



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت ۳۱۲

عادی

طرح ساماندهی و شفافیت دریافت و نحوه هزینه کرد کمکهای مردمی در مدارس دولتی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	آموزش، تحقیقات و فناوری
فرعی:	-

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۹۱ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مقدمه :

همچنانکه همکاران محترم استحضار دارند، طبق بند ۳ اصل سوم قانون اساسی آموزش و پرورش باید در ایران رایگان باشد، لکن به دلیل برخی مشکلات موجود تامین همه هزینه های اداره مدارس با اعتبارات دولتی سخت می باشد. و از طرف دیگر خیرین و تعداد زیادی از فرهنگیان، دانش آموزان و اولیای ایشان علاقمند هستند در تامین نیازهای ضروری عمرانی و آموزشی و فرهنگی مدارس کمک و مشارکت کنند. از سوی دیگر عدم وجود قانون مشخص و عدم شفافیت و عدم نظارت بر دریافت و هزینه کرد این کمکها موجب ایجاد شائبه ها و بعضاً سوء استفاده و در نتیجه بی اعتمادی و کاهش مشارکت مردمی می شود.

این طرح با تاکید بر داوطلبانه و اختیاری بودن کمکهای همه اشخاص مختلف اعم از حقیقی، حقوقی، اولیا دانش آموزان، خیرین و ... برای ساماندهی و شفافیت دریافت ها و هزینه کردها و نظارت بر آنها بشرح زیر ارائه میگردد :

علی جعفری آذر - سالار مرادی - بهنام رضوانی - علی شیرین زاد - ابراهیم رضائی - کامران پولادی - منصور علیمردانی - محمدرضا رضائی کوچی - ابراهیم عزیزی تهران - مهرداد گودرزوندچگینی - روح اله نجابت - بهنام سعیدی - ولی داداشی - فرامرز شاهسواری - احمد بخشایش اردستانی - فرشاد ابراهیم پور نورآبادی - روح اله متفکرآزاد - حسین صمصامی مزرعه آخوند - احمد مرادی - جعفر پورکبگانی - احمد فاطمی - سیدفرید موسوی - علی احمدی - سیدمحمد سادات ابراهیمی - ابراهیم نجفی اسپیلی - حسینعلی حاجی دلیگانی - علیرضا منادی سفیدان - سیدیحیی سلیمانی - زینب قیصری - محمود طاهری - عبدالجلال ایری - علی کشوری - سیداسماعیل حسینی - محمد معتمدی زاده - حسن حسن نتاج صلحدار - محمدصالح جوکار - عباس پایی زاده بالنگان - محمدرضا

احمدی سنگر - امیرحسین ثابتی منفرد - یعقوب رضازاده - کمال حسین پور - شہین جہانگیری -
 حمیدرضا گودرزی - علیرضا سلیمی - سالار ولایت مدار - سیدمحمد مولوی - علی امامی راد -
 رحمت الہ نوروزی - ہوشنگ ہادیان پور - میثم ظہوریان ابوترابی - رحیم کریمی - محمد میرزائی -
 حمیدرضا عزیزی فارسائی - علی اکبر عزیززادہ - موسی احمدی - صدیف بدری - مرتضی آقاپہرانی
 - رضا تقی پورانوری - ابراہیم فہیمی - محمد سراج - مصطفی طاہری - بیت الہ عبداللہی - عباس
 بیگدلی - مجید نصیرپورسردہائی - رضا صدیقی - زہرا خدادادی - مریم عبداللہی - مجتبی
 ذوالنوری - فتح اللہ توسلی - حسن قشقاوی - سعید رحمت زادہ پشتیری - محمد رضا صباغیان بافقی
 - احد آزادی خواہ - احسان عظیمی راد - رحمدل بامری - فرہاد بشیری - سیدجلیل میرمحمدی
 میدی - مہرداد لاهوتی - محمدمنان رئیسی - عمر علیپوراقدم - احد بیوتہ - سیدمحمد پاک مہر -
 امیرحسین بانکی پورفرد - محمد رستمی - غلامحسین زارعی - مصطفی مطورزادہ - احمد آریائی نژاد
 - مجید دوست علی - نصرالہ پژمان فر - محسن زنگنہ - جلیل مختار

عنوان طرح: ساماندهی و شفافیت دریافت و نحوه هزینه کرد کمکهای مردمی در مدارس دولتی

ماده ۱- کلیه مراکز، مدارس و آموزشگاههای دولتی آموزش و پرورش اعم از شهری و روستایی مقاطع ابتدایی و دبیرستان (دور اول و دوم) با هر عنوان مشمول این قانون بوده و مدرسه نامیده می شوند.

ماده ۲- دریافت کمک اعم از نقدی و غیرنقدی از همه افراد و اشخاص در کلیه مدارس موضوع ماده ۱ از زمان ثبت نام دانش آموزان تا فارغ التحصیلی، اختیاری و داوطلبانه است. اجبار دانش آموزان یا اولیا آنها و اشخاص دیگر به هرگونه و هر میزان کمک نقدی یا غیر نقدی برای ثبت نام در مدرسه، شرکت در آزمون، تحویل کارنامه، حضور در مراسمات و مسابقات و ... ممنوع و تخلف محسوب می شود.

تبصره- آموزش و پرورش و مدیران مدارس موضوع ماده ۱ مجاز هستند در راستای ترغیب و تشویق اولیا، خیرین و سایر اشخاص برای کمک به مدارس مشترکا یا منفردا مراسم مختلف فرهنگی و از جمله گلریزان با دعوت از خیرین و اولیای دانش آموزان و سایر اشخاص حقیقی و حقوقی ایرانی برگزار نمایند.

ماده ۳- برای دریافت کمکهای نقدی بنام هر مدرسه موضوع ماده ۱، یک حساب بانکی در یکی از شعب بانکهای دولتی با امضای مدیر مدرسه، رئیس انجمن اولیا و مربیان مدرسه و یک نفر از کارکنان آموزش و پرورش بعنوان عامل ذیحساب با ابلاغ ذیحساب اداره کل ایجاد می گردد.

تبصره- صدور چک و یا هرگونه برداشت از حساب با امضای ثابت عامل ذیحساب و یکی از دو نفر مذکور خواهد بود.

ماده ۴- دریافت کمک نقدی (مالی) صرفا از طریق کارتخوان مدرسه، یا واریز به حساب بانکی یا چک در وجه حساب مدرسه مجاز است و خارج از روشهای مذکور، دریافت کمک بصورت سکه، ارز و رمز ارز و نقدی و چک در وجه حامل و هر روش دیگر ممنوع و تخلف محسوب می شود.

تبصره : هرگونه کمک غیر نقدی (جنسی) اشخاص به مدرسه توسط شورای مالی موضوع ماده ۷ بعنوان اموال مدرسه صورتجلسه و در دفتر اموال مدرسه ثبت و در گزارش فصلی منتشر میگردد.

ماده ۵- اختیار و مسئولیت تشخیص نوع و میزان دریافت کمک بر عهده شورای مالی مدرسه موضوع ماده ۷ همین قانون است و تطبیق هزینه کرد با قوانین و مقررات و از جمله ماده ۶ این قانون و مصوبات شورای مالی بر عهده عامل ذیحساب است و در صورتیکه عامل ذیحساب انجام خرجی را خلاف تشخیص داد،

مورد یا موارد خلاف را کتباً به مدیر مدرسه اعلام میکند، در صورت دستور مجدد مدیر مدرسه، هزینه طبق دستور انجام می شود و مسئولیت آن با مدیر مدرسه است.

ماده ۶- هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) منابع و درآمدهای حاصله از این قانون برای انجام امور عمرانی، تعمیرات و خرید تجهیزات مورد نیاز مدرسه و بیست و پنج (۲۵) درصد برای امور فرهنگی، تفریحی، پرورشی، بهداشتی، درمانی، اردوئی، برگزاری مراسمات و مسابقات و نظیر اینها برای دانش آموزان همان مدرسه هزینه می شود.

تبصره ۱- هرگونه استفاده از منابع حاصل از این قانون در خارج از موارد مذکور در بالا جرم و در حکم تصرف در وجوه و اموال دولتی است.

تبصره ۲- مدیر مدرسه مکلف است گزارش کمکهای دریافتی اعم از نقدی و غیر نقدی را بصورت ریز و موارد و مبالغ هزینه کرد را پایان هر فصل (هرسه ماه یکبار) در وبگاه مدرسه و گروه مجازی اولیای دانش آموزان مدرسه منتشر و در بولتن دیواری مدرسه نصب نماید.

ماده ۷- موارد و نحوه مصرف مبالغ دریافتی توسط شورای مالی مدرسه متشکل از (مدیر مدرسه ،اعضای انجمن اولیاء و مربیان ، نماینده معلمان و عامل ذیحساب) تعیین می شود.

ماده ۸- برای اطلاع عموم از جمله اولیا و دانش آموزان مدیر مدرسه مکلف است گزارش درآمد و هزینه را بصورت فصلی در تابلو اعلانات و در صورت وجود در پایگاه اینترنتی یا صفحه مجازی مدرسه اعلام نماید و گزارش سالانه را بصورت کامل به مدیریت ناحیه یا منطقه مربوطه ارسال نماید.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح ساماندهی و شفافیت دریافت و نحوه هزینه کرد کمکهای مردمی در مدارس دولتی

تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگرديده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص :	☒ است	☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق :	☐ است	☒ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال :	☒ است	☐ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه :	☒ شده است	☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد :	☐ است	☒ نیست
• و ارائه آن در قالب :	☐ ماده واحده	☒ مواد متعدد
• با ایراد مواجهه :	☒ نیست	☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ :	☒ شده است	☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- ماده ۲ طرح حکمی را بیان نموده است در حالیکه ضمانت اجرایی برای آن تعیین نکرده است. ۲- در ماده ۲ طرح ممنوع جایگزین ممنون شود. ۳- از ذکر و.... و بیان مصادیق به صورت مبهم در متن قانون خودداری شود. لذا و... از متن ماده ۴ حذف شود متن قانون باید شفاف و فاقد ابهام نگارش شود. ۴- در تبصره ۱ ماده ۶ جرم جایگزین تخلف شود و عبارت در حکم تصرف در وجوه و اموال دولتی موضوع ماده ۵۹۸ کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات های بازدارنده) جایگزین عبارت در حکم دخل و تصرف در وجوهات دولتی شود.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱ طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام:	☐ مطابقت دارد	☒ تعارض ندارد
۲ طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۳ طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت:	☐ ندارد	☒ دارد
۴ طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۵ طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۶ طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۷ طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۸ طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۹ طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۰ طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۱ طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

۱- آیین نامه اجرائی مدارس مصوب کمیسیون معین شورای عالی آموزش و پرورش که (مدت اجرای آن توسط شورای عالی مذکور تمدید شده است)، دربردارنده بسیاری از احکام مندرج در این طرح است. (مانند مواد ۱۲۷، ۱۲۸ و ۱۲۹) براین اساس در نظر گرفتن مقررات مندرج در طرح حاضر، از طریق اصلاح آیین نامه مذکور ممکن است و نیازی به قانونگذاری در این خصوص نمی باشد. ۲- چنانچه اصرار بر تقدیم این طرح وجود دارد بر اساس سیاستهای تنقیحی مجلس مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین، مناسب است که طرح مورد نظر در قالب الحاق به یکی از قوانین موجود مانند قانون تشکیل شوراهای آموزش و پرورش دراستانها، شهرستانها و مناطق کشور مصوب ۲۶/۱۰/۱۳۷۲ وجود دارد و نیازی به قانونگذاری درخصوص آن نمی باشد. ۴- عبارت «همه افراد و اشخاص» و نیز «اشخاص دیگر» در ماده (۲) مبهم است، همچنین مناسب است عبارت «قیم یا سرپرست قانونی» بعد از عبارت «اولیای آنها» اضافه شود. ۵- تخلفات موضوع مواد (۲)، (۴) طرح نیازمند تعیین ضمانت اجرائی مشخص است. همچنین تکالیف موضوع ماده (۳) و تبصره آن، تبصره ماده (۴)، ماده (۵)، تبصره (۲) ماده (۶) و ماده (۸) فاقد ضمانت اجرائی معین است. ۶- ماده ۶ طرح از جهت ایجاد درآمد اختصاصی مغایر بند ب ماده ۱۷ قانون برنامه هفتم است. همچنین لازم است که جهت رعایت اصل پنجاه و سوم قانون اساسی عبارت «پس از واریز به خزانه» بعد از عبارت «منابع و درآمدهای حاصله از این قانون» اضافه شود. ۷- بکارگیری واژه «بولتن» در تبصره (۲) ماده (۶) خلاف اصل پانزدهم قانون اساسی است.

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می‌شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف – نظر اداره کل

--

ب – سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح
۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: تمام متن