌تاک را صرف ۱۸۰ روز پس از تصویب، گزارش دهد.

۱۳. سانسور کتب و محتوای آموزشی



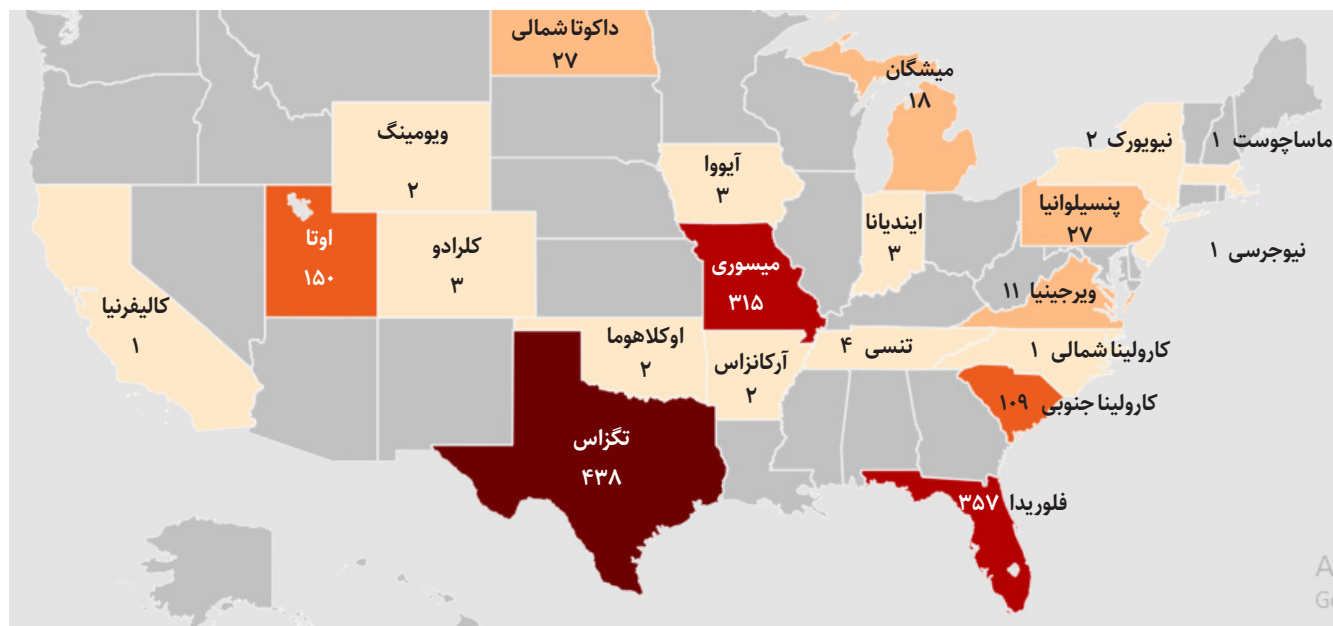
ایالات متحده برعکس آنچه که مدعی است، در زمره کشورهایی قرار دارد که بیشترین میزان سانسور و نظارت را بر محتوای تولید شده در رسانه‌ها و به‌ویژه در کتب مختلف دارد. این امر در خصوص مسئله آموزش و دانش‌آموزان اهمیتی دوچندان داشته تا جایی که علاوه بر کتب، محتوای درسی مدارس نیز خود دچار ممیزی می‌شود. بنابراین بارزترین مصداق آن را در کتب درسی و محتوای آموزشی می‌توان مشاهده کرد. به عبارت دیگر هر جا که احساس کنند، کتابی حتی پس از انتشار آن به صورت قانونی، ممکن است برخلاف منافع‌شان باشد، آن کتاب به راحتی حذف خواهد شد. این امر در مدارس و دانشگاه‌ها نیز اهمیت داشته تا جایی که نه تنها در کتب درسی، بلکه برای محتوای آموزشی مدارس نیز قوانین و مقررات سخت‌گیرانه‌ای وضع شده است و حداقل ۱۷ ایالت آمریکا هرگونه مصاحبه و گفتگو در این خصوص را برای معلمان محدود کرده‌اند [۲۵] [۲۶] در این راستا در سال گذشته نیز آمریکا شاهد سانسور بی‌سابقه کتاب و رقیمی در حدود ۲۵۰۰ عنوان مختلف بوده که در این میان ۱۶۴۸ عنوان مرتبط با موضوعات نژادی یا جنسیتی در ۳۲ ایالت مختلف رخ داده است. همچنین بیش از ۴۰٪ از این سانسورها تحت فشار سیاسی یا قانونگذاری با هدف تجدیدنظر در محتوای آموزشی رخ داده است. [۲۷] این در حالی است که بنابه نظر سنجی صورت گرفته در سال ۲۰۲۲، بیش از ۷۰٪ از والدین در آمریکا مخالف چنین ممنوعیت‌ها و سانسورهایی هستند [۲۸]. علاوه بر آن، مقوله آموزش نیز پس از سال ۲۰۱۶ و روی کار آمدن دونالد ترامپ و کاهش ۱,۷ میلیارد دلاری بودجه وزارت آموزش در این سال، با تضعیف شدید مواجه شد [۲۹].

در این راستا تاکنون سختگیری‌ها، شدت روزافزونی (به‌ویژه در ایالات جمهوری خواه) داشته است، به طوری که صرفاً در سال ۲۰۲۲ و به منظور نظارت بیشتر بر کتب در دسترس عموم، ۷ ایالت از جمله فلوریدا، اوکلاهاما و... قوانین سختگیرانه‌ای را بدین منظور در کنگره ایالتی وضع یا به صورت لایحه طرح کرده‌اند. در سال ۲۰۲۳ نیز تاکنون ۱۱۳ لایحه که مستقیماً آزادی مردم در زمینه دسترسی به منابع را هدف قرار داده است، در حال بررسی در کنگره‌های ایالتی هستند. همچنین صرفاً در بازه زمانی جولای تا دسامبر سال ۲۰۲۲، ۱۴۷۷ عنوان کتاب به موجب ابتکارات قانونی جدید از کتابخانه‌ها حذف شده‌اند؛ این رقم در ۶ ماه پیش از آن ۱۱۴۹ مورد بود [۳۰]. برخی دیگر از مهم‌ترین اقداماتی که به موجب لوایح و قوانین در

ایالت‌های مختلف مطرح شده‌اند شامل موارد ذیل می‌شوند:

- بررسی همه کتب موجود در کلاس‌ها و کتابخانه‌ها توسط کارشناس رسانه؛
- بررسی کتب (درسی - غیردرسی) به منظور متناسب بودن آنان با سن دانش‌آموزان (این امر منجر به آن شده که بسیاری از کتابخانه‌ها از بیم نقض قانون بسیاری از کتب خود را ناموجود کنند)؛
- ممنوعیت و حتی جرم‌انگاری آموزش محتوای در خصوص مسائل جنسی و جنسیتی به موجب لوایح نظیر HB ۱۲۰۵، HB ۱۶۰۸، HB ۳۸۲۷، HB ۶۱۹، HB ۱۷۸۰ و SB ۹۳۷ به ترتیب در ایالات داکوتای شمالی، ایندیانا، کارولینای جنوبی، نیوهمپشایر و اوکلاهاما مطرح و بعضاً تصویب نیز شده‌اند؛
- ممنوعیت آموزش تاریخ آمریکا و به‌ویژه موضوع تبعیض نژادی (که بسیاری از ابتکارات قانونی در این خصوص از فرمان اجرایی ۱۳۹۵۰ ترامپ گرفته برداری کردند).
- ممنوعیت آموزش «هر آن چیزی که منجر به ناراحتی، شرم، اضطراب یا مشکلات روانی فردی شود». به موجب لایحه ایالتی SB ۵۹۸ (نیوجرسی)، معلمان نباید محتوایی در خصوص نشان دادن وجود اختلاف یا نفرت نسبت به یک نژاد، جنسیت، مذهب، فرقه، طبقه اجتماعی یا طبقه‌ای از مردم را آموزش دهند.
- آموزش صرفاً «بعاد مثبت ایالات متحده و میراثش» در هنگام بررسی جامعه آمریکا توسط معلمان مدارس دولتی و تأکید بر بیان «مشارکت‌های مثبت همه افراد و گروه‌ها بر سبک زندگی آمریکایی» به موجب لایحه HB ۱۸۰۴ (تگزاس). این امر منجر به حذف جنایت‌های ایالات متحده در طول تاریخ آن از محتوای آموزش‌ها خواهد شد.
- ممنوعیت بیان و آموزش هر موضوعی که به مالکیت بردگان اشاره دارد، توسط معلمان مدارس دولتی (به موجب لایحه HB ۳۷۷۹ کارولینا شمالی)؛
- ممنوعیت بیان و آموزش هر موضوعی جزء «حقایق علمی» توسط معلمان علوم مدارس دولتی (به موجب لایحه SB ۲۳۵ مونتانا)؛
- ممنوعیت حمایت از فلسطین و ضرورت دفاع و توجیه اشغالگری‌های رژیم صهیونیستی در سیستم آموزشی [۳۲] [۳۱]؛
- ممنوعیت انتقاد از ساختارها، آموزش نظریه‌های انتقادی و همچنین تقویت توان نقد دانش‌آموزان (در لوایح متعددی نظیر SB ۲۶۶ و HB ۹۹۹ در فلوریدا، HB ۴۸۷ در کنتاکی و...).

شکل ۲. نحوه توزیع و میزان ممنوعیت کتب در بازه زمانی جولای تا دسامبر سال ۲۰۲۲ [۲۸]



جدول ۸. سایر قوانین و لوایح مرتبط با موضوع سانسور کتب، محتوای آموزشی و مدارس^۱

نام قانون یا لایحه	وضعیت	خلاصه
لایحه شماره ۲۳۵ نیومونتانا	تصویب نشده	ممانعت از تدریس ایده‌های علمی که به عنوان حقایق و واقعیت شناخته شده‌اند. واقعیت علمی نیز واقعیتی است که قابل مشاهده و تکرارپذیر است.
لایحه شماره ۵۹۸ نیوجرسی	تصویب نشده	ممنوعیت آموزش نظریه انتقادی نژاد در مدارس دولتی. این لایحه همچنین معلمان را نیز از طرح موضوعات سیاسی، ایدئولوژیکی و دینی یا حمایت از یک کاندیدای سیاسی در کلاس ممنوع می‌سازد.
لایحه شماره ۹۳۵ (معروف به وُک) اوکلاهاما	تصویب نشده	ممنوعیت آموزش مفاهیم و آموزه‌های مرتبط با یادگیری هیجان اجتماعی، نژاد، رنگ پوست، جنسیت یا ریشه اجدادی افراد در مدارس دولتی.
لایحه شماره ۳۷۷۹ کارولینای جنوبی	تصویب نشده	عدم طرح موضوع افراد دارای برده در محتوای درسی مدارس.
لایحه شماره ۱۸۰۴ تگزاس	تصویب نشده	هر محتوای درسی باید عاری از اشتباه، مناسب با موضوع و مقطع تحصیلی، ارزیابی شده توسط کارشناسان آکادمیک، بیان یک نظریه علمی به صورت بی‌طرف، بیان ابعاد مثبت ایالات متحده آمریکا، بیان مواضع متضاد درخصوص موضوعات سیاسی و جنبش‌های اجتماعی و پرهیز از تبعیض باشد.
لایحه شماره ۱۰۴۶ تگزاس	تصویب نشده	عدم بیان موضع‌گیری و حمایت از یک گروه یا عقاید سیاسی و ایدئولوژیکی خاص در دانشگاه‌ها.
لایحه شماره ۲۵۲ ویرجینیای غربی	تصویب نشده	ممانعت از انتشار تصاویر زنده در فاصله ۷۶۲ متری ساختمان‌های مدارس.

۱. شایان ذکر است که این لوایح و قوانین با محتوای نسبتاً مشابه در سایر ایالات نیز وجود دارند.

نام قانون یا لایحه	وضعیت	خلاصه
قانون HB147 (موسوم به قانون محتوای متناسب با سن) فلوریدا	قانون	به موجب این قانون، شورای محلی آموزش موظف است تا سیاست و رویه‌ای را به منظور ارزیابی محتوای کتابخانه‌های مدارس صورت دهد، محتوای نامتناسب با سن دانش‌آموزان ممنوع شده و به والدین دسترسی و امکان ارزیابی همه کتاب‌ها و محتوای آموزشی داده شود.
لایحه HR 6056 (موسوم به قانون منشور حقوق والدین) کنگره فدرال	تصویب نشده	به موجب این لایحه اولیاء و قیم‌های کودکان خواهند توانست ضمن اطلاع یافتن از حقوق خود و همچنین محتوای درسی فرزندان، نسبت به ارزیابی محتوای درسی مدرسه و همچنین بودجه آن نیز اقدام ورزند.
قانون 1084 جورجیا	قانون	ممنوعیت مدارس در پیشبرد و ترویج مفاهیم مرتبط با نژاد یا تاریخ آمریکا.
لایحه HB 2053 آیووا	عدم تصویب	ممنوعیت طرح بحث در خصوص مسائل مناقشه‌آمیز روز در حوزه سیاست عمومی و امور اجتماعی.
لایحه 2988 اوکلاهما	عدم تصویب	ممنوعیت مدارس دولتی از قرار دادن موضوع تاریخ برده‌داری در آمریکا در محتوای آموزشی.

۱۴. نتیجه‌گیری و پیشنهادها



و حاکمیتی می‌توانند در این فرایند نقش مهمی داشته باشند. به عبارت بهتر، نظام‌های حقوقی و سیستم‌های قانونگذاری به‌عنوان اجزای متداخل در سیستم‌های اجتماعی-کولوژیکی در نظر گرفته می‌شوند و عقیده بر این است که قوانین می‌توانند فرصت‌هایی را برای تسهیل و تقویت تاب‌آوری ایجاد کنند. مطابق با این فرضیه در گزارش اشاره شد که دو کشور ایالات متحده و انگلستان در سال‌های گذشته در بسیاری از حوزه‌های که مرتبط با جنگ نرم است، اقدام به قانونگذاری، اصلاح قوانین موجود یا پیشنهاد برای گنجاندن مفاد جدید در قوانین و مقررات آتی کرده‌اند که به مهم‌ترین آنها اشاره شد. به عبارت دیگر کشورهای مذکور تلاش کرده‌اند تا با استفاده از پتانسیل قوه مقننه، به صورت ریشه‌ای، ساختاری و سیستماتیک به سمت تقویت قدرت نرم و ایجاد هم‌افزایی حرکت کنند.

حوزه‌هایی که در قوانین اخیر دو کشور از حیث قدرت و جنگ نرم مورد توجه کنگره آمریکا و پارلمان انگلستان قرار گرفته و لوایح متعددی که در خصوص آنها نیز مطرح شده‌اند، عمدتاً در رابطه

یافته‌های گزارش، حاکی از آن است که با توجه به تغییر و تحولات صورت گرفته در محیط بین‌المللی از جمله گسترش ارتباطات و تعاملات جهانی؛ ظهور فناوری‌های نوین؛ کنشگری بازیگران دولتی و غیردولتی متعدد و بسیاری از عوامل دیگر؛ باعث شده است جنگ دیگر محدود به بُعد سخت آن نبوده و بُعد نرم آن نیز برای کشورها واجد اهمیت باشد. این اهمیت هم به لحاظ آفندی و هم به لحاظ پدافندی است. به عبارت دیگر کشورها در عین بهره‌برداری از جنگ نرم به‌عنوان ابزاری به‌صرفه و مؤثر در دست‌یابی به اهداف؛ سعی در ایجاد تاب‌آوری لازم در جهت مقابله با تهدیدهای نرم دارند. یکی از حوزه‌هایی هم که کشورها در جهت تاب‌آوری در مقابل جنگ نرم به آن متوسل شده‌اند؛ ایجاد، اصلاح یا تغییر برخی از قوانین و مقررات است. زیرا همان‌گونه که در متن گزارش نیز اشاره شد قوانین و مقررات نقش قابل توجهی در تقویت تاب‌آوری کشورها در مقابله با جنگ نرم دارند.

فرض اساسی در این زمینه نیز بر این اصل استوار است که افزایش تاب‌آوری برای دولت و کل جامعه سودمند بوده و ترتیبات قانونی



هژمونی و برتری در حکمرانی فضای سایبر (شامل رسانه‌های اجتماعی) و نگارش قواعد و دستور کار آن، حفظ و ارتقای جایگاه فرهنگی، مقابله با نفوذ پول خارجی، عملیات‌های نفوذ و در نهایت نظارت و سانسور کتب و محتوای آموزشی (مدارس / دانشگاه‌ها) است. جدول زیر مهم‌ترین مفاد و اجزای قوانین و مقررات دو کشور را به صورت خلاصه بیان کرده است.

با موضوعاتی است که امکان اثرگذاری شناختی بر مردم، اذهان و اراده آنها را داشته و می‌تواند مزیت کشورها را در روایتگری تحت تأثیر (مثبت-منفی) قرار دهد و از این روش توان عملیاتی و اقدام دولت‌ها تحت الشعاع قرار خواهد گرفت. این موضوعات که متناسب با پیشرفت فناوری اهمیت بیشتری نیز یافته و ناظر بر دو بُعد آفندی-پدافندی می‌باشند، به‌طور کلی شامل انتخابات، حفظ

جدول ۹. مهم‌ترین مفاد و اجزای قوانین و مقررات انگلستان و ایالات متحده آمریکا

مهم‌ترین محورهای مورد تأکید در ایالات متحده آمریکا	مهم‌ترین محورهای مورد تأکید در انگلستان	حوزه‌های مورد تأکید
کنترل و بعضاً ممنوعیت ورود و دریافت مستقیم / غیرمستقیم هرگونه کمک، هدیه یا پول، مقابله با پول‌شویی، شفافیت و کارآمدی سازمانی، محدودسازی صرف هرگونه هزینه در امور سیاسی توسط افراد و هویت‌های خارجی، جرم‌انگاری همکاری آگاهانه افراد به‌منظور صرف هزینه سیاسی غیرقانونی توسط اتباع خارجی، افشای عمومی هویت ماهیت‌هایی که حداقل ۱۰ هزار دلار در حمایت از کاندیدایی سیاسی هزینه می‌کنند، الزام به اعلام هرگونه دریافت هدیه یا مبادله مالی با منابع خارجی و پرداخت مالیات آن به‌صورت سالیانه و پر کردن فرم موسوم به ۳۵۲۰.	مقابله با پول‌شویی، نظارت بر کمک و هدایای مالی و غیرمالی، نظارت بر مراکز پولی و مالی، نظارت بر ثروت و اموال وراثتی، مالکیت معنوی و نظارت بر سرمایه‌گذاری، شناسایی و مقابله با جرائم اقتصادی، تقویت استانداردهای و مقررات بین‌المللی، شفافیت مالی و سازمانی.	مقابله با نفوذ و ورود پول خارجی
کاهش ریسک اعتیاد، تقویت و آموزش سواد رسانه‌ای، تقویت سواد رسانه‌ای نیروهای مسلح، شهروندی دیجیتال، ممنوعیت استفاده از تیک‌تاک، کاهش دسترسی افراد زیر ۱۶ سال به رسانه‌های اجتماعی، تقویت امنیت اطلاعات، توسعه امنیت سایبری، کنترل جمع‌آوری اطلاعات حساس، الزام شرکت‌های رسانه اجتماعی به کاهش میزان وابستگی و اعتیاد کاربران به اینترنت، ممنوعیت ارائه خدمات ازسوی رسانه‌های اجتماعی به اشخاص تحریم شده.	حمایت از کودکان و بزرگسالان در فضای آنلاین، جلوگیری از سوءرفتار در شبکه‌های اجتماعی، مقابله با تضعیف یکپارچگی اجتماعی، تنظیم بازارهای دیجیتال، جرم‌انگاری اقدامات سایبری، مداخله دولت در تأمین امنیت سایبری، تنظیم مقررات در زمینه استفاده از هوش مصنوعی.	فضای سایبری و شبکه‌های اجتماعی
ممنوعیت آموزش موضوعات انتقادی (تبعیض) نژادی، سیاسی و دینی در مدارس، عدم موضوع‌گیری و حمایت سیاسی در مدارس و دانشگاه‌ها، ارزیابی محتوای آموزشی مدارس، بررسی همه کتب موجود در کلاس‌ها و کتابخانه‌ها توسط کارشناس رسانه، آموزش صرفاً «ابعاد مثبت ایالات متحده و میراثش» در هنگام بررسی جامعه آمریکا، ممنوعیت حمایت از فلسطین و ضرورت دفاع و توجیه اشغالگری‌های رژیم صهیونیستی در سیستم آموزشی.	به‌روزرسانی قوانین فرهنگی و اجتماعی، حفظ و حراست از امور فرهنگی، حمایت از طرح‌های خلاق فرهنگی و اجتماعی، مقابله با قاچاق اشیای فرهنگی و هنری، افزایش مشارکت در فعالیت‌های فرهنگی و اجتماعی، تنظیم مقررات در مورد مهاجرت، جداسازی اعتقادات دینی و فلسفی از امور آموزشی.	حفظ جایگاه فرهنگی و اجتماعی
محدودیت تبلیغات سیاسی در بستر رسانه‌های اجتماعی و اینترنت، جرم‌انگاری مداخله در انتخابات، تنظیم مقررات مربوط به لابی و لابی‌گری، بهبود سیستم و زیرساخت‌های انتخابات، ممنوعیت ورود اتباع غیرآمریکایی در مهندسی ارتباطات انتخاباتی، ممنوعیت انتشار برخی ویدئوها و صوت‌ها در بازه زمانی ۶۰ روز مانده تا انتخابات، گسترش کاربرد قوانین موجود در خصوص «تبلیغات سیاسی»، رصد اقدامات چین و روسیه در زمینه تضعیف دموکراسی غربی.	ثبت‌نام اجزای، هزینه‌های مالی و مقاصد سیاسی آنها، لزوم ثبت‌نام گروه‌های سیاسی خارجی فعال، نظارت بر کمپین‌های تبلیغاتی دیجیتال، تضمین محرمانه بودن فرایند انتخابات، مقابله با نفوذ عناصر خارجی در انتخابات.	انتخابات و فرایندهای سیاسی

■ طراحی راهبردی ترکیبی (آفندی - پدافندی) به جهت مواجهه و مقابله مؤثر با جنگ ترکیبی با توجه به حضور مؤلفه‌های قدرت نرم و پیوند یافتن این مفهوم به سایر حوزه‌های نبرد.

■ برگزاری رزمایش‌های جنگ نرم در کشور به منظور شناخت نقاط قوت و ضعف و تقویت هم‌افزایی میان دستگاه‌ها و بخش‌های مختلف کشور.

■ توجه به موضوع آموزش سواد رسانه‌ای (برای عموم مردم، بازنشستگان، نظامیان، کارمندان و نخبگان) و آگاه‌سازی افکار عمومی در این خصوص.

■ ارزیابی نظارتی از میزان تحقق یافتن و پایبندی دستگاه‌ها به وظایف قانونی‌شان در خصوص جنگ نرم.

■ به‌روزرسانی و تقویت قوانین موجود در خصوص رسانه‌های اجتماعی اعم از داخلی و خارجی.

موارد بالا نشان‌دهنده اهمیت توجه به قوانین و مقررات در حوزه جنگ نرم در ابعاد و حوزه‌های مختلف آن است و بسیار ضرورت دارد که تصمیم‌گیران و سیاستگذاران حوزه جنگ نرم کشور نیز به این موضوع توجه ویژه‌ای داشته باشند. بر همین اساس، پیشنهادهای زیر قابل طرح است:

■ بررسی و ارزیابی جامع از قوانین و مقررات موجود در زمینه مقابله با جنگ نرم و در صورت نیاز اصلاح یا تغییر برخی احکام.

■ توجه بیشتر به موضوع جنگ نرم در اسناد بالادستی کشور از جمله برنامه هفتم توسعه.

■ تهیه پیش‌نویس قانونی به منظور توجه به نیازهای کشور از این حیث و ایجاد رویه واحد یکسان با تأکید بر هم‌افزایی و حذف موازی‌کاری‌ها.

منابع و مأخذ

- [1] J. S. Nye, "Hard Decisions on Soft Power: Opportunities and Difficulties for Chinese Soft Power," in *Soft Power and Great-Power Competition. China and Globalization.*, Singapore, Springer, 2023, p. 101-107.
- [2] E. L. Blout, "Soft war: Myth, nationalism, and media in Iran," *The Communication Review*, vol. 20, no. 3, pp. 212-224, 2017.
- [3] V. Khashai, "an introduction To Media Policies to deal with soft war," *Media (in Persian)*, vol. 20, no. 2, pp. 121-151, 2015.
- [4] J. M. J. S. M. Joseph Wenta, "Enhancing Resilience and Justice in Climate Adaptation Laws," *Transnational Environmental Law*, vol. 8, no. 1, pp. 90-118, 2018.
- [5] B. C. N. S. B. Ruhl, "Resilience of Legal Systems, Toward Adaptive Governance," in *Multisystemic Resilience*, Oxford, Oxford University Press, 2021, pp. 510-529.
- [6] S. S. Sara Mehryar, "National laws for enhancing flood resilience in the context of climate change: potential and shortcomings," *Climate policy*, vol. 21, no. 2, p. 133-151, 2021.
- [7] A. o. t. H. o. Lords, "Persuasion and Power in the Modern World," *Authority of the House of Lords*, London, 2014.
- [8] M. o. defence, "Strategic Trends Programme Future Operating Environment 2035," Ministry of defence, Shrivenham, 2015.
- [9] M. Government, "Global Britain in a competitive age," *Majesty's Government*, London, 2021.
- [10] M. o. defence, "the Orchestration of Military Strategic Effects," UK Ministry of Defence (MOD), 2021.
- [11] M. o. treasury, "National risk Assessment of money laundering and terrorist financing 2020," Ministry of treasury, London, 2020.
- [12] nationalcrimeagency, "Money laundering and illicit finance," nationalcrimeagency, London, 2020.
- [13] P. N. J. C. K. R. C. Scott Marcus, "Network Neutrality: Challenges and Responses in the EU and in the U.S.," Directorate-General for Internal Policies - European Parliament, Luxembourg, 2011.
- [14] The Office of Communications, "What is net neutrality?," The Office of Communications, London, 2020.
- [15] internetsociety, "why the multi-stakeholder Approach works," Internetsociety, 2016.
- [16] C. W. G. o. international, "UK Paper on the roles of Governments in Internet Governance," Council Working Group on international, 2011.
- [17] U. government, "National Cyber Strategy 2022 Pioneering a cyber future with the whole of the UK," Uk government, London, 2022.
- [18] U. Government, "Government Cyber Security Strategy, Building a cyber resilient public sector," Uk Government, London, 2022.
- [19] statista, "The most spoken languages worldwide in 2023," <https://www.com/statistics/266808/the-most-spoken-languages-worldwide/>, 2023.
- [20] U. Government, "Global Britain in a competitive age," UK Government, London, 2021.
- [21] M. L. a. S. Castle, "'No One' Protected British Democracy From Russia, U.K. Report Concludes," *New York Times*, New York, 2020.
- [22] I. a. S. C. o. Parliament, "Russia," Intelligence and Security Committee of Parliament, 2020.
- [23] J. JOSEPH S. NYE, "American Democracy and Soft Power," *project-syndicate*, New York, 2021.

- [24] I. Ivanov, "Reshaping U.S. Smart Power: Towards a Post-Pandemic Security andemic Security," *Journal of Strategic Security*, vol. 13, no. 3, pp. 46-74., 2020.
- [25] M. N. J. P. Ronald Fisher, "Resilience History and," Idaho National Laboratory, Washington, D.C, 2018.
- [26] F. A. E. H. Toke S Aidt, "Foreign influence and domestic policy," Nottingham Interdisciplinary Centre for Economic and Political Research, Nottingham, 2020.
- [27] D. Root and L. Kennedy, "9 Solutions to Secure America's Elections," Center for American Progress, 16 August 2017. [Online]. Available: <https://www.americanprogress.org/article/9-solutions-secure-americas-elections/>.
- [28] G. Shaffer and A. L. Sloss, "Introduction to the Symposium On The Biden Administration and the International Legal Order," In Symposium On The Biden Administration and the International Legal Order, 2021.
- [29] J. D. Ohlin, "A Roadmap For Fighting Election Interference," In Symposium On The Biden Administration And The International Legal Order, 2021.
- [30] J. Rovner, "Can the United States Deter Election Meddling?", "War on the Rocks, 08 November 2019. [Online]. Available: <https://warontherocks.com/2019/11/can-the-united-states-deter-election-meddling/>.
- [31] M. Boot and M. Bergmann, "Council on foreign Relations," Defending America From Foreign Election Interference, 06 March 2019. [Online]. Available: <https://www.cfr.org/report/defending-america-foreign-election-interference>.
- [32] "DoD has enduring role in election defense," Department of Defense, 10 February 2020. [Online]. Available: <https://www.af.mil/News/Article-Display/Article/2079756/dod-has-enduring-role-in-election-defense/>.
- [33] "Election Security," Cybersecurity and Infrastructure Security Agency, [Online]. Available: <https://www.cisa.gov/topics/election-security>.
- [34] "Foreign Interference In U.S. Elections," Campaign Legal Center (CLC), 2020.
- [35] M. De Witte, "Ahead of the 2020 election, Stanford experts urge a concerted, national response to confront foreign interference," Stanford, 05 June 2019. [Online]. Available: <https://news.stanford.edu/2019/06/05/strategies-secure-american-elections/>.
- [36] "Banned in the Usa: Rising School Book Bans Threaten Free Expression And Students' First Amendment Rights (April 2022)," Pen America, April 2022. [Online]. Available: <https://pen.org/banned-in-the-usa/>.
- [37] "403 Forbidden Definition," Law Insider, 2023. [Online]. Available: <https://www.lawinsider.com/dictionary/403-forbidden>.
- [38] O. Milman, "'Rapid acceleration' in US school Book Censorship Leads to 2,500 bans in a year," The Guardian, 19 September 2022. [Online]. Available: <https://www.theguardian.com/education/2022/sep/19/us-school-book-censorship-bans-pen-america>.
- [39] K. Meehan and J. Friedman, "Banned in the USA: State Laws Supercharge Book Suppression in Schools," Pen America, 20 April 2023. [Online]. Available: <https://pen.org/report/banned-in-the-usa-state-laws-supercharge-book-suppression-in-schools/>.
- [40] "Book Banning, Curriculum Restrictions, and the Politicization of U.S. Schools," Center for American Progress, 19 September 2022. [Online]. Available: <https://www.americanprogress.org/article/book-banning-curriculum-restrictions-and-the-politicization-of-u-s-schools/>.
- [41] A. Alter, "Book Bans Rising Rapidly in the U.S., Free Speech Groups Find," The New York Times, 20 April 2023. [Online]. Available: <https://www.nytimes.com/2023/04/20/books/book-bans-united-states-free-speech.html>.
- [42] A. Zaniwski, "Palestinian discourse cited as example of free-speech erosion," University of Michigan, 14 March 2022. [Online]. Available: <https://record.umich.edu/articles/palestinian-discourse-cited-as-example-of-free-speech-erosion/>.
- [43] K. Bailey, "NY's Highest Court Refuses Case on Fordham Censorship of Students for Justice in Palestine," Palestine Legal, 10 June 2021. [Online]. Available: <https://palestinelegal.org/news/2021/6/10/new-york-highest-court-refuses-case-fordham-students-for-justice-in-palestine-ban>.
- [44] t. N. A. T. Organization, "Countering hybrid threats," the North Atlantic Treaty Organization, 2023.
- [45] D. Trump, "Executive Order on Addressing the Threat Posed by TikTok," White House, 2020. [Online]. Available: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/presidential-actions/executive-order-addressing-threat-posed-tiktok/>. [Accessed August].

گزیده سیاستی

با اهمیت یافتن روزافزون ابعاد نرم‌افزاری قدرت و با بررسی اقدامات نهادهای تقنینی در کشورهایی چون آمریکا و انگلستان، جمهوری اسلامی ایران نیز ضمن افزایش توجه به بعد نرم قدرت و اصلاح قوانین و مقررات فعلی، می‌بایست راهبردی ترکیبی را به منظور ارتقا تاب‌آوری و تقویت قدرت نرم خود اتخاذ نماید.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir