



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت ۳۱۰

عادی

طرح تقویت ارتباط دانشگاه با جامعه و صنعت

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	آموزش، تحقیقات و فناوری
فرعی:	برنامه و بودجه و محاسبات-صنایع و معادن

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۶۳ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

امروزه رابطه‌ی مستقیم بین توسعه علمی و پیشرفت در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی و سیاسی هر کشور برقرار است. ارتباط مستمر و مناسب بین دانشگاه با جامعه و صنعت در هر کشوری می‌تواند تاثیر تعیین کننده‌ی در رشد اقتصادی و صنعتی داشته باشد. بر این اساس ضرورت «ارتباط دانشگاه با صنعت و جامعه و صنعت» یکی پر بسامدترین کلیدواژه‌ها در بیانات مقام معظم رهبری و سیاست های کلان کشور بوده است. در حال حاضر ظرفیت‌ها و توانمندیهای حدود ۸۶ هزار عضو هیات علمی و نزدیک به ۱۶۰ هزار دانشجوی دکتری، ۶۰۰ هزار دانشجوی کارشناسی ارشد، ۱۰ هزار آزمایشگاه و کارگاه تخصصی در دانشگاه‌ها و پژوهشگاه‌ها به صورت مناسب و موثر در این حوزه فعال نیستند. به عبارت دیگر هنوز به طور مناسب از ظرفیت دانشگاه‌ها و پژوهشگاه‌های کشور در جهت بهبود شرایط جامعه و صنعت بهره برداری نگردیده است. لذا در راستای توسعه و تقویت این همکاری‌ها ضروری است برنامه‌ها و فعالیت‌های مختلف و متعددی از جمله ایجاد و تقویت مراکز تحقیقات مشترک، فرصت مطالعاتی اعضای هیات علمی در جامعه و صنعت، ماموریت گرا نمودن دانشگاه‌ها و پژوهشگاه‌های کشور، برگزاری دوره‌های کارآموزی و کارورزی، تقویت دوره‌های پسا دکتری تحقیقات کاربردی، توسعه دوره‌های مهارت افزایی، ایجاد و توسعه مراکز هدایت شغلی، برگزاری رویدادهای تخصصی ملی و بین‌المللی مشترک با صنایع و دستگاه‌های اجرایی و موارد مشابه مورد توجه و حمایت قرار گیرد.

احسان عظیمی راد - ابوالفضل ابوترابی - عباس پاپی زاده بالنگان - جعفر قادری - علی اصغر باقرزاده - فرامرز شاهسواری - بابک رضازاده - فریدون همتی - علیرضا زندیان - علی احمدی - جعفر پورکبگانی - حسین حق وردی - هادی قوامی - عزت اله حبیب زاده - احمد مرادی - علی آذری - سیداسماعیل حسینی - سید محمود نبویان - محمد تقی نقدعلی - حسنعلی اخلاقی امیری - محمدرسول شیخی زاده - غلامرضا دهقان ناصرآبادی - محمدمنان رئیسی - بهروز محبی نجم آبادی - سیدمحمد پاک مهر - محمد رستمی - عبدالجلال ایری - فاطمه محمدبیگی - سیدمحمد مولوی - حسن حسن

نتاج صلحدار - سیدعلی یزدی خواه - غلامرضا نویدی - سیدحسن هاشمی - حسینعلی حاجی
دلیگانی - علی اصغر نخعی راد - محمدرضا احمدی سنگر - سیدیحیی سلیمانی - محمد خوش سیما
- محمدرضا رضائی کوچی - کمال حسین پور - علی امامی راد - عبدالحکیم آق ارکاکلی - هوشنگ
هادیان پور - یعقوب رضازاده - شہین جہانگیری - محمدرضا محسنی ثانی - سیدجواد حسینی کیا -
سالار ولایت مدار - سیدمحمد سادات ابراہیمی - ابراہیم عزیزی تہران - عباس بیگدلی - فرشاد
ابراہیم پور نورآبادی - نصرالہ پژمان فر - محمدصالح جوکار - رحیم زارع - حسین محمدزادہ -
مہدی طغیانی - مالک شریعتی نیاسر - سیدجلیل میرمحمدی میبدی - ہادی محمدپور - عمر
علیپور اقدم - امیرحسین بانکی پور فرد - محسن زنگنه

عنوان طرح: تقویت ارتباط دانشگاه با جامعه و صنعت

ماده ۱- با هدف تعمیق و تقویت ارتباط دانشگاه با صنعت و جامعه از طریق مشارکت جامعه ذی‌نفعان در تصمیمات دانشگاه، ترکیب هیأت امنای دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی - با رعایت مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی - به گونه‌ای اصلاح گردد که حداقل دو نفر از ترکیب فوق با معرفی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان محل استقرار موسسه از صنعتگران و تولیدکنندگان بخش صنعت، خدمات، بازرگانی و کشاورزی آن استان، آشنا با مسائل دانشگاه‌ها باشند.

ماده ۲- در راستای اجرای ماده ۱۳ قانون جهش تولید دانش بنیان مبنی بر تشکیل کارگروه ارتباط دانشگاه و صنعت و معدن، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت کشور ظرف مدت سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، آیین نامه اجرایی تشکیل کارگروه فوق را تدوین و ابلاغ نمایند. گزارش عملکرد این بند توسط وزارتین علوم و بهداشت به صورت سالانه به کمیسیون آموزش و تحقیقات مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.

ماده ۳- در راستای تحقق ردیف‌های ۱۴، ۱۷ و ۱۸ جدول ۲۱ ماده ۹۳ قانون برنامه هفتم پیشرفت با موضوع افزایش پژوهش‌های تقاضا محور و درآمدزایی دانشگاه‌ها، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند هر ساله اقدامات زیر را انجام دهند:

الف: دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی دولتی را بر اساس شاخص‌هایی از قبیل موارد زیر رتبه بندی نمایند:

- سهم پایان‌نامه و رساله‌های تقاضا محور نسبت به کل پارساهای آن موسسه؛
- مبلغ سرانه قراردادهای پژوهشی جاری با خارج از موسسه؛
- مبلغ سرانه وصولی قراردادهای پژوهشی با خارج از موسسه؛
- نسبت درآمد حاصل از قراردادهای پژوهشی هر موسسه به اعتبارات عمومی آن موسسه؛
- تعداد دوره‌های پسادکتری نسبت به اعضای هیات علمی
- تعداد فرصت‌های مطالعاتی در جامعه و صنعت داخلی اعضای هیات علمی
- تعداد دوره‌های مهارت افزایی برگزار شده برای دانشجویان
- تعداد مأموریت‌های ملی و استانی

ب- دستگاه‌های اجرایی، نهادهای عمومی و شرکتهای دولتی، بانک‌ها و موسسات انتفاعی که دولت در آنها سهم مدیریتی دارد را بر اساس شاخص‌هایی از قبیل موارد زیر رتبه بندی نمایند:

- مبلغ کل حمایت از پارساهای تقاضا محور به نسبت کل هزینه های پژوهشی
- نسبت پایان نامه های و رساله های دانشجویی مورد تقاضای حمایت شده به کل پژوهش های انجام شده در آن سال
- نسبت هزینه های پرداختی قراردادهای پژوهشی به دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی وابسته به وزارتین در یک سال به کل هزینه های پژوهشی آن سال
- نسبت قراردادهای پژوهشی با دانشگاه ها ، پژوهشگاه ها و موسسات آموزش عالی به کل پروژه های انجام شده آن سال
- تعداد دانشجویان پسادکتری مورد حمایت
- تعداد سالانه کارآموزی و کارورزی دانشجویان
- تعداد فرصت های مطالعاتی در جامعه و صنعت اعضای هیات علمی

ج- وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند نتایج رتبه بندی را به صورت برخط (آنلاین) اعلان نمایند و گزارش جامع سالانه را به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس ارائه می نمایند.

د- سازمان برنامه و بودجه موظف است با هماهنگی وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، عملکرد دانشگاهها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی در شاخص های فوق را در بودجه ریزی سالیانه آنها به صورت مثبت لحاظ نماید.

ماده ۴- با هدف تحقق مسئولیت پذیری اجتماعی و مأموریت گرایی دانشگاهها، موسسات آموزش عالی و پژوهشی مجازند تا سقف ۱۰ درصد ساعت موظفی حضور اعضای هیات علمی در موسسات را با فعالیت هایی نظیر ایراد سخنرانی، برگزاری کارگاه و همایش، مشاوره و جلسات حل مشکل برای عامه ی مردم، تحقق مأموریت های تخصصی دانشگاه، برگزاری دوره های مهارت افزایی، ایجاد و توسعه مراکز هدایت شغلی، ایجاد و تقویت مراکز تحقیقات مشترک، برگزاری رویدادهای تخصصی ملی و بین المللی مشترک با صنایع، ایجاد آزمایشگاه ها و مراکز تحقیقاتی مشترک با صنایع و برگزاری بازدیدهای تخصصی و صنعتی جایگزین نمایند. موسسه مجاز است در سقف اعتبارات خود، متناسب با فعالیت های فوق به اعضای هیات علمی موضوع این بند با تایید هیات ممیزه دانشگاه حداقل یک پایه و حداکثر سه پایه تشویقی در طول دوره خدمت اعطا نماید.

تبصره ۱- بنیاد ملی علم ایران با همکاری وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است بخشی از منابع و امکانات خود را برای تحقق موضوع این ماده به در اختیار دانشگاهها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی قرار دهد.

تبصره ۲- شهرداری‌ها موظفند بخشی از ظرفیت فضاهای در اختیار خود اعم از فرهنگسراها و کتابخانه‌های عمومی را با هماهنگی دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی موضوع این ماده در اختیار اساتید متقاضی قرار دهند.

تبصره ۳- وزارت کشور موظف است در راستای اجرای ماموریت‌های مسئله محور استانی و محوله به دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی هر استان، بخشی از منابع و امکانات در اختیار شورای برنامه‌ریزی توسعه استان را به این موسسات اختصاص دهد.

ماده ۵- به منظور ارتقاء شاخص‌های علمی، پژوهشی، فناوری و مهارتی اعتبارات قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته مصوب ۳۰/۷/۱۳۹۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی قابل اختصاص به دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی، پژوهشی، پارک‌های علم و فناوری، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای و جهاد دانشگاهی مستقر در هر استان نیز است.

ماده ۶- در راستای استانداردسازی و تسهیل تعامل دانشگاه‌ها و پژوهشگاه‌ها با جامعه و صنعت و عقد قراردادهای پژوهشی، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند با همکاری سازمان برنامه و بودجه ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون یک قالب یکسان برای انعقاد قراردادهای پژوهشی دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی با کلیه‌ی دستگاههای اجرایی، شرکت‌ها، صنایع و بخش‌های خدماتی دولتی و غیردولتی با رعایت ماهیت تحقیقاتی بودن اینگونه قراردادها تهیه نمایند. این چارچوب و شیوه‌نامه پس از تصویب در هیأت وزیران برای تمامی وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی لازم الاجرا خواهد بود.

ماده ۷- متن زیر جایگزین ماده ۵۶ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۹۳ می‌شود:

باهدف اختصاص یک درصد (۱٪) از اعتبارات هزینه‌ای تخصیص یافته به دستگاههای اجرایی ملی و استانی (به استثنای فصول ۱ و ۵ و ۷) به امور پژوهشی و توسعه فناوری، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است، در هر نوبت تخصیص اعتبارات دستگاههای اجرایی ملی، نسبت به کسر اعتبار مشمول هر دستگاه اقدام و به حساب صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری واریز نماید. اعتبارات موضوع این بند ضمن رعایت چهارچوب نقشه جامع علمی کشور و بر اساس اولویت‌ها و سیاست های پژوهشی مصوب شورای عالی عتف و همچنین در راستای پاسخ به نیازهای پژوهشی و فناورانه و حل مسائل و مشکلات همان دستگاه از طریق توافق نامه با دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها، موسسات و مراکز آموزش عالی، پژوهشی و فناوری اعم از دولتی و غیردولتی به مصرف می رسد.

تبصره ۱- در خصوص اعتبارات هزینه‌ای استانی، شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان مجاز است اعتبارات موضوع این بند را با هماهنگی دستگاههای اجرایی استان در چهارچوب دستورالعمل ابلاغی سازمان برنامه و بودجه کشور که با هماهنگی وزارتخانههای علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تدوین میشود، برای امور پژوهشی و توسعه فناوری به دستگاههای اجرایی تعیین شده توسط آن شورا اختصاص دهد.

تبصره ۲- دستگاههای مذکور مکلف‌اند نحوه هزینه کرد این بند را هر شش ماه یکبار به شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری، مرکز آمار ایران، کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی، دیوان محاسبات کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور گزارش دهند و شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری موظف است گزارش سالانه این بنده را حداکثر تا پایان مرداد ماه سال ۱۴۰۵ به مجلس شورای اسلامی و سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه کند. مرکز آمار ایران مکلف است سالانه اطلاعات مربوط به هزینه‌کرد تحقیق و توسعه را منتشر کند. شرط استفاده از این بند، درج اولویتهای نیازها و مسائل تحقیقاتی توسط دستگاههای اجرایی در سامانه نظام ایده‌ها و نیازها (نان) در پایگاه استنادی علوم جهان اسلام (آی.اس.سی) میباشد.

تبصره ۳- آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر فرایند تعیین عناوین پروژه‌های تحقیقاتی ملی و استانی، سازوکار تامین مالی، انتخاب مجری در فضای رقابتی بین دانشگاه‌ها و موسسات ذی‌صلاح، از جمله نقش و وضعیت بکارگیری ظرفیت موسسات پژوهشی وابسته به دستگاههای اجرایی، نقش و تقسیم کار بین دستگاههای ذی نفع و چگونگی نظارت بر عملکرد این بند، به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه، وزارت اقتصاد و دارایی و وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ماده ۸- در راستای تقویت ارتباط دانشگاه با جامعه و صنعت، شرکتهای دولتی، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) قوانین بودجه سنواتی یا پیوست‌های مشابه در قوانین بعدی، مکلفند در اجرای تکالیف قانونی مربوط، حداقل شصت درصد (۶۰٪) از هزینه امور پژوهشی خود مندرج در آن پیوست را در مقاطع سه ماهه به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪)، به حساب صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند، تا صرفاً در راستای حل مسائل و مشکلات همان شرکتهای دولتی، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت از طریق توافقنامه با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی اعم از دولتی و غیردولتی، جهاد دانشگاهی، پارک‌های علم و فناوری و حوزه‌های علمیه و در قالب طرح (پروژه) های کاربردی، عناوین پایان نامه‌های تحصیلات تکمیلی، طرح (پروژه) های پسادکتری و طرح (پروژه)های تحقیقاتی دانش‌آموختگان تحصیلات تکمیلی غیرشاغل به مصرف برسد. در صورت واریز نشدن وجوه مربوط در موعد مقرر توسط هر یک از شرکتهای بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود رأساً مبلغ مربوط را

از حساب آنها نزد خزانه برداشت کرده و آن را به حساب صندوق مذکور موضوع این بند واریز کند. این مبالغ برای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و جهاد دانشگاهی، مازاد بر درآمد اختصاصی پیش‌بینی شده آنها در این قانون محسوب می‌شود. کاهش اعتبارات پژوهشی دستگاه‌های اجرایی و شرکتها، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت در قوانین بودجه سالانه، ممنوع است و هرساله به میزان رشد اعتبارات این دستگاهها، افزایش می‌یابد. جابه جایی اعتبارات نیز ممنوع است و صرفاً در موضوع پژوهش و فناوری به مصرف خواهد رسید.

آیین نامه اجرایی این بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، معاونت علمی و فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان و معاونت حقوقی ریاست جمهوری تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده ۹- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، بانکها و مؤسسات مالی اعتباری غیر بانکی و شرکتها و مؤسسات تابعه و وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، نیروهای مسلح جمهوری اسلامی و مجموعه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری با اذن ایشان مکلفند، ضمانت نامه کتبی با امضای روسای دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی طرف قرارداد را به عنوان تضمین انجام تعهدات، پیش پرداخت و حسن انجام کار بپذیرند. برای انعقاد قراردادهای پژوهشی دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی با مجموعه‌های غیردولتی در صورت نیاز به ضمانت‌نامه بیشتر، صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری موظف به ارائه ضمانت‌نامه‌های مورد نیاز بر اساس ساز و کار متناسب با عملکرد مؤسسات خواهد بود.

ماده ۱۰- در راستای تقویت ارتباط دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی با جامعه و صنعت، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مکلف است به منظور استفاده از تجربیات انباشته صنایع در دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی، افراد باتجربه و خبره دارای تجارب صنعتی و تخصصی و یا دارای سابقه مدیریتی و پژوهشی موثر در صنعت را شناسایی کرده و بدون رابطه استخدامی در فعالیت‌های مرتبط در دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی کشور از مشارکت آنها بهره‌گیری نماید. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مکلف است آیین‌نامه اجرایی این ماده را با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ظرف مدت سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه و به مؤسسات مربوطه ابلاغ نماید.

ماده ۱۱- در راستای هم‌افزایی بین قابلیت‌ها و ظرفیت‌های صنایع دفاعی با سایر حوزه‌های صنعتی و استفاده از سرریز فناوری‌های بخش دفاع به بنگاه‌های اقتصادی و فناوری، ستاد کل نیروهای مسلح (وزارت دفاع) مکلف است حداقل دو درصد (۲٪) از منابع ردیف تقویت بنیه دفاعی کشور در بودجه‌های سنواتی را در قالب تجزیه پروژه‌های بزرگ مقیاس از طریق ایجاد یک کمیته مشترک با وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، در قالب قراردادهای پژوهشی موضوع ماده (۵) این قانون با رعایت اصول محرمانگی به دانشگاهها

و موسسات آموزش عالی و پژوهشی مرتبط و شرکت های دانش بنیان مستقر در پارک های علم و فناوری واگذار نماید.

ماده ۱۲- کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، نهاد های عمومی و شرکت های دولتی، بانک ها و موسسات انتفاعی که دولت در آنها سهم مدیریتی دارد، موظفند با هدف بکارگیری روش ها، ابزارها و فنون نوین در راستای کاهش آسیب های زیست محیطی، حفاظت از منابع و سرمایه های ملی و افزایش بهره وری در استفاده از منابع، حداقل ۵۰ درصد از هزینه کرد اعتبارات حوزه مسئولیت اجتماعی خود را در بخش پژوهش و فناوری در تعامل با دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی به مصرف برسانند.

ماده ۱۳- با هدف بهره برداری بهینه و صیانت از ذخایر معدنی، ارتقاء بهره وری، حفظ محیط زیست و تکمیل زنجیره های ارزش و ایجاد ارزش افزوده، حداقل ده درصد (۱۰٪) منابع موضوع تبصره (۵) ماده (۱۴) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰ با تأیید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در قالب طرح های پژوهشی و فناوری، پایان نامه ها و رساله های دکتری دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری با موضوع معدن اختصاص خواهد یافت.

ماده ۱۴- به منظور افزایش و ارتقای توان علمی، فناوری و نوآوری و افزایش بهره وری در حوزه نفت، گاز، پالایش و پتروشیمی، با محوریت وزارت نفت و با همکاری وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، معادل یک درصد (۱٪) از اعتبارات طرح های توسعه ای سالانه شرکت های تابعه و وابسته وزارت نفت به صندوق شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری واریز و جهت حل مسائل و چالش های حوزه نفت، گاز و پتروشیمی و انرژی های تجدیدپذیر و به کارگیری آنها در ارتقای فناوری های موجود و بومی سازی آنها و کاهش شدت مصرف انرژی در چهارچوب اولویت های پژوهشی تأیید شده توسط شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری از طریق دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی مورد تأیید وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی هزینه گردد.

ماده ۱۵- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری در اجرای طرح (پروژه) های با دانش فنی سطح بالا که نیازمند گواهی صلاحیت مشاوران و پیمانکاران (گريد) است، مجازند از ظرفیت دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی مورد تأیید وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نیز استفاده نمایند.

ماده ۱۶- در قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایران مصوب ۱۵/

۰۲ / ۱۳۹۸ عبارت زیر جایگزین بند «د» ماده (۱۲) می گردد:

«حکم بند «الف» این ماده به کلیه اقلام و نیازهای قراردادهای پژوهشی، فناوری و آزمایشگاهی دانشگاهها و مراکز علمی و پژوهشی دارای مجوز قطعی از وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تسری می یابد».

ماده ۱۷- قراردادهای پژوهشی در دانشگاهها و موسسات پژوهشی با رعایت قالب ارائه شده در ماده (۵) این قانون و تأیید پژوهشی بودن آنها توسط وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی از شمول ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی مستثنی بوده و لذا نیازی به ارائه مفاصاحساب به کارفرمایان برای اینگونه قراردادها وجود ندارد.

ماده ۱۸- متن زیر جایگزین بند «ج» ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۰۲/۱۵ می گردد:

«در صورتی که نتایج و برون داد پژوهشی عضو هیات علمی اعم از پایان نامه ها و رساله های تحصیلات تکمیلی و یا طرح (پروژه) های برون دانشگاهی و یا مقالات استخراجی اعضای هیأت علمی منجر به حل یکی از مسائل اساسی کشور منطقه و استان شود، جایگزین ۵۰ درصد از حداقل امتیازات فعالیت های پژوهشی و فناوری از جمله مقالات علمی و پژوهشی (وتویی) مندرج در جداول شماره (۶) آیین نامه جاری ارتقای مرتبه اعضای هیأت علمی و جداول مشابه در آیین نامه های بعدی ارتقا گردد. شیوه نامه اجرای این بند توسط وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و شورای عالی حوزه های علمی ظرف مدت سه ماه از لازم الاجراء شدن این قانون تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.»

ماده ۱۹- در راستای استفاده بهینه و مؤثر از توان علمی و پژوهشی دانشگاهها و پژوهشگاه های کشور، یک بند به عنوان بند «و» به ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۰۱/۲۵ به شرح ذیل الحاق می شود:

«و - در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی متقاضی ساخت یک سامانه یا اجرای یک طرح (پروژه) دارای سطح بالای علمی که نیاز به همکاری دانشگاهها و مراکز علمی و پژوهشی باشد، با تأیید کارگروهی متشکل از نماینده وزارت صنعت و معدن و تجارت، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و نماینده دستگاه اجرایی متقاضی، انعقاد قرارداد دستگاه اجرایی دانشگاه یا پژوهشگاه مورد نظر بدون الزام به برگزاری مناقصه انجام می شود.

ماده ۲۰- در جهت تسهیل اجرای ماده (۱۳) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به عنوان مرجع تشخیص و تأیید قراردادهای تحقیق و توسعه مربوط به تفاهمنامه های همکاری بین دانشگاه و صنایع تعیین می شوند.

ماده ۲۱- وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف‌اند آیین نامه، دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌های مرتبط را پیگیری و به صورت سالانه، گزارشی از نتایج و دستاوردهای اجرای این قانون را به کمیسیون آموزش و تحقیقات مجلس شورای اسلامی ارائه نمایند.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح تقویت ارتباط دانشگاه با جامعه و صنعت تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگریده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص :	☒ است	☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق :	☒ است	☐ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال :	☐ است	☒ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه :	☒ شده است	☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد :	☐ است	☒ نیست
• و ارائه آن در قالب :	☐ ماده واحده	☒ مواد متعدد
• با ایراد مواجهه :	☒ نیست	☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ :	☒ شده است	☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- مقدمه توجیهی فاقد ادله کافی برای ارائه طرح می باشد و تناسبی با حجم گسترده مواد آن ندارد بنابراین لازم بود به طور کامل به ضرورت قانونگذاری، فلسفه و هدف آن پرداخته می شود. ۲- اصلاح چند قانون ضمن یک طرح مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس و در نتیجه مخل امر تنقیح قوانین کشور است که این امر در طرح مذکور رعایت نشده است. ۳- لازم است تاریخ تصویب قوانین مورد استناد برای اولین بار به صورت کامل درج شود، برای نمونه : قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۱/۲/۱۴۰۱ - ۴- لازم است اسامی دستگاهها و نهادهای مورد استناد به صورت کامل درج شود برای نمونه: - سازمان برنامه و بودجه کشور - ۵- استفاده از عبارات «پروژه» و «کمیته» مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی می باشد و لازم است معادل فارسی آن درج شود. ۶- مناسب است صدر ماده ۷ به شرح ذیل اصلاح شود: ماده ۷- ماده ۵۶ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۴/۱۲/۱۳۹۳ به شرح ذیل اصلاح شود: ماده ۵۶- ... ۷- حکم به

تنظیم آیین نامه اجرائی در تبصره ۳ ماده ۷ و ماده ۸ بدون تعیین مهلت زمانی پیش بینی شده است و این امر، اجرای قانون را در وضعیت مبهم قرار می دهد. ۸- حکم به تنظیم آیین نامه اجرائی در ماده ۱۰ بدون تعیین مرجع تصویب پیش بینی شده است و این امر، اجرای قانون را در وضعیت مبهم قرار می دهد. ۹- در تبصره (۱)، (۲) و (۳) ماده ۷ لازم است واژه «بند» به «ماده» تغییر یابد.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱ طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام:	☐ مطابقت دارد	☒ تعارض ندارد
۲ طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۳ طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت:	☐ ندارد	☒ دارد
۴ طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۵ طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۶ طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۷ طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۸ طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۹ طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۰ طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۱ طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

الف- حکم ماده (۱) مبهم است و ظاهراً موجب اصلاح و تقیید «قانون تشکیل هیأت های امنای دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی مصوب جلسات ۱۸۱ و ۱۸۳ مورخ ۹ و ۲۳ / ۱۲ / ۶۷ شورای عالی انقلاب فرهنگی» می گردد. همچنین لازم است که به صورت دقیق مشخص شود اصلاح مورد نظر توسط چه نهادی و درخصوص چه دانشگاه هایی صورت می گیرد. ب- حکم تبصره (۱) ماده (۴) با وظایف مندرج در ماده (۵) «اصلاح اساسنامه صندوق حمایت از پژوهشگران و فناوران کشور» مصوب ۲۶/۱۰/۱۴۰۲ شورای عالی انقلاب فرهنگی در تعارض است و از این حیث مغایر اصل پنجاه و هفتم (۵۷) قانون اساسی تلقی می گردد. ج- طرح از جهاتی مغایر بند نهم سیاست های کلی نظام قانونگذاری است: ۱- در طرح قوانین زیادی مورد اصلاح قرار گرفته که این امر خلاف سیاست های تنقیحی مجلس شورای اسلامی می باشد. مانند مواد (۲)، (۳)، (۷)، (۱۶) و ... ۲- در ماده (۲)، عبارت «این بند» و «این قانون» مبهم و نیازمند اصلاح است. ۳- در ماده (۳)، در بند (ب)

عبارت «دولت در آنها سهم مدیریتی دارد» و در بند «د» عبارت «به صورت مثبت لحاظ نماید» مبهم است و نیازمند تبیین است. همچنین در این ماده برای بند (ب) نتیجه مشخصی در نظر گرفته نشده است. ۴- حکم ماده (۵) باید محدود به رعایت مرتبط مقرر در قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تبصره آن شود. ۵- در ماده (۶) عبارت «لازم الاجراء شدن» جایگزین کلمه «ابلاغ» گردد. همچنین در این ماده عبارت «دستگاههای اجرائی» محل ابهام است و روشن نیست که رعایت قالب یکسان برای دستگاههای غیردولتی نیز الزامی است یا خیر. ۶- در ماده (۷): ۶-۱- در ماده (۵۶) قانون الحاق (۲) در حال حاضر «دستگاههای اجرائی ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و دستگاههای موضوع ماده (۵۰) قانون الحاق (۱)» موضوع حکم هستند؛ اما در ماده پیشنهادی «دستگاههای اجرائی ملی و استانی» موضوع حکم قرار گرفته اند، لذا مناسب است که جهت رفع ابهام در این خصوص دستگاههای اجرائی ملی و استانی مورد تعریف قرار گیرند. همچنین در ماده (۵۶) قانون الحاق (۲)، در مورد شرکتهای دولتی حکم ویژه ای وجود دارد که در اینجا مورد توجه قرار نگرفته است. ۶-۲- بعد از عبارت «مقررات مالی دولت» عدد (۲) اضافه شود و به جای عبارت «عتف» عبارت «علوم، تحقیقات و فناوری» ذکر شود. همچنین مناسب است به جای ذکر اعداد فصول (۱)، (۵) و (۷) قانون بودجه، عناوین آنها ذکر شود. ۶-۳- لازم به ذکر است تبصره های (۱) و (۲) ماده (۵۶) پیشنهادی همان حکم بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور است. ۷- در ماده (۸): ۷-۱- با توجه به اینکه حکم این ماده مشابه حکم بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور است و با عنایت به اینکه بند مذکور تا پایان سال ۱۴۰۴ لازم الاجراء خواهد بود و در آن احکام ویژه ای مانند پیش بینی آیین نامه اجرائی درج شده است، مناسب است تکلیف این بند روشن شود. ۷-۲- عبارت «تا پایان مرداد ماه سال ۱۴۰۵» باید به «مرداد ماه سال بعد» اصلاح شود. همچنین عبارت «این بند» و «این قانون» مبهم و نیازمند اصلاح است. ۸- در ماده (۱۰) عبارت «از مشارکت آنها بهره گیری نماید» مبهم است. ۹- در ماده (۱۱)، عبارت «موضوع ماده (۵)» نیازمند اصلاح است و ظاهراً مقصود «ماده (۶)» طرح می باشد. ۱۰- در ماده (۱۲) عبارت «دولت در آنها سهم مدیریتی دارد» و «نهادهای عمومی» مبهم است. همچنین ظاهراً مقصود از «اعتبارات حوزه مسئولیت اجتماعی» اعتبارات موضوع بند (ب) ماده (۷۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت است که در قانون مذکور صرفاً «شرکتهای دولتی، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) قانون بودجه سنواتی» مکلف به پرداخت این اعتبارات هستند و استفاده از این اعتبارات مختص فعالیتهای تولیدات فرهنگی است. ۱۱- در ماده (۱۳) عبارت «ماده ۱۴ قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰» نیازمند اصلاح است و لازم است عبارت «ماده ۱۴ قانون معادن اصلاحی ۲۲/۸/۱۳۹۰» جایگزین گردد. همچنین ظاهراً مقصود صدر ماده (۱۴) قانون معادن است نه تبصره (۵) آن. ۱۲- در ماده (۱۷) ظاهراً مقصود از «ماده (۵) این قانون»، «ماده (۶) این قانون» است. ۱۳- در ماده (۱۸) عبارت «این قانون» مبهم و نیازمند اصلاح است. ۱۴- در ماده (۱۹) بند پیشنهادی باید به عنوان بند «ک» به ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات الحاق شود. همچنین عبارت «دستگاه اجرائی» مبهم است و روشن نیست که آیا مقصود همان دستگاههای موضوع بند (ب) ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات است یا خیر. ۱۵- ماده (۲۰) در ارتباط با ماده (۲) طرح است و مناسب است که به همان ماده منتقل شود

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

--

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف – نظر اداره کل

ب – سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱، ۰۲، ۱۱ = منقح ۱۴۰۲/۰۱/۲۷ مصوب: ۱۴۰۱/۰۲/۱۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/ ۱۱/ ۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۱۲/۱۴ مصوب: ۱۳۸۳/۱۱/۰۳

بخش های قانون: فصل چهارم- ماده ۲۹- **فصل چهارم- ماده ۲۹- الف- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ب- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ج- **فصل چهارم- ماده ۲۹- د- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ه- **فصل چهارم- ماده ۲۹- و- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ز- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ح- **فصل چهارم- ماده ۲۹- ط

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/ ۰۷/ ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۴ مصوب: ۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل اول -- ماده ۵ -

عنوان قانون: قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته مصوب ۱۳۹۳/۰۷/۳۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱۴ مصوب: ۱۳۹۳/۰۷/۳۰

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۰۲/۱۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی = منقح ۱۴۰۱/۰۶/۰۸ مصوب: ۱۳۹۸/۰۲/۱۵

بخش های قانون: تمام متن