



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت ۳۰۸

عادی

طرح توسعه بهره برداری و ارتقای ایمنی معادن زغالسنگ

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	صنایع و معادن
فرعی:	اجتماعی-اقتصادی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۰ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به گزارش مشترک کمیسیون های صنایع و معادن، اجتماعی و اصل نود قانون اساسی تحت عنوان 'حادثه انفجار معدن زغالسنگ پروده (۵) طبس' در اجرای تبصره ۱ ماده ۴۵ قانون آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که در جلسه علنی روز سه شنبه مورخ ۰۱-۰۸-۱۴۰۳ قرائت شد پیشنهاد طرح توسعه بهره برداری و ارتقای ایمنی معادن زغالسنگ با اهداف زیر جهت طی مراحل قانونی تقدیم مجلس شورای اسلامی میگردد:

- § اصلاح و ارتقای شیوه های بهره برداری از معادن زغالسنگ، افزایش کیفیت زغالسنگ فرآوری شده (کنسانتره زغالسنگ) تولید شده در کشور، اکتشاف و نظام قیمت گذاری این ماده معدنی،
- § تنوع بخشی به سبد انرژی کشور و کاهش ناترازی برق و گاز
- § مدیریت تولید در داخل کشور و واردات زغال سنگ و کک
- § بهره برداری از ذخایر زغالسنگ حرارتی
- § کاهش ناترازی انرژی واحدهای فولادی
- § کاهش بسترهای بروز حوادث ایمنی و امکان اعمال سیاست های ایمنی در معادن زغالسنگ و همچنین صرفه اقتصادی بهره برداری از معدن
- § به منظور توسعه و ارتقای واحدهای زغال شویی کشور، انتقال فناوری های جدید در این حوزه و افزایش کیفیت کنسانتره زغالسنگ تولیدی
- § حمایت از زنجیره زغال سنگ
- § ماشینی سازی (مکانیزاسیون) کامل و نیمه ماشینی سازی (نیمه مکانیزاسیون) معادن زغالسنگ

- § اصلاح و ارتقای شیوه‌های بهره‌برداری از معادن زغالسنگ، افزایش کیفیت زغالسنگ فرآوری شده (کنسانتره زغالسنگ) تولید شده در کشور، اکتشاف و نظام قیمت‌گذاری این ماده معدنی
- § عدالت محوری در راستای صیانت و ارتقای سلامت و بهره‌وری نیروی انسانی شاغل در معادن زغالسنگ زیر زمینی،
- § به‌روزرسانی کلیه طرح‌های معادن زغالسنگ اعم از طرح‌های اکتشافی، بهره‌برداری و عملیاتی
- § ملزم به رعایت و نظارت بر اجرای کلیه استانداردها، ضوابط و مقررات موجود در زمینه طرح‌های معادن زغالسنگ اعم از طرح‌های اکتشافی، بهره‌برداری و عملیاتی توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی صاحب صلاحیت مورد تایید سازمان نظام مهندسی معدن
- § تقویت بخش زغالسنگ کشور و ارائه تسهیلات از طریق صندوق به معادن زغالسنگ

عادل نجف زاده - سیدمحمد مولوی - محمد خوش سیما - علیرضا سلیمی - جعفر قادری - علی امامی راد - عبدالحکیم آق ارکاکی - هادی محمدپور - بابک رضازاده - محمدرسلول شیخی زاده - سیدمحمد سادات ابراهیمی - سیداسماعیل حسینی - رحمت اله نوروزی - محمد رستمی - حسین امامی راد - مالک شریعتی نیاسر - حسنعلی اخلاقی امیری - مجید دوست علی - محمدرضا احمدی سنگر - روح اله ایزدخواه - فریدون همتی - علی شیرین زاد - ابوالفضل ابوترابی - سیدمحسن موسوی زاده - مصطفی پوردهقان اردکان - عباس پاپی زاده بالنگان - میثم ظهوریان ابوترابی - کامران غضنفری - محمود طاهری - عباس گلرو - محمدصالح جوکار - فرشاد ابراهیم پور نورآبادی - محمدرضا صباغیان بافقی - محمدرضا رضائی کوچی - سیدمحمد پاک مهر - کمال حسین پور - نصراله پژمان فر - عمر علیپوراقدم - شهین جهانگیری - سالار ولایت مدار

عنوان طرح: طرح توسعه بهره برداری و ارتقای ایمنی معادن زغالسنگ

ماده ۱- تعریف واژه‌های به کار رفته در این قانون به شرح زیر است:

الف. آیین نامه ایمنی: آیین نامه ایمنی معادن موضوع مواد (۸۵) و (۸۶) قانون کار مصوب سال ۱۳۹۱

ب. ایمیدرو: سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران

پ. بهره‌بردار: بهره‌بردار معادن زغالسنگ دارای پروانه بهره برداری معدن.

ت. صندوق: صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی

ث. قانون معادن: قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن.

ج. وزارت صمت: وزارت صنعت، معدن و تجارت

ماده ۲- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است ظرف مدت دو ماه با همکاری وزارت صمت، آیین‌نامه ایمنی معادن را به‌نحوی اصلاح نماید که مباحث ایمنی مربوط به معادن زغالسنگ متناسب با ضرورت و فوریت در سه بخش طبقه بندی شود و آن را در قالب «آیین نامه ایمنی معادن زغالسنگ» به تصویب شورای عالی حفاظت فنی برساند:

الف- بخش یک: موارد مربوط به موضوعات: «تهویه»، «نگهداری»، «پایش لحظه‌ای (مانیتورینگ)»، «سیستم‌های ارتباطی و هشداردهنده»، «گازها»، «گرد زغال».

ب- بخش دو: موارد مربوط به موضوعات: «آموزش‌های ایمنی»، «تأسیسات برق»، «آتش سوزی و انفجار»، «مواد منفجره و آتشباری»، «کمک‌های اولیه و نجات».

پ- بخش سه: موارد مربوط به موضوعات: «حفاریات (راه‌های معدن)»، «ماشین‌آلات معدنی»، «باربری در معادن»، «حفاری استخراجی و اکتشافی»، «روشنایی».

ت- سایر موارد آیین نامه ایمنی خارج از موضوعات مذکور در بندهای (الف)، (ب) و (پ)، به تشخیص شورای عالی حفاظت فنی در بخش‌های سه گانه مطرح شده در این ماده، تقسیم بندی می‌گردد.

ج- وزارت صمت، سازمان برنامه و بودجه کشور و سازمان نظام مهندسی معدن موظف هستند، اصول و قواعد فنی مشتمل بر مقررات، ضوابط، معیارها، راهنما و دستورالعمل های مورد نیاز انجام عملیات معدنی زغالسنگ را متناسب با بخش بندی سه گانه مندرج در این ماده، تهیه، اصلاح و ابلاغ نمایند.

ماده ۳- به منظور تشویق جهت اجرای موارد بخش یک، دو و سه آیین نامه ایمنی معادن زغالسنگ، مذکور در ماده یک این قانون، تسهیلات و مشوق های زیر برای بهره برداران معادن زغالسنگ در نظر گرفته می شود:

الف- سقف معافیت مندرج در تبصره (۵) ماده (۱۴) قانون معادن (اصلاحی ۱۳۹۴/۰۲/۰۱)، برای کلیه بهره برداران معادن زغالسنگ تا سه سال پس از ابلاغ این قانون به میزان ۱۰۰ درصد، از سال چهارم تا سال هشتم به میزان ۵۰ درصد و پس از آن تا سقف ۳۰ درصد به منظور اجرای موارد مندرج در بندهای (الف)، (ب) و (پ) ماده یک، تعیین می گردد.

ب- وزارت صمت مکلف است از طریق صندوق و از محل اعتبارات این صندوق، با در نظر گرفتن شرایط معدن، «تسهیلات قرض الحسنه» به منظور اجرای مواد مندرج در آیین نامه ایمنی معادن زغالسنگ با اولویت موارد مربوط به بخش یک، به بهره برداران معادن اعطا نماید و بر هزینه کرد این تسهیلات نظارت نماید. سازوکار اجرای این بند، در آیین نامه اجرایی این قانون معین می گردد.

تبصره- به منظور تقویت بخش زغالسنگ کشور و ارائه تسهیلات از طریق صندوق به معادن زغالسنگ، با تشخیص وزارت صمت و تایید شورای عالی معادن از ابتدای سال اجرای این قانون تا سه سال پس از آن، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) متناسب با افزایش سرمایه صندوق، سالانه از پرداخت ۲۵ درصد حقوق دولتی معادن متعلق به خود، ۳۰ درصد میزان سود مازاد بر ردیف مصوب در قانون بودجه سالانه و ۱۰ درصد سود ابرازی (سود ویژه) سالانه سهم دولت معاف می گردد. افزایش سرمایه صندوق از این محل، منحصراً صرف پرداخت تسهیلات به معادن زغالسنگ در موارد مشخص شده در این قانون خواهد شد.

پ- بهره برداران معادن زغالسنگ در صورت سرمایه گذاری در زمینه موارد مندرج در بخش یک و تایید شورای معادن استان، از معافیت مالیاتی به میزان دو برابر، و در صورت سرمایه گذاری در زمینه موارد مربوط

به بخش دو و سه و تایید شورای معادن استان، معادل میزان سرمایه‌گذاری انجام‌شده، از معافیت مالیاتی بهره‌مند خواهند شد.

ماده ۴- در صورت عدم اجرای موارد بخش یک، دو و سه آیین نامه ایمنی معادن زغالسنگ، مذکور در ماده یک این قانون، جرائم با جزئیات ذیل بر بهره‌بردار معدن اعمال می‌شود:

الف- در صورتی که بهره‌بردار ۱۸ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به تکالیف خود مندرج در بخش یک، و ۴۲ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، به تکالیف خود مندرج در بخش دو عمل نکرد، وزارت صمت مکلف است بهره‌بردار را مشمول ماده ۲۰ قانون معادن (اصلاحی ۱۳۹۰/۰۸/۲۲) قرار دهد و نسبت به سلب صلاحیت از بهره‌بردار اقدام و به‌منظور نگهداری معدن تا تعیین بهره‌بردار جدید، از طریق سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و از محل اعتبارات داخلی وزارتخانه یا تبصره (۴) ماده (۱۴) قانون معادن اقدام نماید. وزارت صمت مکلف است با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در خصوص ادامه فعالیت، بازسازی، تعطیل، لاک و مهر و یا سایر موارد متناسب با وضعیت معدن اقدام نماید. همچنین در صورت درخواست وزارت صمت یا وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، دادسرای عمومی محل و در صورت عدم تشکیل دادسرا، دادگاه عمومی محل موظف هستند فوراً نسبت به صدور قرار تعطیل و لاک و مهر کارگاه اقدام نمایند. دادستان نیز موظف است بلافاصله نسبت به صدور قرار، اقدام نماید و قرار مذکور پس از ابلاغ قابل اجرا است.

تبصره- در زمان تعطیلی معدن ناشی از سازوکارهای پیش بینی شده در این قانون، وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی موظف است، بیمه بیکاری کارگرانی که در لیست بیمه کارگاه مربوطه قرار داشته‌اند را متناسب با سابقه، به مدت یک سال پرداخت نماید.

ب- ۱۲ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون در صورت عدم رعایت موارد بخش دو، جرائم از همان زمان به مدت سه سال، بر بهره‌بردار معدن اعمال می‌شود. مقدار این جریمه متناسب با عدم اجرای تکالیف، در سال اول، دوم و سوم به ترتیب تا سقف ۵ درصد، ۱۰ درصد و ۱۵ درصد از میزان استخراج کل سالانه آن معدن خواهد بود. جریمه طبق سازوکاری که در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص می‌گردد، توسط وزارت صمت از بهره‌بردار معدن اخذ می‌شود.

پ- ۳۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، در صورت عدم رعایت موارد بخش سه، جرائم از همان زمان به‌شکل پلکانی بر بهره‌بردار معدن اعمال شود. مقدار این جریمه متناسب با عدم اجرای تکالیف، در سال اول تا سقف ۱۰ درصد از میزان استخراج کل سالانه آن معدن خواهد بود. به‌ازای هر سال به میزان پنج واحد درصد به ضریب معین شده از استخراج سالانه جهت تعیین سقف جریمه سالانه افزوده می‌گردد. جریمه طبق سازوکاری که در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص می‌گردد، توسط وزارت صمت از بهره‌بردار معدن اخذ می‌شود.

ت- ظرف مدت ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، حسابی با عنوان «حساب ایمنی معادن زغالسنگ» نزد خزانه داری کل کشور تأسیس می‌گردد. منابع این حساب از محل جرائم دریافتی مقرر در بند «ب» و «پ» این ماده تأمین می‌شود و پس از گردش خزانه از طریق حساب وزارت صنعت، معدن و تجارت نزد بانک مرکزی، صد در صد تخصیص یافته تلقی می‌شود و صرف اعطای تسهیلات مالی به‌منظور اجرای طرح‌های ایمنی معادن زغالسنگ با اولویت موارد مربوط به بخش یک ایمنی می‌گردد. سازوکار اجرای این بند در آیین نامه اجرایی این قانون معین می‌گردد.

ماده ۵- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است با همکاری وزارت صمت، ظرف مدت ۶ ماه موارد زیر را به آیین نامه ایمنی معادن زغالسنگ اضافه نماید و آن را به تصویب شورای عالی حفاظت فنی برساند:

الف- افزودن موارد مرتبط با فناوری‌ها و تجهیزات نوین به‌منظور ارتقا و هوشمندسازی ایمنی معادن زغالسنگ برحسب موضوع در بخش‌های سه گانه موضوع ماده (۲) این قانون.

ب- رفع نواقص، ضعف‌ها یا کمبودهای مربوط به آیین نامه ایمنی معادن مصوب (۱۳۹۱) در زمینه سیستم‌های هشداردهنده، ارتباطی، تهویه، نگهداری و مانورهای عملیاتی برحسب موضوع بخش‌های سه گانه موضوع ماده (۲) این قانون.

پ- لحاظ موارد ایمنی متناسب با تنوع زمین شناختی معادن زغالسنگ و انحای مختلف استخراج این معادن در نقاط مختلف جغرافیایی کشور.

ماده ۶- به‌منظور ایجاد فرماندهی واحد و تجمیع کارآمد منابع، سرمایه انسانی، تجهیزات و امکانات در ساختار کلی نظارت بر ایمنی معادن زغالسنگ:

الف- وزارت صمت مکلف است به منظور تجمیع کلیه داده‌های مرتبط با گزارش‌های ایمنی و بازرسی، ایجاد پیشخوان (داشبورد) مدیریتی، رصد و پایش وضعیت هرکدام از معادن در دوره‌های مختلف زمانی، جرائم متعلقه، پرداختی‌ها و موارد مشابه، ظرف ۹ ماه سامانه برخط بین دستگاهی با عنوان «سامانه جامع ایمنی معادن زغالسنگ» را از محل منابع تبصره (۴) ماده (۱۴) قانون معادن ایجاد نماید.

ب- ضوابط و حدود صلاحیت اشخاص حقیقی یا حقوقی که مسئولیت ایمنی معادن زغالسنگ را بر عهده دارند، منطبق با مفاد قانون کار و قانون نظام مهندسی معدن، از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با هماهنگی وزارت صمت در آیین نامه اجرایی این قانون تعیین و ابلاغ می‌شود به نحوی که برای اشخاص حقیقی متناسب با شرایط معدن، دارای حداقل ۵ تا ۱۰ سال سابقه کار در زمینه معدنکاری زغالسنگ باشد.

پ- اشخاص حقیقی یا حقوقی صاحب صلاحیت مورد تایید سازمان نظام مهندسی معدن ملزم به رعایت کلیه استانداردها، ضوابط و مقررات موجود در زمینه تدوین طرح‌های معادن زغالسنگ اعم از طرح‌های اکتشافی، بهره برداری و عملیاتی این معادن می‌باشند و در این زمینه مسئول شناخته می‌شوند. اشخاص متخلف به لغو پروانه اشتغال به کار و متناسب با تخلف، به قرار گرفتن تحت شمول جرائم اشخاص حقوقی مطابق با ماده ۲۰ قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲) و جرائم سطح ۴ تا ۶ اشخاص حقیقی مصرح در قانون فوق‌الذکر، محکوم می‌گردند.

ت- اشخاص حقیقی یا حقوقی صاحب صلاحیت مورد تایید سازمان نظام مهندسی معدن که مسئولیت فنی را برعهده دارند، ملزم به رعایت و نظارت بر اجرای کلیه استانداردها، ضوابط و مقررات موجود در زمینه طرح‌های معادن زغالسنگ اعم از طرح‌های اکتشافی، بهره برداری و عملیاتی این معادن می‌باشند و در این زمینه مسئول شناخته می‌شوند. اشخاص متخلف به لغو پروانه و متناسب با تخلف به قرار گرفتن تحت شمول جرائم اشخاص حقوقی مطابق با ماده ۲۰ قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲) و جرائم سطح ۴ تا ۶ اشخاص حقیقی مصرح در قانون فوق‌الذکر، محکوم می‌گردند.

ث- به روزرسانی کلیه طرح‌های معادن زغالسنگ اعم از طرح‌های اکتشافی، بهره برداری و عملیاتی در دوره‌های زمانی مشخص با سازوکاری که در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص می‌گردد الزامی می‌شود.

ج- وزارت صمت و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف هستند هر شش ماه گزارشی از وضعیت اجرا و انجام تکالیف مشخص شده در این قانون و شرایط ایمنی و بازرسی معادن زغالسنگ را به کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارائه دهند.

ماده ۷- وزارت صمت مکلف است پایگاه‌های ایمنی، امداد و نجات معادن زغالسنگ را متناسب با پراکندگی این معادن در کشور از محل منابع داخلی وزارت صمت یا تبصره (۴) ماده (۱۴) قانون معادن ظرف مدت سه سال از ابلاغ این قانون ایجاد نماید. کلیه سازوکارهای ساخت، تجهیز، نگهداری و بهره برداری از این پایگاه‌ها در آیین‌نامه اجرایی این قانون تعیین می‌گردد.

ماده ۸- سازمان ملی استاندارد ایران موظف است ظرف ۴ سال نسبت به تدوین استانداردهای ملی اجباری کلیه تجهیزات، ماشین‌آلات معدنی، ابزارآلات و مسائل حفاظت فردی مورد استفاده در معادن زغالسنگ و تأمین ابزارهای لازم برای آزمون (تست) استاندارد دستگاه‌ها و تجهیزات مورد استفاده در این معادن اقدام نماید. تا زمان تدوین این استاندارد، یکی از استانداردهای بین‌المللی موجود در این زمینه از سوی سازمان استاندارد به‌عنوان مبنای ارزیابی‌ها در زمینه استاندارد مرتبط با معادن زغالسنگ تعیین و اعلام می‌گردد و معیار کلیه بازرسی‌ها و کنترل‌های کیفی مرتبط قرار می‌گیرد.

ماده ۹- دولت مکلف است همسو با اصل عدالت محوری در راستای صیانت و ارتقای سلامت و بهره‌وری نیروی انسانی شاغل در معادن زغالسنگ زیر زمینی، حداکثر ظرف مدت چهار ماه از زمان تصویب این قانون لایحه بازنگری «قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده (۷۶) مصوب ۱۳۷۱ مصوب ۱۳۸۰، ۰۷، ۱۴» را به نحوی تدوین نماید که امکان برخورداری از ضریب ۲ سنواتی را برای کارگران معادن زغالسنگ زیر زمینی فراهم نماید.

ماده ۱۰- با هدف امکان پرداخت اضافه کار به کارگران معادن زغالسنگ زیرزمینی، این گروه از کارگران از موضوع ماده ۶۱ قانون کار مستثنی می‌شوند.

ماده ۱۱- به‌منظور اصلاح و ارتقای شیوه‌های بهره برداری از معادن زغالسنگ، افزایش کیفیت زغالسنگ فرآوری شده (کنساتره زغالسنگ) تولید شده در کشور، اکتشاف و نظام قیمت گذاری این ماده معدنی،

وزارت صمت مکلف است ظرف مدت ۹ ماه «سند توسعه اقتصادی و بهره برداری از معادن زغالسنگ کک شو و حرارتی» را با رعایت مفاد قانونی زیر تدوین و به تصویب هیئت وزیران برساند:

الف- نواقص داده‌های پایه اکتشافی مربوط به معادن زغالسنگ را ظرف مدت دو سال مرتفع نماید و داده‌های کامل را به صورت برخط در اختیار عموم قرار دهد.

ب- نسبت به تشکیل «کارگروه امکانسنجی فنی و اقتصادی ماشینی کردن (مکانیزاسیون) معادن زغالسنگ» با حضور افراد خبره و مجرب مبادرت ورزد. این کارگروه ظرف مدت یکسال با توجه به شرایط و ملزومات فنی و زمین شناختی معادن زغالسنگ کشور، نسبت به دسته بندی معادن زغالسنگ در سه سطح ماشینی کردن (مکانیزاسیون) کامل، نیمه ماشینی (نیمه مکانیزه) و غیر ماشینی (غیر مکانیزه) اقدام نماید.

پ- معادنی که ملزم به ماشینی سازی (مکانیزاسیون) کامل و نیمه ماشینی سازی (نیمه مکانیزاسیون) هستند در صورت سرمایه گذاری در زمینه ماشینی سازی به میزان متناسب از اعتبار مالیاتی و تسهیلات قرض الحسنه صندوق بهره مند می شوند.

ت- در راستای حمایت از زنجیره زغالسنگ، درخواست‌های ثبت سفارش، تخصیص ارز، تأمین ارز و ترخیص اقلام وارداتی مرتبط با این بخش توسط وزارت صمت، بانک مرکزی و گمرک جمهوری اسلامی در اولویت کامل قرار می گیرد. همچنین واردات ماشین آلات، تجهیزات، لوازم یدکی و قطعات مصرفی مختص به معادن زغالسنگ، با اخذ تعهد به استفاده در همان معادن، از پرداخت تمامی حقوق و عوارض گمرکی معاف می باشد. فهرستی از این اقلام سالانه توسط وزارت صمت معین و اعلام می گردد.

ث- به منظور توسعه و ارتقای واحدهای زغال شویی کشور، انتقال فناوری‌های جدید در این حوزه و افزایش کیفیت کنسانتره زغالسنگ تولیدی در جهت کاهش خاکستر، گوگرد و رطوبت، در صورت سرمایه گذاری در موارد فوق الذکر، واحدهای موضوع این بند از اعتبار مالیاتی و تسهیلات صندوق به میزان متناسب بهره مند می شوند.

ج- به منظور کاهش بسترهای بروز حوادث ایمنی و امکان اعمال سیاست‌های ایمنی در معادن زغالسنگ و همچنین صرفه اقتصادی بهره برداری از معدن، نسبت به تعیین حداقل‌های مربوط به ذخیره در تناسب با شاخصه‌های زمین شناختی دخیل از جمله شیب، ضخامت، عمق لایه و منطقه جغرافیایی اقدام می نماید و

اعطای پروانه بهره برداری جدید مربوط به معادن زیرزمینی زغالسنگ فاقد شاخصه‌های حداقلی را متوقف نماید.

چ- در راستای توسعه بخش زغالسنگ، وزارت صمت مجاز است مجوزهای مربوط به محدوده‌های معدنی زغالسنگ را که در اختیار خود دارد و مجوزهای مربوط به معادن مشمول بند (الف) ماده (۴) این قانون را مستقیماً به اشخاص حقوقی دارای اهلیت و صلاحیت واگذار نماید. شرایط احراز اهلیت و صلاحیت فنی و مالی در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص می‌گردد.

ح- در راستای کاهش ناترازی انرژی واحدهای فولادی، وزارت صمت موظف است نسبت تهیه برنامه استفاده از گاز سنتز شده زغالسنگ در واحدهای احیای مستقیم سنگ آهن اقدام نماید.

خ- با مشارکت و نظرخواهی از ذی‌نفعان حوزه زغالسنگ، نظام قیمت گذاری زغالسنگ داخلی به‌نحوی تدوین می‌شود که با توجه به هزینه‌های تولید مناطق مختلف کشور، بهره برداری از معادن زغالسنگ در تمامی مناطق دارای ذخایر زغالسنگ کک شو کشور دارای صرفه اقتصادی گردد.

د- قیمت کنسانتره و کک زغالسنگ داخلی به‌نحوی تنظیم می‌شود که تناسب آن با بهای تمام شده کنسانتره و کک زغالسنگ وارداتی حفظ شود. در این خصوص پارامترهای مختلف کیفی لحاظ می‌گردد.

ذ- به‌منظور مدیریت تولید در داخل کشور و واردات زغالسنگ و کک، «کارگروه فنی ارزیابی کک و کنسانتره زغالسنگ» با حضور نمایندگان از تولید کنندگان و مصرف کنندگان کک و زغالسنگ و دستگاه‌های متولی تشکیل می‌گردد. این کارگروه موظف است ظرف مدت سه ماه پس از اجرایی شدن این قانون:

۱- میزان زغالسنگ کک شو مورد نیاز جهت رفع نیاز داخل کشور و مقدار مجاز واردات زغالسنگ مورد نیاز واحدهای تولید فولاد به‌روش کوره بلند را تعیین و برنامه ۴ ساله جهت رفع ناترازی در میزان تولید و مصرف زغالسنگ کک شو کشور تدوین نماید. ۶۰ ماه پس از اجرایی شدن این قانون هر سال به میزان ده واحد درصد به حقوق و عوارض گمرکی در خصوص مقادیر مازاد بر حد مجاز تعیین شده جهت واردات زغالسنگ، افزوده گردد.

۲- میزان کک مورد نیاز جهت مصرف در واحدهای کوره بلند داخل کشور، میزان مجاز واردات کک زغالسنگ در هر سال، میزان ظرفیت لازم جهت توسعه واحدهای کک سازی و برنامه توسعه مرتبط ظرف ۴ سال را تعیین نماید. ۶۰ ماه پس از اجرایی شدن این قانون هر سال به میزان سی واحد درصد به حقوق و عوارض گمرکی در خصوص مقادیر مازاد بر حد مجاز تعیین شده جهت واردات کک زغالسنگ، افزوده گردد.

ر- به منظور بهره برداری از ذخایر زغالسنگ حرارتی، وزارت صمت موظف است برنامه عملیاتی توسعه ۵ ساله معادن دارای این ذخایر در نقاط مختلف کشور را تدوین و اجرایی نماید.

ز- به منظور تنوع بخشی به سبد انرژی کشور و کاهش ناترازی برق و گاز، وزارت نیرو موظف است با همکاری وزارت صمت برنامه ۱۰ ساله توسعه نیروگاههای زغالسنگ سوز را با رعایت ملاحظات زیست محیطی تهیه نماید.

ماده ۱۲- آیین نامه اجرایی این قانون توسط وزارت صمت با هماهنگی سایر وزارتخانه ها و سازمان ها و ارگان های ذیربط در مدت سه ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

ماده ۱۳- این قانون، مکمل قانون معادن و قانون کار است و در موارد سکوت، تابع قوانین یادشده است. مواد این قانون صرفاً در مورد معادن زغالسنگ نافذ خواهد بود.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح توسعه بهره برداری و ارتقای ایمنی معادن زغالسنگ تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگریده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص :	☒ است	☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق :	☒ است	☐ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال :	☒ است	☐ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه :	☒ شده است	☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد :	☐ است	☒ نیست
• و ارائه آن در قالب :	☐ ماده واحده	☒ مواد متعدد
• با ایراد مواجهه :	☒ نیست	☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ :	☐ شده است	☒ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- به منظور رعایت ضوابط تنقیح قوانین و پرهیز از تورم و پراکندگی قوانین طرح مذکور به قانون معادن الحاق شود و در قالب اصلاح این قانون ارائه شود. ۲- طرح دارای بار مالی و مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است. ۳- در صدر مواد ۳ و ۴ طرح عبارت (ماده ۲ این قانون) جایگزین ماده ۱ این قانون شود. ۴- در ماده ۶ عبارت (به مجازات های تعزیری مطابق با ماده ۲۰ قانون مجازات اسلامی(مصوب ۱۳۹۲) برای اشخاص حقوقی و مجازات های تعزیری درجه ۴ تا ۶ به جز حبس حسب مورد برای اشخاص حقیقی براساس ماده ۱۹ قانون مذکور محکوم میگردند.)، جایگزین عبارت نامناسب (به قرار گرفتن تحت شمول جرائم اشخاص حقوقی مطابق با ماده ۲۰ قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲) و جرائم سطح ۴ تا ۶ اشخاص حقیقی مصرح در قانون فوق الذکر، محکوم میگردند.) شود. ۵- جرم انگاری و تعیین مجازات به شرح ماده ۶ به منظور رعایت ضوابط تنقیح قوانین باید در قانون مرتبط که قانون مجازات اسلامی است صورت گیرد. ۶- تعیین کیفر حبس به

شرح ماده ۶ مغایر بند ۱۴ سیاست های کلی قضایی ابلاغی ۲۸/۷/۱۳۸۱ مبنی بر حبس زدایی است. ۷- بند الف ماده ۳ و ماده ۷ لازم الاجرا شدن جایگزین ابلاغ شود. ۸- مهلت های ارائه شده در مواد ۴ و ۱۱ نظیر ۱۸ ماه و ۴۲ ماه و ۱۲ ماه و ۳۶ ماه و ۶۰ ماه اصولاً باید تبدیل به سال شود. لذا یک سال و دو سال و سه سال و ... که در متون قانونی رایج است جایگزین شود. ۹- در ماده ۹ لازم الاجرا شدن جایگزین تصویب شود. ۱۰- ماده ۹ از جهت تکلیف به دولت برای ارائه لایحه مغایر اصول ۵۷ و ۷۴ قانون اساسی است. ۱۱- در ماده ۱۱ عبارات ماشینی سازی (مکانیزاسیون) کامل و نیمه ماشینی سازی (نیمه مکانیزاسیون) همچنان با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت دارد. پیشنهاد می شود معادل فارسی (خودکار و نیمه خودکار) جایگزین شود. ۱۲- ماده ۱۳ که بیان داشته است : این قانون، مکمل قانون معادن و قانون کار است و در موارد سکوت، تابع قوانین یادشده است. مواد این قانون صرفاً در مورد معادن زغال سنگ نافذ خواهد بود. فاقد ادبیات تقنینی و دارای ابهام است ولذا مغایر بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری است. ضمن اینکه به جهت اصلاح قوانین فوق الذکر و تخصیص احکام متناظر در قوانین یاد شده در خصوص معادن زغال سنگ در ضمن این طرح بر خلاف ضوابط تنقیح قوانین نیز است.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱	طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام :	☒ مطابقت دارد ☐ تعارض ندارد
۲	طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۳	طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۷	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۸	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۹	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۱۰	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۱۱	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

طرح دارای ایراد ماهوی اساسی است؛ معافیت های مالیاتی مندرجه در مواد مختلف با اصل ۷۵ قانون اساسی در تضاد است همچنین تکلیف دولت به ارائه لایحه قانونی نیز مغایر با اصل ۵۷ قانون اساسی است.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف – نظر اداره کل

--

ب – سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون کار -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۲۶ مصوب: ۱۳۶۹/۰۸/۲۹

بخش های قانون: فصل چهارم-مبحث اول-ماده ۸۵**فصل چهارم-مبحث اول-ماده ۸۶